



MINISTRY OF ECONOMIC
DEVELOPMENT AND TRADE
OF UKRAINE

GÜNDƏLİK

SİQMA:
AVROPA QONŞULUQ SİYASƏTİ
ŞƏRQ REGIONU ÖLKƏLƏRİNİN DÖVLƏT SATINALMALARI üzrə
İKİNCİ REGIONAL KONFRANSI

SİQMA
və
Ukraynanın İqtisadi İnkişaf və Ticarət Nazirliyi tərəfindən təşkil edilmişdir

29-30 may 2018-ci il
Ukrayna, Kiyev



Avropa İttifaqı ilə İqtisadi Əməkdaşlıq və İnkişaf Təşkilatının birgə təşəbbüsü olan SİQMA Ukraynanın İqtisadi İnkişaf və Ticarət Nazirliyi ilə birlikdə Avropa Qonşuluq Siyasəti Şərq ölkələri üçün (Ermənistan, Azərbaycan, Gürcüstan, Moldova və Ukrayna) Avropa Qonşuluq Siyasəti Şərq ölkələrinin Dövlət Satınalmaları üzrə İkinci Regional Konfransını təşkil edir.

André Pascal küçəsi 2
75775 Paris Cedex 16
France
<mailto:sigmaweb@oecd.org>
Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00
www.sigmaweb.org

Bu sənəd Avropa İttifaqının (Aİ) maliyyə dəstəyi ilə hazırlanmışdır. Bu, Aİ-nin, İƏİT-nin, ona üzv ölkələrin və ya SİQMA proqramında iştirak edən tərəfdaşlarının rəsmi fikirlərini nümayiş etdirmir. İfadə olunmuş fikirlər və arqumentlər müəlliflərə məxsusdur.

Bu sənəd, habelə bu sənəddə qeyd olunan istənilən məlumatlar və xəritələr hər hansı bir ərazinin suverenliyi statusuna, beynəlxalq sərhədlərin delimitasiyasına və hər hansı bir ərazinin, şəhərin və ya sahənin adına xələl gətirmir.

© OECD 2018 – Rəqəmsal və ya çap formatında olmasından asılı olmayaraq bu sənəddən istifadə İƏİT-nin internet sahifəsində (<http://www.oecd.org/termsandconditions>) mövcud olan şərt və müddəalarla tənzimlənir.

Ümumi məlumat

Dövlət satınalmaları dövlət vəsaitinin sərf olunduğu əsas vasitələrdən biridir. Bu, dövlət maliyyəsinin yaxşı idarə olunması mexanizminin ayrılmaz tərkib hissəsi olub, olduqca mühüm və gözlə görünə bilən iqtisadi təsirə malikdir. Dövlət satınalmaları ölkə iqtisadiyyatının rəqabət qabiliyyətini yaxşılaşdırmaqla yanaşı, həm də bugünkü sosial və iqtisadi çağırışlara cavab olaraq böyük siyasi nəticələr doğurur və eyni zamanda innovasiya, inklüzivlik, ekoloji və sosial məsələlərə toxunur. Dövlət satınalmaları artıq siyasətlərin hazırlanması üçün strateji sənədə çevirilməkdədir. Yeni qanunlara əsasən dövlət satınalma prosedurları satınalan dövlət təşkilatlarına ekoloji, habelə sosial inteqrasiyanı və innovasiyanı tənzimləyən siyasətlərin həyata keçirilməsinə yardım edəcəkdir. Bununla belə yüksək keyfiyyətli xidmətlərin göstərilməsini və ictimai maraqların qorunmasını təmin etmək üçün siyasi mühit dövlət satınalmaları sistemini tənzimləyən məqsəduyğun siyasətlərin formalaşmasına şərait yaratmalı, dövlət orqanları isə dövlət satınalma prosedurlarını səmərəli şəkildə və yüksək səviyyədə həyata keçirməlidirlər.

Avropa Qonşuluq Siyasətinin Şərqi regionuna daxil olan ölkələrin əksəriyyətində dövlət satınalmaları sisteminin müasirləşdirilməsi prosesi gedir. Assosiasiya ölkələrinin hər üçü (Avropa İttifaqı ilə "Assosiasiya Sazişi" imzalayan ölkələr – Gürcüstan, Moldova və Ukrayna) dövlət satınalmaları haqqında qanunvericiliklərinin Avropa İttifaqı standartlarına uyğunlaşdırılması prosesini həyata keçirirlər. Onlardan dövlət satınalmaları sisteminin tam təhlükəsizliyini və səmərəliliyini təmin etmək üçün mərkəzi hökumət səviyyəsində qənaətbəxş inzibati imkanlara sahib olduqlarını göstərmək tələb olunur. Bundan əlavə, Avropa İttifaqı ilə yenidən imzalanmış "Hərtərəfli və Genişləndirilmiş Tərəfdaşlıq" Sazişinə əsasən Ermənistan özünün dövlət satınalmaları qanunvericiliyini və bu sahədəki fəaliyyətini beynəlxalq standartlara (ÜTT/"Dövlət satınalmaları haqqında" Sazişə və qabaqcıl Avropa təcrübələrinə əsasən) uyğunlaşdırmağa borcludur. Azərbaycan isə Avropa İttifaqı ilə yeni ticarət sazişini müzakirə edir və dövlət satınalmaları da bu sazişin bir hissəsi olacaqdır.

Buna görə də Avropa Qonşuluq Siyasətinin Şərqi regionunun bütün ölkələri Avropa İttifaqı ilə olan əlaqəsinin xüsusiyyətindən asılı olmayaraq qurumun dövlət satınalmaları üzrə qanunvericiliyini və bu sahədəki fəaliyyətini əsas istinad nöqtəsi kimi görürlər.

Sözgedən ölkələrin hamısı Avropa İttifaqının "Dövlət satınalmaları haqqında" 2014-cü il tarixli direktivlərində təsbit olunmuş çərçivə sazişləri, mərkəzi satınalma orqanı, elektron satınalma kimi yeni sənədlərin və mexanizmlərin bir neçəsini müxtəlif formalarda tətbiq etməkdə maraqlıdırlar. Bununla yanaşı mərkəzi dövlət satınalma institutları, satınalan təşkilatlar və iqtisadi operatorlar arasında bütün səviyyələrdə potensialın gücləndirilməsinə böyük ehtiyac və maraq vardır. Bu islahat tədbirləri mühüm bir çağırışdır və heç şübhəsiz ki, ölkələr dialoq və informasiya mübadiləsi üçün səmərəli mexanizmlərdən yararlanacaqlar. Dövlət satınalmaları sahəsində aparılan islahat *Avropa Qonşuluq Siyasəti ölkələri üçün Dövlət İdarəetməsinin Prinsiplərində*¹ qeyd olmuş bütün hədəflərin icra olunması məqsədini daşmalıdır.

Bütün ölkələrdə mərkəzi hökumət səviyyəsində dövlət satınalma institutları digər ölkələrdən olan həmkarları ilə mütəmadi olaraq məsləhətləşmələr aparmaq, öz milli islahat təşəbbüslərini irəli sürməyə həvəsləndirəcək, bu kimi təşəbbüsləri təşviq edəcək məlumatlar əldə etmək, modellər yaratmaq üçün dövlət satınalmaları sahəsində regional əməkdaşlığın inkişaf etdirilməsində maraqlı olduqlarını ifadə etmişlər. Digər regionlarda bu maraqların təmin olunması üçün nümunə ola biləcək ideyaların, adət-ənənələrin və s. qarşılıqlı zənginləşdirilməsi ilə bağlı bir çox yaxşı örnək mövcuddur. SİQMA artıq dövlət satınalmaları sahəsində regiondan olan rəsmilər üçün 2014-cü ildə Parisdə regional konfrans təşkil etmiş və bu təbir bütün iştirakçılar tərəfindən böyük rəğbətlə qarşılanmışdır.

¹ İƏİT (2016), SİQMA, [Avropa Qonşuluq Siyasəti ölkələri üçün Dövlət İdarəetməsinin Prinsipləri](#), İƏİT, Paris

Məqsədlər

Konfransın keçirilməsində əsas məqsəd iştirakçılara Avropa İttifaqının dövlət satınalmaları sistemindəki ən son yeniliklər, regionda baş verən meyllər, nailiyyətlər və çağırışlar barəsində ümumi məlumat verməkdir. Tədbir SİQMA tərəfdaşı olan Avropa Qonşuluq Siyasətinin Şərq ölkələri, Avropa Komissiyası və Avropa İttifaqına üzv olan ölkələr arasında rəsmi və qeyri-rəsmi təcrübə mübadiləsi üçün platforma yaradacaqdır. Dövlət satınalmaları sahəsində regionun qabacıl rəsmiləri Avropa İttifaqına üzv olan ölkələrdə qurumun “Dövlət satınalmaları haqqında” 2014-cü il tarixli direktivlərində müəyyən olunmuş yeni prosedurların və sənədlərin necə həyata keçirilməsini, onlardan necə istifadə olunmasını öyrənəcəklər.

Əsas mövzular

Dövlət satınalmaları sistemlərinin beynəlxalq təcrübəyə uyğunlaşdırılması üçün artan təzyiqin özü ilə birlikdə gətirdiyi çağırışlar konfransın əsas müzakirə mövsu olacaqdır. SİQMA da bu fürsətdən istifadə edərək dövlət satınalmalarına dair özünün yeni nəşlərini təqdim edəcəkdir. Aşağıda göstərilən üç əsas mövzu ətrafında təqdimatlar nümayiş etdiriləcək və müzakirələr təşkil olunacaqdır:

- Avropa İttifaqının dövlət satınalmaları üzrə siyasət və hüquqi çərçivəsi; bunun milli səviyyədə icrasının praktiki təcrübələri və gələcək yeniliklər (Avropa Komissiyası və Avropa İttifaqına üzv olan ölkələrin nümayəndələrinin təqdimatlarına əsasən),
- Avropa Qonşuluq Siyasətinin Şərq regionunda dövlət satınalmaları sahəsində islahatların həyata keçirilməsindən əldə olunan ən son nailiyyətlər və çağırışlar (Avropa Qonşuluq Siyasəti ölkələrindən olan nümayəndələrin təqdimatlarına əsasən),
- Dövlət satınalmaları ilə bağlı əsas məsələlər üzrə SİQMA tərəfindən aparılan ən son araşdırmalar: Təcrübədə çərçivə sazişləri və iqtisadi operatorların seçilməsi, milli Aİ nümunələrinin müqayisəli təhlili ilə birlikdə (SİQMA ekspertlərinin təqdimatlarına əsasən)

İştirakçılar

Konfransda Avropa Qonşuluq Siyasətinin Şərq ölkələrində dövlət satınalmaları üzrə islahatların hazırlanmasına və həyata keçirilməsinə məsul olan yüksək vəzifəli şəxslər, habelə mərkəzi dövlət satınalmaları orqanlarının/agentliklərinin və satınalmalara nəzarət orqanlarının rəhbərləri və onların əsas heyəti, dövlət satınalmaları üzrə səlahiyyətli nazirliklərin və digər dövlət agentliklərinin yüksək vəzifəli şəxsləri iştirak edəcəkdir. Avropa Qonşuluq Siyasətinin Şərq regionun hər bir ölkəsindən, o cümlədən ev sahibi ölkədən olan beş iştirakçının tədbirdə iştirakı SİQMA tərəfindən maliyyələşdiriləcəkdir. Ev sahibi ölkədən olan əlavə iştirakçılar öz hesablarına (SİQMA-nın maliyyə dəstəyi olmadan) tədbirdə iştirak edə bilirlər. Bundan başqa tədbirdə Qonşuluq və Genişlənmə Müzakirələri üzrə Baş Direktoratlığın, Daxili Bazar, Sənaye, Sahibkarlıq və KOS-lar üzrə Baş Direktoratlığın, o cümlədən üzv ölkələrdən olan ekspertlərin iştirakı da nəzərdə tutulur. Regionda fəal olan digər beynəlxalq donorların (Avropa Yenidənqurma və İnkişaf Bankının, Avropa İnvestisiya Bankının, Dünya Bankının) nümayəndələri də müşahidəçi qismində konfransa dəvət olunacaqdır.

Tədbirin keçiriləcəyi yer və tarix

Konfrans 29-30 may 2018-ci il tarixdə Ukraynanın paytaxıt Kiyev şəhərində baş tutacaqdır.

Format

Konfrans interaktiv şəkildə nümunə təqdimatlar əsasında keçiriləcəkdir. Avropa Qonşuluq Siyasəti ölkələrindən, Avropa İttifaqına üzv ölkələrdən olan ekspertlər, habelə Avropa Komissiyasının nümayəndələri iştirakçılara Aİ-nin siyasətləri barəsində məlumat verəcək və qabaqcıl təcrübələrdən nümunələr təqdim edəcəklər. İştirakçılar öz ölkələrində olan ən son yenilikləri təqdim edəcək, təcrübələrini paylaşacaqlar. Yığıncaq zamanı bütün iştirakçılar qeyri-rəsmi formatda görüşüb milli

təcrübələrini müqayisə etmək, xüsusi məsələlər ətrafında həmkarları ilə müzakirələr aparmaq, daha müntəzəm təcrübə və fikir mübadiləsi üçün şəbəkələşmək imkanına sahib olacaqlar.

Dil

Tədbirin işçi dili ingilis dilidir. Ukrayna, erməni, Moldova, Azərbaycan və gürcü dillərinə tərcümə olunacaqdır.

Gündəlik

Bazar ertəsi, 28 may 2018-ci il

18:00 - 20:00 Rəsmi qarşılama kokteyli

Məkan: Intercontinental Hotel, Kiyev

Çərşənbə axşamı, 29 may 2018-cil

Məkan: "Room Zoloti Vorota" hall Intercontinental Hotel, Kiyev

Sədr: **Xanım Erika Bozzay**, Siyasi məsələlər üzrə Baş məsləhətçi, SİQMA

09.00 - 09.30 Qeydiyyat

09.30 - 10.00 Açıılış və salamlama nitqləri

Cənab Stepan Kubiv, Baş nazirin birinci müavini, Ukraynanın İqtisadi inkişaf və ticarət naziri

Cənab Hyuq Minqarelli, səfir, Aİ-nin Ukraynadakı nümayəndəliyinin rəhbəri (TBC)

Xanım Erika Bozzay, Siyasi məsələlər üzrə Baş məsləhətçi, SİQMA

10.00 - 10.20 Kofe fasiləsi

10.20 - 12:15 1-ci sessiya: "Dövlət satınalmaları sistemi üzrə çərçivə və sağlam bünövrə hazırlamaq üçün əsas prioritetlər" mövzusunda panel müzakirəsi

Moderator: **Xanım Marqareta Molnar**, Satınalmaları üzrə ekspert, Macarıstan

Məruzəçilər:

Cənab Bonifasio Qarsiya-Porras, G/2 bölməsinin rəhbəri – Satınalma bazarlarına əlçatanlıq, Daxili Bazar, Sənaye, Sahibkarlıq və KOS-lar üzrə Baş Direktoratlıq, Avropa Komissiyası:

Məşğulluq və inkişaf üçün müasir dövlət satınalmalarının əsas dəyərləri və prinsipləri

Cənab Maksim Nefyodov, İqtisadi inkişaf və ticarət nazirinin birinci müavini:

Ukraynada dövlət satınalmaları sahəsində islahat: Çağırışlar və nailiyyətlər

Xanım Mariya Stilianidu, Yunanıstan Açıq Universitetinin professoru, Vahid Dövlət Satınalmaları Orqanının üzvü, Yunanıstan

Yunanıstanda dövlət satınalmaları sahəsində islahat: Aİ-nin "Dövlət satınalmaları haqqında" yeni direktivlərinin tətbiqi və struktur islahatlar

Cənab Marian Lemke, Siyasi məsələlər üzrə Baş məsləhətçi, SİQMA:

Dövlət idarəetməsinin prinsipləri – dövlət satınalmaları islahatların həyata keçirilməsi nəticəsində əldə olunan inkişafı qiymətləndirmək üçün alət

12.15 - 12.30 Ümumi fotosəkil

12.30 - 14.00 Nahar

14.00 – 15.30 2-ci sessiya: “Dövlət satınalmalarının hüquqi çərçivəsinin yenidən formalaşdırılması – AQS-nin Şərq regionunda qanunvericilik islahatı” mövzusunda panel müzakirəsi

Moderator: **Cənab Pyotr-Nils Qyreski**, Siyasi məsələlər üzrə Baş məsləhətçi, SİQMA

Məruzəçilər:

Cənab Laslo Koynok, Hüquqşünas, G/2 – Satınalma bazarlarına əlçatanlıq, Daxili Bazar, Sənaye, Sahibkarlıq və KOS-lar üzrə Baş Direktoratlıq, Avropa Komissiyası:

Regionda müasir dövlət idarəetməsi sistemləri yaratmaq üçün birgə fəaliyyət

Cənab Kaxi Demetraşvili, Gürcüstanın Satınalmalar üzrə Dövlət Agentliyinin sədr müavini:

Aİ-nin “Assosiasiya Sazişini”nin icrası: Qanunvericiliyin Aİ-nin tələblərinə uyğunlaşdırılmasında çətinliklər

Cənab Bahadır Qasimov, Anti-inhisar Siyasəti və İstehlakçıların Hüquqlarının Müdafiəsi Dövlət Xidmətinin Dövlət satınalmaları şöbəsinin müdiri, Azərbaycan

Dövlət satınalmaları haqqında qanunun təkmilləşdirilməsi

Cənab Ruslan Malayi, Dövlət Satınalmaları üzrə Agentliyin rəhbəri, Moldova:

Aİ ilə Moldova arasında imzalanmış “Assosiasiya Sazişi”nin icrası

Cənab Vahe Mahtesyan, Maliyyə Nazirliyi, Satınalma proseslərinin tənzimlənməsi şöbəsinin rəhbəri, Ermənistan:

Beynəlxalq qaydalara uyğunlaşmağın çətinlikləri (DSS və AİB)

15.30 - 15.45 Kofe fasiləsi

15.45 - 17.00 3-cü sessiya: “Elektron satınalmalar – imkanlar və çətinliklər” mövzusunda panel müzakirəsi

Moderator: **Cənab Yarema Dul**, Ukrayna İqtisadi İnkişaf və Ticarət Nazirliyinin Beynəlxalq əməkdaşlıq şöbəsinin rəhbəri

Məruzəçilər:

Xanım Karmen Raluka İpat, Siyasətçi, G/2 – Satınalma bazarlarına əlçatanlıq, Daxili Bazar, Sənaye, Sahibkarlıq və KOS-lar üzrə Baş Direktoratlıq, Avropa Komissiyası:

Aİ-da dövlət satınalmalarının rəqəmsal texnologiyalara keçidinin sürətləndirilməsi

Xanım Liliya Laxtionova, Ukrayna İqtisadi İnkişaf və Ticarət Nazirliyinin Dövlət satınalmalarının tənzimlənməsi departamentinin direktoru:

Elektron satınalma – şəffafıq və səmərəliliyin artırılması aləti kimi: Əldə olunan nəticələr

Cənab Yuri Cicibaba, Siyasi məsələlər üzrə məsləhətçi, Maliyyə Nazirliyi, Moldova:

Yeni e-satınalma sisteminin yaradılması – dilemma and çağırışlar

Cənab Tato Urjumelaşvili, ekspert, Gürcüstan:

Elektron satınalmaların gələcəyi

19.00 - 21.00 Nahar

Çərşənbə, 30 may 2018-ci il

Məkan: "Room Zoloti Vorota" hall Intercontinental Hotel, Kiyev

09.00 - 11.00 4-cü sessiya: Panel müzakirəsi: "Mərkəzləşdirmə yolu ilə dövlət satınalmalarının səmərəliliyini necə artırmalı?"

Moderator: **Xanım Darya Kutsenko**, Korporativ inkişaf rəhbəri, Ukrayna, SOE "Profesiyni Zakupivli" (Ukraynanın Mərkəzləşdirilmiş Satınalma Orqanı)

Məruzəçilər:

Cənab Peder Blomberq, Satınalmalar üzrə ekspert, İsveç:

Uğurlu mərkəzləşdirilmiş satınalma üçün şərtlər

Xanım Kenza Xaçani, İƏİT-nın Dövlət İdarəetməsi Direktoratlığının Dövlət Satınalmaları bölməsi:

İƏİT ölkələrində mərkəzləşdirilmiş satınalmalar

Xanım İvançisa Frankoviç, Əmək və Pensiya Sistemi Nazirliyinin sektor müdiri, Xorvatiya:

Xorvatiyada mərkəzləşdirilmiş satınalmalar – uğur hesab etmək olar?

11.00 - 11.15 Kofe fasiləsi

11.15 - 12.15 5-ci sessiya: "Satınalma prosesinin təkmilləşdirilməsi: ən son SİQMA sənədləri əsasında praktiki nümunələr"

Moderator: **Cənab Marian Lemke**, Siyasi məsələlər üzrə Baş məsləhətçi, SİQMA

Məruzəçilər:

Xanım Malqojata Staçoviak, Satınalmalar üzrə ekspert, Polşa:

Dövlət satınalma prosedurlarında iqtisadi operatorların seçilməsi: Aİ-da qanunvericilik və təcrübəyə baxış

Cənab Daniel İvarsson, Satınalmalar üzrə ekspert, İsveç:

Aİ-də çərçivə sazişlərinin icrası

12.15 - 13.15 Nahar

13.15 - 15.15 6-cı sessiya: "Sistemin himayədarları"

Moderator: **Xanım Marqarita Molnar**, Satınalmaları üzrə ekspert, Macarıstan

Məruzəçilər:

Cənab Silviu Popa, Şikayətlərin həll edilməsi üzrə Milli Şuranın sədri, Rumıniya:

Səmərəli və müstəqil nəzarət sistemi üçün tələblər

Xanım Alina Tsaturyan, Satınalmalar üzrə Şikayət Orqanının Advisor to the Member of Procurement Complaints Body, Ermənistan:

Nəzarət sisteminin fəaliyyəti

Xanım Olesea Stamate, Səmərəli və Məsul İdarəetmə Assosiasiyasının (AGER) rəhbəri, Moldova:

Vətəndaş cəmiyyəti tərəfindən dövlət satınalmaları proseslərinin monitorinqi

Cənab Oleksandr Şkuropat, Ukraynanın Dövlət Audit Xidmətinin rəhbərinin birinci müavini:

Dövlət satınalmalarının auditi

15.15 - 15.30 Müzakirə və bağlılıq nitqləri

15.30 - 15.50 Kofe/çay, şəbəkələşmə

www.sigmaweb.org

2 Rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 France
mail to: sigmaweb@oecd.org
Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00