



Support for Improvement in Governance and Management

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU

Краткая информация 23

Сентябрь 2011

Государственные закупки

Оборонные закупки

СОДЕРЖАНИЕ

- Понятие оборонных закупок
- Отличительные характеристики оборонных закупок
- Оборонные закупки в Европейском Союзе
- Нормативная база: Первичное право ЕС – Общие правила и принципы
- Нормативная база: Вторичное право – Директива обороны и безопасности
- Другие вопросы (Взаимозачеты, параллельные режимы)
- Оборонные закупки: ЕС-Третьи страны



www.sigmaweb.org

This document has been produced with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union, and do not necessarily reflect the views of the OECD and its member countries or of beneficiary countries participating in the SIGMA programme.

Введение. Понятие оборонных закупок

Оборонные закупки – это процесс, которым государственные органы в сфере безопасности приобретают различные товары, услуги или работы, которые им необходимы для выполнения их обязательств и миссий. Например, эти органы приобретают канцелярские принадлежности и ИТ устройства для исполнения своих административных обязательств; закупают еду для солдат; закупают услуги по уборке своих помещений; приобретают подводные лодки, реактивные истребители, бронетанковую технику, снаряжения, реактивные ракеты и другие средства военного назначения для защиты национальной безопасности, территориальной целостности или исполнения других международных обязательств, например, участия в миротворческих операциях за границей; также закупают соответствующие ремонтные услуги, чтобы держать военное имущество готовым для действий в непрерывном и беспрепятственном режиме.

Несмотря на то, что не существует официального определения понятия оборонных закупок, это может быть определено в широком и узком смысле.

В широком смысле определение оборонная закупка включает *любые* закупки, сделанные государственным закупщиком, действующем в сфере безопасности. В этом смысле, понятие оборонных закупок включает *все* вышеуказанные примеры: закупка канцелярских товаров, ИТ устройств, воздушного судна, подводных лодок и т.д.

В узком смысле определение оборонная закупка включает только товары и услуги, *изготовленные* или предназначенные для *использования в чисто оборонных целях*, в частности, используя вышеуказанные примеры, подводные лодки, реактивные истребители, бронетанковая техника, снаряжения, реактивные ракеты и сопутствующие услуги. Можно утверждать, что определенная в узком смысле оборонная закупка также включает закупки технологий “двойного назначения”, например, технологии, которые могут быть использованы для оборонных и гражданских целей, с условием, что приобретение было сделано в первую очередь для оборонного применения и что спецификации этих технологий “двойного назначения” подверглись определенным изменениям для удовлетворения оборонных требований.

Различие между оборонными закупками, определенными в широком и узком смысле, отражает факт, что некоторые закупочные действия в сфере безопасности более тесно связаны со сущностью того, что может быть названо национальной обороной и национальной безопасностью, и часто характеризуется сложными особенностями соответствующих технологий (например, в случае оборонных закупок, определенных в узком смысле), тогда, как другие действия закупок в тех же секторах явным образом менее чувствительны (закупки невоенных устройств и услуг). Это различие подчеркивает тот факт, что более чувствительные закупки должны подпадать под действие нормативного режима, который признает их особенности и пытается подвести баланс между открытостью и

прозрачностью закупочного процесса с одной стороны, и защитой из соображений безопасности закупающего государства, с другой стороны.

Эта краткая информация о государственных закупках сосредотачивается на закупке оборонных материалов, которые из-за своей характеристики и предназначения, тесно связаны с понятиями обороны и безопасности. Другими словами, имеет дело с оборонными закупками, определенными в узком смысле. Использование термина “оборонные закупки” в остальном тексте этой Краткой Информации отражает это узкое определение.

Отличительные характеристики оборонных закупок

По своей сущности, оборонная закупка имеет некоторые отличительные черты.

Во первых, она различается от общих государственных закупок в качественном измерении, поскольку имеет дело с главной целью оборонных закупок – защитой национальных интересов и безопасностью.

Во вторых, в большинстве случаев, оборонные устройства являются совокупностью сложных технологий.

В результате комбинации стратегических требований и требований безопасности, а также сложности предмета, многие страны в мире ввели отличающееся законодательство в сфере обороны, которое отклоняется от общих стандартов открытости и прозрачности, обычно требующихся при государственных закупках.

В результате, отклонение законодательства об оборонных закупках от общих стандартов открытости и прозрачности, меняется в разных юрисдикциях, однако неизменно включает более широкие границы свободы действий для государственного закупщика.

К несчастью, эта среда секретности и меньшей прозрачности, вместе с более широкой, чем обычно свободой действий для государственного закупщика, служит благоприятной почвой для протекционизма, коррупции и неэффективного использования государственных ресурсов.

Оборонные закупки в Европейском Союзе

Оборонные закупки составляют заметную часть государственных закупок в ЕС. Совокупные расходы на безопасность 27 государств-членов ЕС составляют примерно 200 миллиардов Евро. Эта цифра включает примерно 90 миллиардов Евро для закупок в целом (а именно, приобретение, эксплуатация и сохранение) и приблизительно 50 миллиардов Евро для приобретения новых оборонных устройств.

Несмотря на существенные ресурсы, выделенные для оборонных закупок государствами-членами ЕС, подобные контракты несколько лет подпадали под действие разных национальных закупочных режимов с разными закупочными правилами и процедурами. Эти

различия по внутринациональным границам препятствовали и, в некоторых случаях, даже предотвращали (*de jure* или *de facto*) трансграничные конкурсы. В результате, не было подлинного общеевропейского рынка оборонных закупок, а существовали 27 национальных рынков, изолированных для доступа национальными барьерами, нацеленными на защиту национальных оборонных производителей.

Фрагментация в рамках национальных границ того, что могло быть общеевропейским рынком оборонных закупок и национальная протекционистская индустриальная политика считались допустимыми (по ошибке, как объяснено ниже) Статьей 346 Договора о Функционировании Европейского Союза (“ДФЕС”). Фактически, это неверное истолкование Статьи 346 ДФЕС было настолько распространенным, что зачастую даже нечувствительные закупки в сфере обороны, например, канцелярские товары, услуги по уборке, поставки пищи, были по ошибке исключены из правил государственных закупок ЕС. Здесь важно заметить, что контракты закупок для необоронных устройств или услуг в сфере обороны **всегда подпадали под действие** Директивы 2004/18/ЕС – Директивы общественного сектора.

Возникновение Общей Политики Оборона и Безопасности (ОПОБ),¹ цель которой сделать ЕС глобальным участником сферы обороны и безопасности, требует конкурсной и динамичной Европейской военной индустриальной основы. Фрагментация в рамках национальных границ и протекционистская национальная политика наряду с бюджетными ограничениями обеспечивают неэффективность и удвоенный расход ресурсов, которые вредят конкурентоспособности и, наконец, могут разрушить доверие к ОПОБ.

Исходя из этих причин, Европейский Парламент предложил Европейской Комиссии сделать конкретные предложения для реформ оборонной индустрии в сфере рынков и закупок. Самым ощутимым результатом этого процесса является принятие Директивы 2009/81/ЕС (“Директива Оборона и Безопасности”), которая нацелена, среди прочего, на открытие национальных оборонных закупок для внутрисоюзного конкурса и, таким образом, на создание подлинного общеевропейского рынка оборонных закупок.

Нормативная база: Первичное право ЕС

- [Общие правила и принципы](#)

С правовой точки зрения, оборонные закупки являются неотъемлемой частью внутреннего рынка и, как таковые, подпадают под действие общих правил, установленных в Европейских Договорах. В частности, оборонные закупки подпадают под действие фундаментальных правил и принципов:

- недискриминации на основе национальности;

¹ ОПОБ был учрежден в 1999 году, как часть Европейской Политики Оборона и Безопасности (ЕПОБ), был переименован в ОПОБ Лиссабонским Договором

- свободного движения товаров;
- свободного движения услуг;
- свободы учреждения.

В дополнение, они подпадают под действие общих принципов права, признанных Судом Европейского Союза ("СЕС"). Эти принципы включают:

- равноправное обращение;
- взаимное признание;
- прозрачность;
- пропорциональность;

Важно заметить, что эти правила и принципы применяются к присуждению закупочных контрактов, когда эти контракты не подпадают под действие разных закупочных Директив (общественного сектора, сектора коммунальных услуг и обороны и безопасности). Например, они применяются к закупкам контрактов, стоимость которых ниже соответствующих закупочных порогов (за исключением закупочных контрактов с очень низкой стоимостью, которые не вызывают трансграничной заинтересованности) или контрактов концессий для услуг (которые, в случае общественного сектора, исключены из сферы действия Директивы общественного сектора 2004/18/ЕС). Это означает, что эти правила и принципы применялись к контрактам оборонных закупок до принятия Директивы Оборона и Безопасности.

- [Исключение Оборона Статьи 346 ДФЕС](#)

Статья 346 ДФЕС устанавливает, что государства-члены могут отступить от правил и принципов права ЕС и принять чрезвычайные меры в сфере торговли и производства снаряжений и другого оборонного имущества, если эти меры необходимы для защиты их *важных оборонных интересов*. В дополнение, эти меры не должны негативно сказаться на межсоюзной торговле продуктов, не связанных с обороной.

Как установлено выше, эти положения были ошибочно истолкованы многими государствами-членами, как устанавливающие *автоматическое* исключение оборонных закупок из правил и принципов права ЕС. Некоторые случаи, приведенные в СЕС, ясно продемонстрировали, что такое широкое истолкование этого положения незаконно.

В декабре 2006 года, Европейская Комиссия опубликовала Объяснительную записку (СОМ (2006) 779 окончательный *Объяснительная записка о Применении Статьи 296 Договора в сфере оборонных закупок*), в котором она объяснила свою точку зрения, касательно надлежащего истолкования Статьи 346 ДФЕС. Хотя эта Объяснительная записка не является юридически обязательным, она важна, поскольку объясняет выполнение Комиссией роли стражи права ЕС в случае, когда столкнется с национальными мерами в сфере оборонных закупок, нарушающих право ЕС.

Согласно Объяснительной записке, когда государства-члены предпочитают отступить от правил ЕС в сфере оборонных закупок, они могут поступить подобным образом только на основе конкретного случая и ссылаясь на Статью 346 ДФЕС. Другими словами, государства-члены не могут исключить оборонные закупки из сферы применения права ЕС вообще. В дополнение, ссылаясь на эту статью, государства-члены должны продемонстрировать, что были удовлетворены условия применения этого положения. В частности, государства-члены должны продемонстрировать, что:

- Национальные меры распространяются на товары оборонного назначения, включенные в список, составленный в 1958 году Советом;
- На кону существенные, важные интересы обороны;
- Чрезвычайные национальные меры нужны для защиты важных интересов обороны.

Более того, после вступления в силу Директивы Оборона и Безопасности, государство-член должен продемонстрировать, почему новые “специально предназначенные” правила Директивы Оборона и Безопасности надлежащим образом не защищают его важные интересы обороны.

Хотя точные границы свободы действия государств-членов в определении связи между отступлением и защитой важных интересов обороны еще должны быть уточнены СЕС, Европейская Комиссия недавно продемонстрировала свою готовность принять более активную позицию (см., например, расследование против Греции и Чешской Республики из-за того, что они не сумели адекватно обосновать использование Статьи 346 ДФЕС в контексте двух процессов присуждения оборонных закупок).

Нормативная База: Вторичное право ЕС – Директива Оборона и Безопасности

Директива Оборона и Безопасности² вошла в силу 21 Августа 2009 года. Период внедрения, к концу которого государства-члены должны трансформировать Директиву Оборона и Безопасности в свои национальные законодательства, закончился 21 августа 2011 года. Новый инструмент является частью законодательства Союза и, следовательно, также относится ко всем (потенциальным) кандидатам, которые хотят стать членами ЕС.

Директива Оборона и Безопасности предусматривает гибкую нормативную базу и принимает во внимание особые свойства военных закупок. Статья 346 ДФЕС остается неизменной. Целью нового инструмента является открытие национального рынка военных закупок для трансграничного конкурса, сокращая примеры неоправданных ссылок на Ста-

² Директива 2009/81/ЕС Европейского Парламента и Совета 13го Июля 2009 года о координации процедур для присуждения определенных контрактов на выполнение работ, поставок и предоставление услуг государственными закупщиками в сфере обороны и безопасности и Директивы 2004/17/ЕС и 2004/18/ЕС, которые внесли поправки

тью 346 ДФЕС государствами-членами. Однако, как указано выше, государства-члены впредь должны более четко обосновать необходимость отклонения от права ЕС для защиты своих важных интересов обороны, так как Директива Обороны и Безопасности была призвана привлечь во внимание особенности и чувствительную характеристику оборонных закупок.

- **Сфера применения и применяемые пороги**

В принципе, Директива Обороны и Безопасности применяется в двух главных сферах:

- Оборонные оснащения, контракты на предоставление услуг и на выполнение связанных с ними работ;
- Чувствительные закупки для целей обороны (не только безопасности или национальной обороны) или закупки, включающие секретные данные.

Важно заметить, что до принятия Директивы Обороны и Безопасности, закупки чувствительных (но необоронных) устройств или услуг) были предусмотрены другими Директивами закупок (общественного сектора или коммунального сектора). Это означает, что для государственного заказчика важно знать сферу действия Директивы Обороны и Безопасности, касательно контрактов закупок, которые раньше были предусмотрены другими Директивами государственных закупок.

Обоснование для широкой сферы действия Директивы Обороны и Безопасности имеет двойное значение: с одной стороны, современные технологии делают различие между оборонными и гражданскими технологиями все более сложным (часто, определяющим фактором является использование конкретных технологий, а не характеристик этих технологий). С другой стороны, разделение внешней и внутренней обороны тоже затруднено. Например, закупка устройств обороны и услуг гражданским аэропортом сейчас поднимает оборонные вопросы, сравнимые с вопросами традиционных оборонных закупок. По этой причине этот специальный, гибкий режим также включает эти контракты.

Как в случае других Директив, стоимость соответствующего контракта должна быть выше определенного порога, чтобы была применима Директива Обороны и Безопасности. Применимые пороги на сегодня таковы:

- 412 000 Евро для контрактов поставок и предоставления услуг;
- 5 150 000 Евро для контрактов на выполнение работ.

Более того, как в случае с другими Директивами государственных закупок, эти пороги будут периодически обновляться. Для дальнейшей информации см. *Краткая информация о государственных закупках 5 – Понимание Порогов*

Контракты, стоимость которых ниже этих порогов, не подпадают под действие Директивы Оборона и Безопасности. Однако, если они могут привлечь трансграничную заинтересованность, эти контракты подпадут под действие общих правил и принципов права ЕС, например, принципов недискриминации и прозрачности. Для дальнейшей информации об общих правилах и принципах, применяющихся для контрактов ниже порога см *Краткая информация о государственных закупках 15 – Контракты ниже порога*

Процедуры закупок

Возможно, один из самых значительных инноваций Директивы Оборона и Безопасности – это то, что государственный закупщик в сфере обороны свободен выбрать *переговорную процедуру с предварительным уведомлением* (вместе с ограниченной процедурой), как стандартную закупочную процедуру. Это предоставляет большую гибкость государственным закупщикам и больше свободы для обсуждения возможных решений с участником. Нужно помнить, что Европейский Законодатель выбрал тот же подход для Директивы Коммунальных услуг, но не для общественного сектора.

В дополнение, государственный закупщик в особых случаях может применить конкурсный диалог и переговорную процедуру без предварительного уведомления. Основы для применения конкурсного диалога те же самые, что и в Директиве Общественного сектора.

Обоснования для применения переговорной процедуры с предварительным уведомлением включают два дополнительных обстоятельства, которые не имеют эквивалента в Директиве общественного сектора.

Первое обоснование касается контрактов закупок, имеющих дело с предоставлением воздушных и морских транспортных услуг для вооруженных сил или сил безопасности, которые размещены (или будут размещены) за границей, в случае, когда государственный закупщик должен закупать эти услуги от участников, гарантирующих действительность своих заявок только на такой короткий срок, который не может быть соблюден предельными сроками для ограниченной процедуры или переговорной процедуры с предварительным уведомлением (включая их версии с сокращенными предельными сроками).

Второе обоснование касается срочности, которая следует из кризисной ситуации. В таких случаях, переговорная процедура без предварительного уведомления может быть применена, если соответствие с ограниченной процедурой или с переговорной процедурой с предварительным уведомлением (даже с сокращенными предельными сроками) было бы несовместимо с безотлагательностью ситуации.

Для общей информации о вышеуказанных процедурах см. *Краткая информация о государственных закупках 10 – Какие процедуры государственных закупок существуют и когда они могут быть использованы?*

Секретность информации

Другая важная инновация Директивы Оборона и Безопасности – это включение специальных положений, связанных с секретностью информации. Из-за чувствительной характеристики предмета контрактов закупок обороны и безопасности, обхождение с секретной информацией очень важно. Директива Оборона и Безопасности включает специальные положения, которые пытаются разобраться с этим вопросом. Например, государственный закупщик может потребовать от участника следующее:

- Обязательство от заявителя и субподрядчиков, которые уже определены, надлежащим образом защитить конфиденциальность всей секретной информации, которым они обладают или которое становится известным им, в соответствии с положениями соответствующего государства-члена о допуске к закрытой информации;
- Обязательство заявителя получить вышеуказанное обязательство от других субподрядчиков, с которыми он будет заключать контракт субподряда во время исполнения контракта;
- Достаточную информацию об определенном субподрядчике, что позволит государственному закупщику определить имеющиеся возможности/способности, требуемые для соответствующей защиты конфиденциальности секретной информации, к которому они имеют доступ или которые они должны произвести при исполнении субподряда; и
- Обязательство от заявителей предоставить вышеуказанную информацию, полученную от других субподрядчиков, с которыми он заключит договор субподряда во время исполнения контракта.

Важно заметить, что государства-члены должны признать эквивалентные допуски к секретной информации выданные другими государствами-членами. Решения, касающиеся существования такой эквивалентности, должны принять закупающие государства-члены.

- **Секретность поставок**

Секретность поставок в контексте закупок обороны и безопасности имеет фундаментальную значимость. Государства-члены часто пытались оправдать отклонение от закупочных правил ЕС на этом основании. Фактически, отсутствие специальных положений о секретности поставок, было одной из причин, почему Директива общественного сектора была неподходящей для контрактов закупок обороны.

Директива Оборона и Безопасности включает специальные положения, которые пытаются отозваться на беспокойство государств-членов. В частности, Директива Оборона и Безопасности предусматривает, что государственный закупщик должен установить сек-

ретенность поставок в контрактных документах и может потребовать следующее от участников:

- Сертификат или документы, демонстрирующие (приемлемые для государственного закупщика) возможности выполнения заявителем своих обязательств, связанных с экспортом, перенесением и перевозом товаров, связанных с контрактом;
- Указание любых ограничений для государственного закупщика, связанных с раскрытием, передачей или использованием продуктов или услуг или любых результатов этих продуктов или услуг, которые возникнут от экспортного контроля или мер по обеспечению безопасности;
- Сертификат или документ, демонстрирующий, что организация и расположение цепи поставок заявителя позволят ему соответствовать требованиям государственного закупщика, касательно секретности поставок, и обязательство обеспечить, чтобы возможные изменения в его схеме поставок во время исполнения контракта не скажутся негативно на соответствии с этими требованиями;
- Обязательство заявителя установить и/или сохранить мощности, требующиеся для удовлетворения потребностей государственных закупщиков, возникших в результате кризисной ситуации, и любую сопроводительную документацию, полученную от национальных государственных органов заявителя, касающихся исполнения дополнительных потребностей государственного закупщика, возникших в результате кризисных ситуаций.
- Обязательство от заявителя обеспечить сохранность, модернизацию или приспособление поставок, предусмотренных в контракте;
- Обязательство от заявителя своевременно проинформировать государственного закупщика о любых изменениях в его организации, схеме поставок или производственных стратегий, которые могут воздействовать на его обязанности перед государственным закупщиком.
- Обязательство от заявителя предоставить государственному закупщику, в соответствии с согласованными условиями, все установленные необходимые для производства запасных частей, компонентов, агрегатов и специальных тестирующих устройств средства, включая технические чертежи, лицензии и инструкции для применения, в случае, если он больше не в состоянии предоставить эти поставки.

Необходимо заметить, что государственный закупщик не может обязать заявителя получить обязательство от государства-члена, что тот воздержится от применения своих критериев экспорта, перенесения или перевозки при условии их соответствия международному праву или праву Союза.

- [Защита прав](#)

Другая важная характеристика Директивы Оборона и Безопасности – это то, что в дополнение к материальным положениям, она также включает специальные положения о способах защиты прав. Положения о способах защиты прав соответствуют положениям Директивы о способах защиты прав (Директива 89/665/ЕС, измененная Директивой 2007/66/ЕС). Для информации о требованиях Директивы о способах защиты прав см. *Краткая информация о государственных закупках 12 – Способы защиты прав*. Существуют несколько исключений, которые соответствуют особенностям закупок обороны и безопасности. Например, недействительность контракта может быть невозможна, если последствия этой недействительности могут подвергнуть опасности более большой контракт обороны и безопасности.

В соответствии с особой характеристикой закупок обороны и безопасности, государства-члены также могут учредить специальный орган, который имел бы исключительную юрисдикцию пересмотра дел закупок обороны и безопасности, с условием, что будут соблюдены все меры по обеспечению надлежащего процесса судебного надзора и что соответствующее решение закупок в конечном счете может быть пересмотрено органом, считающимся судом или трибуналом в значении права ЕС (т.е. орган, который может направлять предварительные запросы в СЕС).

Другие вопросы:

- **Взаимозачеты**

Взаимозачеты являются деятельностью, которой следуют государственные закупщики в сфере военных закупок, с целью обеспечения для своей национальной промышленности некоторого возврата их “инвестиций” – т.е. оплату, выплаченную иностранному подрядчику для приобретения военных устройств или связанных с ними услуг. Например, взаимозачеты могут принять форму участия военной промышленности закупающего государства на этапе производства – через совместное производство или через субподряд, или вовлечение отечественной промышленности, как субподрядчика в будущих контрактах иностранного поставщика. Взаимозачеты могут быть в виде условий для участия иностранных поставщиков в определенном процессе или как критерий присуждения. Взаимозачеты являются общим признаком режимов военных закупок стран с малыми или средними размерами военной индустрии.

Директива Оборона и Безопасности в явной форме не устанавливает, как нужно обходиться с таким важным вопросом, как взаимозачеты. Однако, позицией Европейской Комиссии, как установлено в Объяснительной Записке Статьи 296 ЕС (сейчас Статья 346 ДФЕС) и в Рекомендательной записке о взаимозачетах, является то, что взаимозачеты по своей сути дискриминационны, так как имеют целью содействие отечественной индустрии закупающей страны. Это означает, что, в принципе, взаимозачеты нарушают право ЕС.

Несмотря на это, определенные применения взаимозачетов могут быть оправданы на основе одного из исключений, доступных в Договоре ЕС. Самой уместной, конечно, является Статья 346 ДФЕС. Другими словами, государства-члены могут оправдать определенные взаимозачеты, если эти применения удовлетворяют условиям Статьи 346 ДФЕС, как сказано выше. Важно заметить, что Европейская Комиссия считает затрудненным оправдание, так называемых необоронных взаимозачетов, т.е. обязательство взаимозачета, наложенное на иностранного подрядчика, которое не связано с сектором обороны. Например, если иностранный подрядчик в сфере обороны обязан купить определенное число фотокопировальных машин от покупающей страны на основе Статьи 346 ДФЕС, поскольку они не имеют очевидной связи с важными проблемами обороны покупающего Члена-Государства.

Недавняя инициатива Агенства Европейской Обороны (АЕБ) - Кодекс Действий Взаимозачетов (который вошел в силу 1 июля 2009 года) пытается свести к минимуму негативные воздействия взаимозачетов.

Как указано выше, Директива Обороны и Безопасности не включает положений о взаимозачетах. Однако, она включает положения о “субподряде”, которые регулируют некоторые вопросы, приводящие государств-членов к принятию взаимозачетов, например, по защите малых и средних предприятий (МСП), но соответствующем праву ЕС способом. В частности, Директива Обороны и Безопасности позволяет государствам-членам требовать, чтобы основной подрядчик заключил контракты субподряда на выполнение части контракта с третьими лицами. Однако, важно заметить, что потенциальные субподрядчики не должны быть дискриминированы на основе национальности. Это главное различие между положениями “субподряда” Директивы Обороны и Безопасности и действиями взаимозачета.

- **Параллельные режимы:**

АЕО Кодекс действий военных закупок

Другой соответствующий режим в сфере Военных закупок ЕС – это Кодекс Действий военных закупок Агенства Европейской Обороны (вступил в силу 1 июля 2006 года).

Это добровольный, юридически не обязательный и не имеющий юридической силы режим, применяемый в случаях контрактов закупок, *когда условия Статьи 346 ДФЕС не удовлетворены*, другими словами, в не предусмотренных Директивой Обороны и Безопасности случаях.

Кодекс Действий применяется к закупочным контрактам обороны, но не безопасности, стоимость которых превышает 1 миллион Евро. Контракты, подпадающие под действие этого режима, должны удовлетворить требованиям о публикации, которые менее строги, чем установленные в Директиве Обороны и Безопасности требования. В частности, госу-

дарственные закупщики могут выбрать любую процедуру закупок, с условием, что они соответствуют принципам прозрачности, недискриминации и равного обращения. Другими словами, режим имеет ту же цель, что и Директива Оборона и Безопасности, но он регулирует на первый взгляд различную сферу (т.е. контракты закупок, когда условия Статьи 346 ДФЕС удовлетворены) и является менее предписывающим. Возможности контракта публикуются на центральном электронном портале, к которому все имеют доступ.

Утверждается, что значение Кодекса Действий уменьшится после вступления в силу Директивы Оборона и Безопасности, так как целью является то, чтобы государства-члены меньше обращались к Статье 346 ДФЕС, учитывая специфику Директивы Оборона и Безопасности.

Оборонные закупки: ЕС-Третьи Страны

Как указано выше, Директива Оборона и Безопасности сейчас является частью законодательства Союза, что означает, что все нынешние или будущие страны-кандидаты должны внедрить ее в свои национальные законодательства.

Касательно существующих обязательств, принятых ЕС и государствами-членами перед третьими странами, согласно многостороннему Соглашению Государственных Закупок (СГЗ), можно сказать, что Статья XXIII (1) СГЗ позволяет любой подписывающей стороне принять "...любые действия, ... которые он считает нужными для защиты своих важных интересов обороны, связанных с закупками оружия, боеприпасов или материалов оборонного назначения, или с закупками, необходимыми для национальной безопасности или национальной обороны". Более того, Часть 3 Приложения I Дополнения СГЗ ясно демонстрирует, что подписывающие стороны исключают закупки оборонной техники из сферы применения СГЗ. Это также ясно упомянуто в Преамбуле Директивы Оборона и Безопасности, в пункте 18 декларативной части.

Нужно заметить, что сфера действия Статьи XXIII (1) СГЗ более широкая, чем сфера действия Статьи 346 ДФЕС, так как она включает не только "оружие, боеприпасы или материалы военного назначения", но также "закупки, необходимые для национальной безопасности". Это означает, что государства-члены могут ссылаться на Статью XXIII (1) СГЗ также в случаях чувствительных закупок необоронных устройств.

Дополнительное чтение:

Интернет-сайт Европейской Комиссии о Военных закупках, который включает Объяснительная заметка и Рекомендательная заметка, включая те, которые упомянуты в этой

Краткой информации о государственных закупках:

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/rules/defence_procurement/

Интернет-сайт Европейского Агенства Обороны для Кодекса действий, упомянутой в этой

Краткой информации о государственных закупках: <http://www.eda.europa.eu>