MYK'nin uygulanmasında yaşanan güçlükler

Robert Gielisse CIA, CGAP

KİK/KİMK Dairesi Başkanı

Avrupa Komisyonu – Bütçe Genel Müdürlüğü

Sheraton Hotel, Ankara, 4 Haziran 2013

Giriş

- Üçüncü Bölgesel Seminerin ana konusu olarak Mali Yönetim ve Kontrolün (MYK) Önündeki Güçlükler ve Başarıya Ulaştığı Alanlar seçilmiştir
- Arnavutluk, Makedonya ve Türkiye'nin sunacağı vaka çalışmaları ile elde edilen deneyimler ve iyi uygulama örnekleri paylaşılacaktır

Giriş

- Kamu İç Mali Kontrolün kilit bileşeni olarak MYK
- Başarılı MYK uygulamalarının önündeki güçlükler

Kilit bileşen olarak MYK

- Başarılı MYK uygulaması, yönetsel hesap verebilirlik ve kamu idaresinin her kademesinde yetki devri kavramlarına dayanır
- MYK = COSO kapsamında İç Kontrol
- "KONTROL"den – "OLUP BİTENİN FARKINDA OLMAya"

Mevcut durum

- Aday ve potansiyel aday ülkelerin çoğunda İç Denetim sisteminin uygulanmasında kayda değer ilerlemeler gözlemlenmiştir
- Ancak, MYK'nin günlük hayatta uygulama geçirilmesi henüz ilk aşamalarındadır
- Birçok ülkede KİMK, Mali Teftiş ile tamamlanmaktadır

MYK'nin kapsamı

MYK = COSO tanımıyla İç Kontrol – şunları kapsar:

- Kontrol
- Risk Yönetimi
- Yönetişim

MYK'nin önündeki güçlükler

- Merkezi yapılardan adem-i merkezi yapılara geçiş ve izleme süreci
- Yetkilerin ve görevlerin devri – kurumsal karne uygulaması
- Değişime direnç– siyasi destek eksikliği
- Yeterli düzeyde anlayış ve bilinç eksikliği

Yöneticilere önemli mesajlar

- Rahat bölgenizin dışına çıkın
- Merkezi yapılardan adem-i merkezi yapılara geçişi sağlayın
- "Kendin yap"tan uzaklaşın, yetki ve görev devrini gerçekleştirin
- Adem-i merkezileşme maliyetlerini, bu uygulamaya geçmemenin doğuracağı maliyetlerden mahsup edin
- "GİRDİ" odaklı yönetimden "ÇIKTI" odaklı yönetime

Sonuçlar

- KİMK bütünleşik olmalıdır, eklenti değil
- Kontrol etme ile olup bitenin farkında olma arasında seçim
- MYK ve İç Denetim eşit öneme sahiptir: *İç denetim olmadan MYK, MYK olmadan da iç denetim düşünülemez*
- MYK, iç denetim ve dış denetim, savunmanın kilit hatlarıdır
- COSO/IPPF (Uluslararası Mesleki Uygulamalar Çerçevesi) ile uyumlu bir ortam