



Порядок денний

ДРУГОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ ПРОГРАМИ SIGMA
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ
ДЛЯ КРАЇН СХІДНОГО РЕГІОНУ ЄВРОПИ,
ЩО ОХОПЛЮЮТЬСЯ ЄВРОПЕЙСЬКОЮ ПОЛІТИКОЮ СУСІДСТВА (ЄПС)

організованої

програмою SIGMA

та

Міністерством економічного розвитку і торгівлі України

Київ, Україна, 29-30 травня 2018 р.



Програма SIGMA (Програма підтримки вдосконалення врядування та управління) – спільна ініціатива Європейського Союзу й Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) – разом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України проводять Другу регіональну конференцію з питань державних закупівель за участі всіх країн східного регіону Європи, які охоплюються ЄПС (Азербайджану, Вірменії, Грузії, Молдови та України).

2 Rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France
<mailto:sigmaweb@oecd.org>
Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00
www.sigmaweb.org

This document has been produced with the financial assistance of the European Union (EU). It should not be reported as representing the official views of the EU, the OECD or its member countries, or of partners participating in the SIGMA Programme. The opinions expressed and arguments employed are those of the authors.

This document, as well as any data and any map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

© OECD 2018 – The use of this material, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found on the OECD website page <http://www.oecd.org/termsandconditions>.

Довідкова інформація

Державні закупівлі є одним з основних способів витрачання державних коштів. Вони є невід'ємною частиною належного державного управління у фінансовій сфері. Крім того, їх економічний вплив є значним і дуже помітним. Державні закупівлі можуть підвищити конкурентоспроможність економіки країни і допомогти у досягненні відчутних результатів у політичній сфері у відповідь на виклики, які стоять сьогодні перед суспільством та економікою, враховуючи поряд з цим інноваційні, інтеграційні, екологічні та соціальні аспекти. Державні закупівлі стають стратегічним інструментом. Згідно з новими правилами, процедури державних закупівель допоможуть замовникам з числа державних структур втілювати політику екологічної безпеки, а також тим органам, що здійснюють регулювання у сферах соціальної інтеграції і впровадження інноваційних технологій. Проте для забезпечення високої якості надання послуг та захисту суспільних інтересів політичне середовище має забезпечити формулювання належної політики, яка регулюватиме систему державних закупівель, а державні органи повинні здійснювати процедури державних закупівель ефективно та відповідно до високих стандартів.

Більшість країн східного регіону, які охоплюються ЄПС, перебувають у процесі модернізації своїх систем державних закупівель. Всі три країни – учасниці процесу асоціації (країни, які підписали угоди про асоціацію з Європейським Союзом (ЄС): Грузія, Молдова та Україна) перебувають у процесі гармонізації свого національного законодавства та адміністративної практики державних закупівель з європейськими стандартами. Вони повинні продемонструвати задовільний рівень управлінського потенціалу на рівні центрального уряду для забезпечення повністю надійної та ефективної системи державних закупівель. Крім того, відповідно до нещодавно підписаної Угоди про всеосяжне і поглиблене партнерство з ЄС Вірменія зобов'язана привести своє законодавство та адміністративну практику у сфері державних закупівель у відповідність до міжнародних стандартів (на основі угоди про державні закупівлі Світової організації торгівлі та передової європейської практики). Азербайджан зі свого боку веде переговори з ЄС щодо укладення нової торгівельної угоди, частина якої буде присвячена державним закупівлям.

Отже, незалежно від природи своїх зв'язків з Європейським Союзом, усі східні європейські країни, які охоплюються ЄПС, розглядають законодавство ЄС щодо державних закупівель і адміністративну практику його застосування як надзвичайно важливий орієнтир.

Усі згадані країни зацікавлені у впровадженні деяких нових інструментів та механізмів, передбачених Директивами ЄС щодо державних закупівель 2014 року, зокрема рамкових угод, централізованих закупівельних організацій, та різних форм електронних закупівель. Існує також значна потреба та зацікавленість у підвищенні спроможності центральних органів у сфері закупівель, державних замовників та суб'єктів господарювання на усіх рівнях. Ці заходи з реформування є серйозною проблемою, і країни, безумовно, отримають вигоду від запровадження ефективного механізму ведення діалогу та обміну інформацією. Реформування системи державних закупівель повинне бути спрямоване на досягнення всіх цілей, визначених у *Принципах державного управління для країн ЄПС*.

Органи з питань державних закупівель національного рівня всіх згаданих країн висловили зацікавленість у розвитку регіонального співробітництва у сфері закупівель з тим, щоб проводити регулярні консультації з колегами з інших країн та знаходити інформацію, поради та приклади, які можуть надихнути їх та сприяти впровадженню власних національних реформ. Є багато позитивних прикладів такого взаємного збагачення в інших регіонах, які можуть слугувати зразком для реалізації такої ініціативи. SIGMA вже провела одну регіональну конференцію для задіяних у державних

закупівлях посадових осіб з регіону (у 2014 році в Парижі), і ця подія була високо оцінена усіма учасниками.

Цілі

Основна мета конференції полягає у тому, щоб ознайомити її учасників з оглядом найостанніших подій у системі державних закупівель ЄС, а також тенденціями, досягненнями і викликами у цій сфері в регіоні. Конференція стане платформою для формального і неформального обміну досвідом між країнами на сході Європи - партнерами програми SIGMA, які охоплюються ЄПС, Європейською Комісією та державами-членами ЄС. Відповідальні посадові особи з питань державних закупівель з регіону вивчатимуть і матимуть змогу краще зрозуміти, яким чином держави-члени ЄС впроваджують та застосовують нові процедури та інструменти, передбачені Директивами ЄС 2014 року щодо державних закупівель.

Головні теми

Головною темою конференції стануть проблеми, пов'язані зі зростаючим тиском щодо приведення національних систем державних закупівель у відповідність до міжнародної практики. Програма SIGMA також скористається цією можливістю, щоб представити свої нові публікації у сфері державних закупівель. Презентації та обговорення будуть організовані за такими трьома основними темами:

- політика і законодавча база державних закупівель ЄС: практичний досвід їх впровадження на національному рівні та перспективи (на основі презентацій представників Європейської комісії та держав-членів ЄС);
- Найостанніші досягнення та виклики у сфері реформування системи державних закупівель у країнах східного регіону Європи, які охоплюються ЄПС (на основі презентацій представників цих країн);
- Найостанніші дослідження програми SIGMA з ключових питань державних закупівель: рамкові угоди та відбір суб'єктів господарювання на практиці, порівняльний аналіз національних прикладів держав-членів ЄС (на основі презентацій експертів програми SIGMA).

Учасники

У конференції візьмуть участь високопосадовці з країн східного регіону Європи, що охоплюються ЄПС, відповідальні за розробку і впровадження реформ у сфері державних закупівель: керівники центральних уповноважених органів з питань закупівель та органів, що здійснюють контроль у сфері державних закупівель, їх ключові співробітники або посадові особи провідних міністерств та інших державних установ, наділених повноваженнями у сфері державних закупівель. Програма SIGMA забезпечує фінансування участі п'яти осіб від кожної країни східного регіону Європи, охопленої ЄПС, включаючи країну-господаря. Додаткові учасники з країни-господаря можуть взяти участь у заході за власний рахунок (їх участь не фінансується програмою SIGMA). Також передбачається участь представників Генерального директорату з питань внутрішнього ринку, виробництва, підприємництва, малого і середнього бізнесу (DG GROW) та Генерального директорату з питань європейського сусідства і переговорів щодо розширення ЄС (DG NEAR) Європейської комісії та національних експертів з держав-членів ЄС. Представники інших міжнародних донорів, що працюють у регіоні (ЄБРР, ЄІБ та Світовий банк), будуть запрошені в якості спостерігачів.

Місце проведення

Конференція проходитиме у Києві, Україна, 29-30 травня 2018 року.

Формат

Конференція відбуватиметься у режимі діалогу на основі презентації конкретних прикладів. Експерти з країн, що охоплюються ЄПС, і держав-членів ЄС, а також представники Європейської комісії поінформують учасників про політику ЄС у даній сфері та наведуть приклади передової практики. Учасникам буде запропоновано представити останні досягнення та поділитися досвідом їхніх країн. Зустріч також надасть усім учасникам можливість зустрітися у неформальній обстановці, щоб порівняти національний досвід та обговорити конкретні проблеми зі своїми колегами з інших країн і створити мережу для більш регулярної взаємодії.

Мова

Робоча мова заходу - англійська. Буде забезпечено переклад українською, вірменською, молдавською, азербайджанською і грузинською мовами.

Порядок денний

Понеділок 28 травня 2018 року

18:00 - 20:00 **Офіційний вітальний коктейль**

Місце проведення: Готель "Intercontinental", Київ

Вівторок 29 травня 2018 року

Місце проведення: *конференц-зал «Золоті ворота»*, Готель "Intercontinental", *Київ*

Головує: **Пані Еріка Боззай**, Старший політичний радник, програма SIGMA

09.00 - 09.30 **Реєстрація**

09.30 - 10.00 **Відкриття і вітальні промови**

Пан Степан Кубів, Перший віце-прем'єр-міністр, Міністр економічного розвитку і торгівлі України

Пан Хюг Мінгареллі, Посол, Голова Делегації Європейського Союзу в Україні (підлягає підтвердженню)

Пані Еріка Боззай, Старший політичний радник, програма SIGMA

10.00 - 10.20 **Перерва на каву**

10.20 - 12:15 **Сесія 1: Тематична дискусія щодо головних пріоритетів розробки основних принципів і створення міцного фундаменту для системи державних закупівель**

Модератор: **Пані Маргарета Молнар**, експерт з питань закупівель, Угорщина

Спікери:

Пан Боніфаціо Гарсія-Поррас, Керівник Відділу G/2 з питань доступу до ринків державних закупівель, Генеральний директорат з питань внутрішнього ринку, виробництва, підприємництва, малого і середнього бізнесу (DG GROW), Європейська комісія:

Основні цінності та принципи сучасної системи державних закупівель для забезпечення робочих місць та економічного зростання

Пан Максим Нефьодов, Україна, Перший заступник міністра економічного розвитку і торгівлі:

Система державних закупівель в Україні: виклики і досягнення

Пані Марія Стилянїду, професор Грецького відкритого університету, член єдиного органу з питань державних закупівель, Греція:

Реформування системи державних закупівель у Греції: застосування нових директив ЄС щодо державних закупівель і структурні реформи

Пан Маріан Лемке, Старший політичний радник, програма SIGMA:

Принципи державного управління як інструмент оцінки прогресу у впровадженні реформ у сфері державних закупівель

12.15 - 12.30 Спільне фото

12.30 - 14.00 Обід

14.00 – 15.30 Сесія 2: Тематична дискусія щодо реформування нормативно-правової бази державних закупівель - Законодавчі реформи у країнах східного регіону Європи, які охоплюються ЄПС

Модератор: **Пан Пьотр-Нілс Горецкі**, Старший політичний радник, програма SIGMA

Доповідачі:

Пан Ласло Койнок, юрист, Відділ G/2 з питань доступу до ринків державних закупівель, Генеральний директорат з питань внутрішнього ринку, виробництва, підприємництва, малого і середнього бізнесу (DG GROW), Європейська комісія:

Працюючи разом задля створення сучасної системи державних закупівель у регіоні

Пан Кахі Деметрашвілі, Заступник голови, Державна агенція з державних закупівель Грузії:

Імплементация Угоди про асоціацію з ЄС – проблеми наближення національного законодавства до законодавства ЄС

Пан Бахадір Гасімов, Керівник Департаменту закупівель для державних потреб, Державна служба з антимонопольних питань і прав споживачів, Азербайджан:

Удосконалення законодавства у сфері державних закупівель

Пан Руслан Малай, Керівник Агенції з питань державних закупівель, Молдова:

Імплементация Угоди про асоціацію Молдови з ЄС

Пан Вахе Махтесян, Керівник Відділу регулювання процесів державних закупівель, Міністерство фінансів, Вірменія:

Проблеми гармонізації з міжнародними нормами (Угода про державні закупівлі Світової організації торгівлі та Європейський економічний союз (ЄЕС))

15.30 - 15.45 Перерва на каву

15.45 - 17.00 Сесія 3: Тематична дискусія щодо електронної системи державних закупівель: можливості і проблеми

Модератор: **Пан Ярема Дуль**, керівник відділу міжнародної діяльності (Департамент регулювання державних закупівель), Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (МЕРТ)

Доповідачі:

Пані Кармен Ралука Іпат, співробітник з питань політики, Відділ G-2 доступу до ринків закупівель, Генеральний директорат з питань внутрішнього ринку, виробництва, підприємництва, малого і середнього бізнесу (DG GROW), Європейська комісія:

Стимулювання переходу державних закупівель на цифрові технології у ЄС

Пані Лілія Лахтіонова, Директор, Департамент регулювання державних закупівель, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (МЕРТ):

Електронна система державних закупівель як інструмент підвищення прозорості та ефективності – результат досягнуто

Пан Юрій Чічібаба, Радник з питань політики, Міністерство фінансів, Молдова:

Створення нової електронної системи державних закупівель - дилеми і виклики

Пан Тато Уржумелашвілі, експерт, Грузія:

Майбутнє електронної системи державних закупівель

19.00 - 21.00 Вечеря

Середа 30 травня 2018

Місце проведення: конференц-зал «Золоті ворота», Готель "Intercontinental", Київ

09.00 - 11.00 Сесія 4: Тематична дискусія щодо підвищення ефективності системи державних закупівель шляхом централізації

Модератор: **Пані Дарія Куценко**, менеджер з питань корпоративного розвитку, державна установа "Професійні закупівлі" (централізована закупівельна організація України), Україна

Доповідачі:

Пан Педер Бломберг, експерт з питань державних закупівель, Швеція:

Умови успішних централізованих закупівель

Пані Кенза Хачані, Організація економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), Директорат державного управління, відділ державних закупівель:

Централізовані закупівлі у державах-членах ОЕСР

Пані Іванчіца Франджкович, Керівник сектору, Міністерство праці та пенсійної системи, Хорватія:

Централізовані закупівлі у Хорватії – успіх?

11.00 - 11.15 Перерва на каву

11.15 - 12.15 Сесія 5: Оптимізація процедури закупівель: практичні приклади, взяті з найсвіжіших публікацій програми SIGMA

Модератор: **Пан Маріан Лемке**, Старший політичний радник, програма SIGMA

Доповідачі:

Пані Малгожата Стаховяк, експерт з питань державних закупівель, Польща:

Відбір суб'єктів господарювання у процедурах державних закупівель: огляд законодавства та адміністративної практики у ЄС

Пан Даніел Іварссон, експерт з питань державних закупівель, Швеція:

Виконання рамкових угод у ЄС

12.15 - 13.15 Обід

13.15 - 15.15 Сесія 6: Охоронці системи

Модератор: **Пані Маргарета Молнар**, експерт з питань державних закупівель,

Угорщина

Доповідачі:

Пан Сільвіу Попа, Президент Національної ради з розгляду скарг, Румунія:

Вимоги до ефективної та незалежної системи оскарження закупівель

Пані Аліна Цатурян, Радник члена Органу оскарження державних закупівель, Вірменія:

Функціонування системи розгляду скарг

Пані Олеся Стамате, Президент АЕБУ/AGER (Асоціація ефективного і відповідального управління), Молдова:

Моніторинг громадянським суспільством процедур державних закупівель

Пан Олександр Шкуропат, перший заступник Голови Державної фінансової інспекції України:

Перевірки державних закупівель

15.15 - 15.30 Подальші дії – обговорення та підведення підсумків

15.30 - 16.00 Спілкування для налагодження зв'язків за кавою/чаєм

www.sigmaweb.org

2 Rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 France
mail to: sigmaweb@oecd.org
Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00