



## AGENDĂ

### A DOUA CONFERINȚĂ REGIONALĂ SIGMA PEV EST PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE

organizat de

SIGMA  
și  
Ministerul Dezvoltării Economice și Comerțului al Ucrainei

Kiev, Ucraina, 29-30 mai 2018



SIGMA - o inițiativă comună a Uniunii Europene și Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (OECD), împreună cu Ministerul Dezvoltării Economice și Comerțului din Ucraina organizează cea de-a doua Conferință Europeană Regională Politică europeană de vecinătate (PEV) de Est privind achizițiile publice pentru toate țările estice ale PEV (Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Moldova și Ucraina).

2 Rue André Pascal 75775 Paris Cedex  
16 France

[mailto: sigmaweb@oecd.org](mailto:sigmaweb@oecd.org)

Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00

[www.sigmaweb.org](http://www.sigmaweb.org)

Acest document a fost elaborat cu sprijinul financiar al Uniunii Europene (UE). Opiniile exprimate în prezentul document nu pot fi considerate sub nicio formă ca reflectând poziția oficială a Uniunii Europene, și nu reflectă în mod necesar punctele de vedere ale OCDE și ale țărilor sale membre sau ale țărilor beneficiare participante în cadrul Programului SIGMA. Opiniile exprimate și argumentele folosite sunt cele ale autorilor.

Acest document, precum și orice date și hărți incluse în prezentul document, nu sunt de natură a prejudicia statutul sau suveranitatea asupra oricărui teritoriu, delimitarea frontierelor și limitele internaționale precum și numele oricărui teritoriu, oraș sau regiune.

© OECD 2017 - Utilizarea acestui material, în formă digitală sau imprimat, este reglementată de Termenii și condițiile de pe pagina site-ului OCDE <http://www.oecd.org/termsandconditions>.

## Context

Achizițiile publice reprezintă unul dintre cele mai importante mijloace prin care se cheltuiesc banii publici. Este o parte integrantă a unei bune gestiuni financiare publice. De asemenea, impactul economic este foarte semnificativ și foarte vizibile. Achizițiile publice pot îmbunătăți competitivitatea economiei unei țări, precum și contribui la obținerea unor rezultate majore de politică ca răspuns la provocările societale și economice de astăzi prin abordarea inovației, incluziunii și a considerentelor de mediu și sociale. Achizițiile publice devin un instrument de strategie de politică. Conform noilor reguli, procedurile de achiziții publice vor ajuta, de asemenea cumpărătorii publici să pună în aplicare politici de mediu, precum și cele care reglementează integrarea socială și inovarea. Cu toate acestea, în vederea asigurării calității sporite a furnizării de servicii și pentru a proteja interesul public, mediul politic trebuie să permită formularea unor politici adecvate care să guverneze sistemul de achiziții publice, iar organismele publice trebuie să efectueze procedurile de achiziții publice în mod eficient și cu standarde ridicate.

Cele mai multe dintre țările din regiunea PEV Est se află în procesul de modernizare a sistemelor lor de achiziții publice. Toate cele trei țări asociate (țări care au semnat acorduri de asociere cu Uniunea Europeană [UE]: Georgia, Moldova și Ucraina), se află în procesul de armonizare a legislației în domeniul achiziții publice și practicii cu standardele UE. Acestea sunt necesare pentru a demonstra că acestea au un grad satisfăcător al capacității administrative la nivel central pentru a asigura un sistem complet sigur și eficient al achizițiilor publice. În plus, în conformitate cu acordul semnat recent de Parteneriat cuprinzător și Consolidat cu UE, Armenia este obligată să ajusteze legislația privind achizițiile publice și practica la standardele internaționale (pe baza Acordului privind achizițiile publice [AAP]/ OMC și bunele practici europene). Azerbaidjanul negociază un nou acord comercial cu UE, iar achizițiile publice vor face parte din acesta.

Prin urmare, indiferent de natura legăturilor lor cu UE, toate țările din regiunea PEV Est abordează legislația UE în domeniul achizițiilor publice și practica ca punct vital de referință.

Toate țările sunt interesate în introducerea unora dintre noile instrumente și mecanisme stabilite în Directivele 2014 UE privind achizițiile publice, cum ar fi acordurile-cadru, organismele centrale de achiziții și achizițiile electronice în diferitele sale forme. Există, de asemenea, o necesitate puternică pentru, și interes în consolidarea capacităților la toate nivelurile în rândul instituțiilor publice centrale de achiziții publice, autorităților contractante și operatorilor economici. Aceste activități de reformă reprezintă o provocare majoră, iar țările vor beneficia cu siguranță de un mecanism eficient de dialog și schimb de informații. Reforma achizițiilor publice ar trebui să vizeze îndeplinirea tuturor obiectivelor menționate în *Principiile Administrației Publice pentru țările PEV*<sup>1</sup>.

Instituțiile de achiziții publice centrale la nivel de guvern în toate țările și-au exprimat interesul în dezvoltarea cooperării regionale în domeniul achizițiilor publice, pentru a permite consultarea cu colegii din alte țări, în mod regulat și obținerea de informații, consiliere și modele care pot să inspire și să promoveze propriile inițiative naționale de reformă. Există multe exemple bune de astfel de îmbogățire reciprocă în alte regiuni, care ar putea servi drept exemple pentru abordarea acestui interes. SIGMA a organizat deja o conferință regională pentru funcționarii de achiziții publice din regiune (în 2014, la Paris), iar evenimentul produs a fost foarte apreciat de toți participanții.

---

<sup>1</sup> OECD (2016), SIGMA, [Principiile Administrației Publice pentru țările PEV](#), OECD, Paris.

## **Obiective**

Obiectivul principal este de a oferi participanților o imagine de ansamblu a celor mai recente evoluții din sistemul de achiziții publice ale UE și tendințele, realizările și provocările din regiune. Evenimentul va oferi o platformă pentru schimbul formal și informal de experiențe între țările partenere SIGMA din PEV Est, Comisia Europeană și țările membre ale Uniunii Europene. Oficialii relevanți din domeniul achiziției publice din regiune vor învăța și vor obține o mai bună înțelegere asupra modului în care țările membre ale UE implementează și utilizează noile proceduri și instrumente ale Directivelor UE privind achizițiile publice, 2014.

## **Principalele subiecte**

Tema principală a conferinței va fi provocările prezentate de presiunea tot mai mare pentru a ajusta sistemele de achiziții publice pentru a practica internațională. SIGMA va folosi, de asemenea, această oportunitate de a prezenta noile sale publicații privind achizițiile publice. Prezentările și discuțiile vor fi organizate în jurul următoarelor trei teme principale:

- politica UE privind achizițiile publice și cadrul legislativ: experiențele practice ale punerii sale în aplicare la nivel național și evoluțiile viitoare (pe baza prezentărilor reprezentanților Comisiei Europene și țărilor membre ale UE),
- cele mai recente realizări și provocări în reformele de achiziții publice din regiunea PEV Est (pe baza prezentărilor elaborate de către reprezentanții țărilor PEV),
- cele mai recente studii SIGMA cu privire la aspectele-cheie ale achizițiilor publice: acordurile-cadru și selectarea operatorilor economici în practică, cu o analiză comparativă a exemplurilor naționale ale UE (pe baza prezentărilor de către experții SIGMA).

## **Participanți**

La conferință vor participa înalți oficiali din țările PEV Est responsabile în țările lor pentru elaborarea și punerea în aplicare a reformelor în domeniul achiziției publice: șefii Oficiilor Centrale Achiziții Publice / Agențiilor și Organismelor de revizuire a achizițiilor și personalului lor cheie, sau funcționari din ministerele de conducere și alte agenții guvernamentale competente pentru achizițiile publice. Cinci participanți din fiecare țară PEV Est, inclusiv țara gazdă, vor fi finanțați de către SIGMA. Participanții suplimentari din țara gazdă pot participa contra cost (nu sunt finanțați de SIGMA). Se ia în considerare participarea DG GROW și DG NEAR și a experților naționali din țările membre ale Uniunii Europene. Reprezentanții altor donatori internaționali activi în regiune (BERD, BEI și Banca Mondială) vor fi invitați în calitate de observatori.

## **Locul desfășurării**

Conferința va avea loc la Kiev, Ucraina la 29-30 mai 2018.

## **Formatul**

Conferința va fi interactivă și bazată pe prezentări de caz. Experții din țările PEV și țările membre ale UE, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene vor informa participanții cu privire la politicile UE și vor prezenta exemple de bune practici. Participanții vor fi rugați să prezinte evoluțiile recente și să împărtășească experiența din țările lor. Reuniunea va oferi, de asemenea tuturor participanților posibilitatea de a se întâlni informal pentru a compara experiențele naționale și a discuta probleme specifice printre colegii și a stabili o rețea pentru mai multe schimburi regulate.

## **Limba**

Limba de lucru a evenimentului va fi limba engleză. Va fi asigurată interpretarea în limba ucraineană, armeană, moldovenească, azeră și georgiană.

## Agendă

### Luni 28 mai 2018

**18:00 - 20:00**    **Cocktail de bun venit**

Locație: Hotel Intercontinental, Kiev

### Marti 29 mai 2018

*Locație: Sala Zoloti Vorota, Hotel Intercontinental, Kiev*

Moderator: **Dna Erika Bozzay**, Consilier politic principal, SIGMA

**09.00-09.30**    **Înregistrarea**

**09.30-10.00**    **Deschiderea și cuvinte de salut**

**DI Stepan Kubiv**, Prim vice-prim-ministru, ministru al Dezvoltării Economice și Comerțului din Ucraina

**DI Hugues Mingarelli**, Ambasador, Șeful Delegației UE în Ucraina (TBC)

**Dna Erika Bozzay**, Consilier politic principal, SIGMA

**10.00-10.20**    **Pauza de cafea**

**10.20 - 12:15**    **Sesiunea 1: Masă rotundă privind prioritățile cheie pentru dezvoltarea cadrului și fundamentelor temeinice ale sistemului de achiziții publice**

Moderator: D-na Margaréta Molnár, expert pe achiziții, Ungaria

Vorbitori:

**DI Bonifacio Garcia-Porras**, Șeful unității G/2 Accesul la piețele de achiziții, Comisia Europeană, DG GROW:

Valorile și principiile-cheie ale unei achiziții publice moderne pentru locuri de muncă și creștere economică

**DI Maxim Nefyodov**, Ucraina, Primul Ministru adjunct al Dezvoltării Economice și Comerțului:

Reforma achizițiilor publice în Ucraina: provocări și realizări

**Dna Maria Stylianidou**, profesor la Hellenic Open University, membru al Autorității Centrale privind Achizițiile Publice, Grecia:

Reforma achizițiilor publice în Grecia: punerea în aplicare a noilor directive UE privind achizițiile publice și a reformelor structurale

**DI Marian Lemke**, Consilier politic principal, SIGMA:

Principiile Administrației Publice ca instrument de evaluare a progreselor în implementarea reformelor în domeniul achizițiilor publice

**12.15-12.30**    **Poză de grup**

**12.30-14.00 Masa de prânz**

**14.00-15.30 Sesiunea 2: Masă rotundă privind reformarea cadrului juridic al achizițiilor publice - Reforma legislativă în regiunea PEV Est**

Moderator: DI **Piotr-Nils Gorecki**, consilier politic principal, SIGMA

Vorbitori:

**DI László Kojnok**, Ofițer juridic, G / 2 Accesul la piețele de achiziții, Comisia Europeană, DG GROW:

Lucrând împreună pentru sistemele moderne de achiziții publice din regiune

**DI Kakhi Demetrashvili**, Vicepreședinte, Agenția de Achiziții de Stat din Georgia:

Punerea în aplicare a Acordului de asociere UE - provocări pentru armonizarea legislației

**DI Bahadır Gasimov**, Șef al Departamentului Achiziții al Guvernului, Serviciul de Stat pentru antimonopol și Protecția Drepturilor Consumatorilor, Azerbaidjan

Îmbunătățirea legislației în domeniul achizițiilor publice

**DI. Ruslan Malai**, Șeful Agenției Achiziții Publice, Moldova:

Punerea în aplicare a Acordului de Asociere UE-Moldova

**DI. Vahe Mahtesyan**, Șeful Secției Reglementarea proceselor de achiziții, Ministerul Finanțelor, Armenia:

Provocările armonizării cu reglementările internaționale (AAP și EEU)

**15.30-15.45 Pauza de cafea**

**15.45-17.00 Sesiunea 3: Masă rotundă privind achizițiile electronice: șanse și provocări**

Moderator: **DI. Yarema Dul**, Șef al Direcției Cooperare Internațională, Ministerul Dezvoltării Economice și Comerțului din Ucraina

Vorbitori:

**Dna Carmen Raluca Ipate**, Ofițer de poliție, G/2 Accesul la piețele de achiziții, Comisia Europeană, DG GROW:

Stimularea transformării digitale a achizițiilor publice în UE

**Dna Liliya Lakhtionova**, Ucraina, Director, Direcția Reglementare Achiziții Publice, Ministerul Dezvoltării Economice și Comerțului din Ucraina:

Achiziții publice electronice ca instrument pentru creșterea transparenței și eficienței - rezultatele obținute

**DI Iuri Cicibaba**, Consilier politic, Ministerul Finanțelor, Moldova:

Stabilirea unui nou sistem de e-achiziții - dileme și provocări

**DI Tato Urjumelashvili**, Expert în domeniul achizițiilor, Georgia:

Viitorul achizițiilor electronice

**19.00-21.00 Cină**

## Miercuri 30 mai 2018

*Locație: Sala Zoloti Vorota, Hotel Intercontinental, Kiev*

### **09.00-11.00 Sesiunea 4: Masă rotundă cu privire la modul de îmbunătățire a eficienței achizițiilor publice prin centralizare**

Moderator: D-na **Daria Kutsenko**, Ucraina, director Corporate Development, SOE „Profesiyni Zakupivli“ (Organism Central Achiziții din Ucraina)

Vorbitori:

**DI Peder Blomberg**, expert în achiziții publice, Suedia:

Condiții pentru achiziții centralizate de succes

**Dna Kenza Khachani**, OCDE, Direcția Guvernare Publică, Unitatea de Achiziții Publice:

Achiziții centralizate în țările OCDE

**Dna Ivančica Franjković**, Șef de secție, Ministerul Muncii și a Sistemului de Pensii, Croația:

Achiziții centralizate în Croația - un succes?

### **11.00-11.15 Pauza de cafea**

### **11.15-12.15 Sesiunea 5: Eficientizarea procesului de achiziții publice: exemple practice bazate pe cele mai recente documente SIGMA**

Moderator: **DI. Marian Lemke**, consilier politic principal, SIGMA

Vorbitori:

**Dna Małgorzata Stachowiak**, expert în achiziții, Polonia:

Selectarea operatorilor economici în cadrul procedurilor de achiziții publice: prezentare generală a legislației și practicii în UE

**DI Daniel Ivarsson**, expert în achiziții publice, Suedia:

Punerea în aplicare a acordurilor-cadru în UE

### **12.15-13.15 Masa de prânz**

### 13.15-15.15 Sesiunea 6: Gardienii sistemului

Moderator: **Dna Margaréta Molnár**, expert în achiziții, Ungaria

Vorbitori:

**DI Silviu Popa**, Președintele Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, România:

Cerințe pentru un sistem de revizuire eficient și independent

**Dna Alina Tsaturyan**, Consilier al membrului Organismului de revizuire în domeniul achizițiilor, Armenia:

Funcționarea sistemului de revizuire

**Dna Olesea Stamate**, Președintele AGER (Asociația pentru o guvernare eficientă și responsabilă), Moldova:

Monitorizarea proceselor de achiziții publice de către societatea civilă

**DI Oleksandr Shkuropat**, Primul șef adjunct al Serviciului Audit de Stat, Ucraina

Auditul achizițiilor publice

### 15.15-15.30 Propuneri de viitor - discuții & observații finale

### 15.30-16.00 Oportunitatea de networking cu cafea / ceai



[www.sigmaweb.org](http://www.sigmaweb.org)

2 Rue André Pascal  
75775 Paris Cedex 16 France  
mail to: [sigmaweb@oecd.org](mailto:sigmaweb@oecd.org)  
Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00