



Support for Improvement in Governance and Management

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU

Краткая информация 8

Январь 2011

Государственные закупки

Установление критериев присуждения

СОДЕРЖАНИЕ

- Общий контекст: Равноправное обращение, недискриминация, прозрачность
- Применение критерия самой низкой цены
- Методы, используемые для установления самого выгодного тендера
- Определение общей стратегии, касающейся применяемых критериев присуждения: контрольный лист

Критерии присуждения - это основополагающие критерии, посредством которых государственный закупщик выбирает лучший тендер и присуждает контракт. Эти критерии должны быть установлены государственным закупщиком заранее и не должны наносить ущерб честной конкуренции.

Директивой определяются критерии, которые государственный закупщик может применить для присуждения контракта,

- критерий самой низкой цены, либо
- критерий самого выгодного тендера (СВТ), которое означает применение критериев, в дополнение к ценам или отличным от цены

Директива устанавливает общие правила, касающиеся формулировки специальных критериев, применяемых при использовании критерия СВТ, и она также устанавливает обязательства раскрытия, касающиеся этих критериев. Главная цель законодателя Сообщества – обеспечение не ограниченной дискриминационными критериями присуждения свободной торговли внутри Сообщества.

Устанавливая критерии присуждения, государственный закупщик должен оперировать согласно общим принципам права и Договора и, в частности, обеспечить:

Равноправное обращение и недискриминацию, что означает, что критерии присуждения должны быть недискриминационными и не должны наносить ущерб честной конкуренции.

Прозрачность, что означает, что критерии присуждения должны быть определены заранее и надлежащим образом раскрыты для участников тендера. Цель установления и формального раскрытия применяемых критериев присуждения - это обеспечение условий, чтобы:

- участники тендера могли подготовить свои тендерные заявки надлежащим образом, пытаясь лучшим образом соответствовать изложенным требованиям государственного закупщика;
- оценка тендеров проводилась государственным закупщиком прозрачным и надежным способом и, по-возможности, объективно;
- соответствующие заинтересованные лица, например, аудиторские организации, органы мониторинга, другие правительственные органы или субъекты экономической деятельности могли следить за процессом с целью предотвращения использования дискриминационных или запрещенных критериями присуждения.

Выбор между применением критерия самой низкой цены и СВТ критерией обычно оставлен на усмотрение государственного закупщика, кроме случая процедуры состязательного диалога, или когда государственный закупщик принимает варианты, при которых должен быть использован СВТ критерий.

Для закупочных процедур, требующих уведомления о контракте, государственный закупщик должен объявить в уведомлении о контракте намерен ли он применить критерий самой низкой цены или СВТ критерий.

Что означает "применение критерия самой низкой цены"?

Когда государственный закупщик выбирает применение критерия самой низкой цены, контракт присуждается участнику тендера, который предложил самую низкую цену за соответствующий тендер. Цена - единственный фактор, который принимается во внимание при выборе самой соответствующей тендерной заявки. Полученные тендеры оцениваются по отношению к установленным спецификациям, на основе принципа соответствия. При данном выборе анализ цен и факторы качества не играют роли.

Ограничения критерия самой низкой цены: Критерий самой низкой цены обладает преимуществом простоты и быстроты, однако существуют несколько ограничений, включая следующие:

- Не позволяет государственному закупщику принимать во внимание факторы качества. Кроме включенных в спецификации факторов качества, которым должны удовлетворять все участники тендера, качество не подлежит оценке.
- Не позволяет государственному закупщику принимать во внимание инновации и инновационные решения. Тендерные заявки считаются соответствующими, если удовлетворяют установленным спецификациям.
- Не позволяет государственному закупщику принимать во внимание амортизационные затраты на срок службы закупаемого требования. При применении критерия самой низкой цены, в рамках установленных спецификаций принимаются во внимание только прямые затраты закупки или первоначальная цена закупки.

Что означает применение СВТ критерия?

Когда используется критерий самого выгодного тендера (СВТ), государственный закупщик может принять во внимание в дополнение к цене и другие критерии, такие, как качество, сроки поставки и послепродажное обслуживание. Государственным закупщиком придается относительный вес каждому выбранному критерию, отражающее свое относительное значение. Цель СВТ критерия - это выявление той тендерной заявки, которая предлагает лучшее соотношение цены и качества.

Соотношение цены и качества: Термин соотношение цены и качества означает оптимальную комбинацию разных связанных или не связанных с ценой критериев, которые вместе удовлетворяют требованиям государственного закупщика. Тем не менее, элементы, которые составляют оптимальную комбинацию этих разных критериев, отличаются от закупки к закупке и зависят от результатов, требуемых государственным закупщиком для рассматриваемого закупочного случая.

Концепция соотношения цены и качества признает, что товары, работы и услуги не однородны и что они отличаются качеством, выносливостью, долговечностью, доступностью и другими условиями продажи. Смысл стремления к соотношению цены и качества в том, что государственный закупщик должен стремиться закупать оптимальную комбинацию удовлетворяющих его потребностям свойств. Следовательно, разные качества, такие как подлинные цены, долговечность и выносливость различных продуктов в продаже, измеряются по отношению к их ценам. Возможно, предпочтительнее заплатить больше за имеющий низкие экс-

платационные расходы продукт, чем за более дешевый продукт, который имеет более высокие эксплуатационные расходы.

Преимущества критерии СВТ: Критерий СВТ, в отличие от критерии самой низкой цены, представляет ряд преимуществ, включая в частности, следующее:

- позволяет государственному закупщику принимать во внимание факторы качества. Критерий СВТ обычно используется, когда для государственного закупщика важно качество.
- позволяет государственному закупщику принимать во внимание инновации и инновационные решения. Это особенно важно для мелких и средних предприятий (МСП), которые являются источником инноваций и важной деятельности исследования и развития.
- позволяет государственному закупщику в рамках установленных спецификаций принимать во внимание не только прямые затраты или первоначальную цену закупки, но и затраты в течение срока службы закупаемого требования с длительным сроком эксплуатации

Какие критерии могут быть использованы для установления СВТ?

Государственный закупщик может принять во внимание различные критерии для установления самого выгодного тендера (СВТ). Директива содержит *примерный* список этих критерий, это:

- качество
- цена
- технические показатели
- эстетические и функциональные характеристики
- природоохранные характеристики
- стоимость эксплуатации
- эффективность затрат
- послепродажное обслуживание и техническое содействие
- дата и срок поставки или срок окончания

Так как список только примерный, установление критериев, применяемых для установления самого выгодного тендера и принимая во внимание специальные обстоятельства для каждого случая и в рамках определенных специальных ограничений, оставлено государственному закупщику,.

Критерии присуждения могут быть разделены на две широкие категории: связанные и не связанные с ценами.

Связанные с ценами: Критерии, связанные с ценами, которых также называют экономическими критериями, позволяют государственному закупщику определить расходы на финансирование приобретения объекта закупок, также как расходы на их использование и оперирование.

Затраты в период срока службы

Затраты в период срока службы – это расходы на товары, работы или услу-

ги в период срока их службы. В общих чертах, затраты за срок службы включают все расходы государственного закупщика связанные с:

- приобретением
- сроком службы и
- завершением эксплуатации (такое как реализация)

Затраты в период срока службы могут быть либо единовременными, либо регулярными затратами. **Единовременные затраты** - это затраты с приобретением закупаемого требования, которые осуществляются только один раз, такие как первоначальная цена, затраты на закупку и установку, первоначальная тренировка или затраты для реализации. **Регулярные затраты** - это те, которые делаются в период срока службы закупаемого требования. Они зависят от его долговечности и обычно возрастают со временем. Регулярные затраты включают плату за обслуживание и содержание, ремонты, материалы, запчасти и затраты энергии.

Не связанные с ценами: Не связанные с ценами критерии касаются главным образом эксплуатационных требований и соблюдению спецификаций. Примеры критериев, не связанных с ценами, включают:

- **качество** - характеристики качества, которым должны удовлетворять все объекты закупок, например, число произведенных в минуту страниц принтером или его выносливость
- **технические показатели** - соответствие объекта закупок цели и качество исполнения
- **эстетические и функциональные характеристики** – вид и свойства объекта закупок, легкость в использовании
- **сроки поставки** – гарантированное время выполнения задания от заказа до поставки, способность уложиться в установленные сроки
- **послепродажное обслуживание**– доступная помощь государственному закупщику после подписания контракта

Субкритерии – государственный закупщик может также решить разделить выбранные критерии на субкритерии для определения СВТ. Субкритерии указывают на специальные факторы, принимаемые во внимание государственным закупщиком, в рамках специальной критерии.

Есть ли ограничения на право усмотрения государственного закупщика при установлении критериев, применяемых для установления СВТ?

Директива ссылается на тендерную заявку, самую выгодную “с точки зрения государственного закупщика”, тем самым подчеркивая право на усмотрение государственного закупщика в выборе применяемых критериев. Тем не менее, это право на усмотрение не безгранично и имеет несколько ограничений:

- Выбранные критерии должны быть связаны с предметом государственного заказа, о котором идет речь.

- Выбранные критерии должны быть нацелены на установление самой выгодной тендерной заявки и они не могут быть нацелены на другие цели.
- Выбранные критерии должны быть объективными и объективно измеримыми.

Для того, чтобы гарантировать объективность применимых критериев и предотвратить неограниченную свободу выбора, предоставленную государственному закупщику, эти критерии должны быть точно сформулированы и, по возможности, измеряемы. Участники тендера должны иметь возможность подготовить свои тендерные заявки, принимая во внимание способ оценки тендерных заявок.

СВТ критерии и спецификации контракта: несколько важных факторов

На практике, критерии, применяемые государственным закупщиком для установления СВТ, должны быть выбраны таким образом, чтобы соответствовать спецификациям контракта. Все спецификации, подлежащие оценке, должны иметь связанные с ними критерии.

Подготовка спецификаций и критериев, которые будут применены для установления СВТ, неразрывно связаны. Спецификации контракта не могут быть подготовлены без принятия во внимание критериев, которые будут применены и, наоборот, критерии, которые будут применены, не могут быть определены без принятия во внимание спецификаций контракта.

При использовании критерия СВТ, в общих чертах, государственный закупщик может решить оперировать, в частности, одним из следующих способов:

- Зафиксировать минимум обязательных спецификаций, которым должны удовлетворять все тендерные заявки, и которые будут оценены на основе системы "прошел или не прошел", затем присудить очки тем тендерным заявкам, которые получили "прошел". Очки будут отражать степень, превышения тендерной заявки минимума спецификаций.
- Зафиксировать спецификации, в дополнение или как альтернативу обязательным спецификациям, которые не влекут применения минимума "порога" и которые будут получать очки на основании степени соответствия тендерной заявки с требованиями государственного закупщика. В этом случае приемлема некоторая изменчивость касательно степени соответствия,.

Какие методы могут быть использованы для установления самой выгодной тендерной заявки?

Методы или методологии для применения выбранных критериев - это 'системы', используемые государственным закупщиком для установления самой выгодной тендерной заявки.

- **Взвешивание:** Директива требует от государственного закупщика указать относительный вес, который он определяет каждому выбранному критерию для установления самой выгодной тендерной заявки.

Посредством системы взвешивания, государственный закупщик уведомляет участников тендера об относительной важности, которую он приписывает каждому выбранному критерию, и он позволяет участникам тендера подготовить более надлежащие тендерные заявки. В то же время, посредством системы взвешивания, государственный закупщик конструирует свое право на усмотрение и ограничивает возможности для произвольных решений во время процесса оценки тендерных заявок.

Государственный закупщик может выразить относительный вес использованного критерия, предусматривая ряд с 'надлежащим' максимумом растяжения. Растяжение должно быть надлежащим в том смысле, что оно не может быть достаточно широким (например, между 10% и 90%), чтобы привести к нарушению принципа прозрачности, и чтобы оно не предоставило никакого ценного указания о подлинной относительной важности, который государственный закупщик приписывает каждому используемому критерию.

Взвешивание различных критериев, которые будут применяться, для установления самой выгодной тендерной заявки, должно быть произведено с должной добросовестностью. Ненадлежащее взвешивание приведет к проблемам при осуществлении оценки тендерных заявок и может означать, что тендерная заявка, предложившая лучшее соотношение цены и качества, не будет выбрана.

- **Убывающий порядок важности:** Когда взвешивание не возможно по очевидным причинам, государственный закупщик должен указать применимые критерии важности в убывающем порядке. Одно из причин, почему взвешивание не может быть возможным - это сложность контракта.

Обязательства раскрытия, касательно критериев для применения установления СВТ и касательно методов для их применения: Государственный закупщик должен объявить в уведомлении о контракте или в документах контракта или, в случае состязательного диалога, в описательных документах:

- критерии, представляющие самую выгодную тендерную заявку, и
- их относительный вес или убывающий порядок важности таких критериев (в случае, если по мнению государственного закупщика, взвешивание невозможно).

За исключением этих упомянутых ясных обязательств раскрытия, Директива специально не требует от государственного закупщика заранее формулирования детальной методологии оценивания. Тем не менее, если государственный закупщик заранее сформулировал эту детальную методологию оценивания, то она должна быть полностью раскрыта участникам тендера.

Документы тендера должны предоставить как можно больше прозрачности, предоставляя точную информацию о происходящем оценочном процессе, о факторах, которые будут приняты во внимание (включая их относительный вес) и о методологии, которая будет применена для установления самой выгодной тендерной заявки.

Это только поможет потенциальным участникам тендера в подготовке более четких тендерных заявок, вместе с тем сделает весь тендерный процесс, включая процесс оценки, более прозрачным. Это также позволит соответствующим заинтересованным лицам (в частности, аудиторским органам и другим правительственным органам) проследить за тендерным процессом, чтобы установить ситуации, при которых критерии и методологии для оценивания были разработаны и/или применены дискриминационным способом.

Предупреждение: изменение объявленных критериев присуждения во время тендерного процесса: Ни при каких условиях объявленные критерии присуждения (включая их относительный вес, любые применимые субкритерии и их относительный вес, более детальная методология оценивания) не могут быть изменены или отвергнуты во время процесса оценивания тендерных заявок. На данном этапе они должны применяться, так как они есть.

Установление общей стратегии, касающейся применяемых критериев присуждения: контрольный лист адресованных главных пунктов

Общая стратегия, касающаяся применимых критериев присуждения, должна быть установлена до начала тендера. Нижеприведенный контрольный лист устанавливает несколько главных пунктов, которые могут быть адресованы государственным закупщиком при определении своей общей стратегии:

- Решить применяемые критерии присуждения: критерий самой низкой цены или критерий СВТ.
- Когда выбран критерий СВТ:
 - Установить отдельные критерии, которые будут применяться и их относительный вес (или убывающий порядок важности, в том случае, когда взвешивание не может быть применено по очевидным причинам).
 - После решения разделить каждый критерий на субкритерии, установить эти субкритерии и их относительный вес в рамках веса данного отдельного критерия.
 - После принятия решения о применении более детальной методологии, четко определить ее.
- Установить, согласно требованиям применимого права, где и как должны быть раскрыты следующие элементы:
 - использование критерия самой низкой цены или критерия СВТ.
 - Когда выбран критерий СВТ:

- отдельные критерии, которые будут применяться и их относительный вес (или убывающий порядок важности, если взвешивание не может быть применено по очевидным причинам);
- любые субкритерии, на которые был разделен каждый критерий и их относительный вес, в рамках веса, данному этому отдельному критерию.
- любую методологию оценивания, которая была разработана.

Дополнительные материалы:

[SIGMA Public Procurement Training Manual](#)