



Резиме 19

Септември, 2016 година

Јавни набавки

Рамковни спогодби

СОДРЖИНА

- [Вовед](#)
- [Рамковни спогодби според Директивата](#)
- [Соодветност на рамковната спогодба](#)
- [Објавување на рамковната спогодба](#)
- [Постапки за склучување рамковни спогодби](#)
- [Назначување економски оператори за рамковна спогодба со повеќе економски оператори](#)
- [Времетраење на рамковната спогодба](#)
- [Прашања опфатени со рамковната спогодба](#)
- [Доделување договори преку рамковна спогодба](#)
- [Известување и мирување](#)
- [Дополнителни информации](#)

Одобрено за објавување од Карен Хил, раководител на програмата СИГМА

Вовед

Некои земји-членки, вклучувајќи ги нордиските земји, Франција и Обединетото Кралство, имаат долга традиција на користење рамковни спогодби. Овој метод на вршење набавки генерално вклучува објавување можност за договор од страна на договорниот орган (или органи), којшто потоа склучува договор или друга спогодба со еден или повеќе економски оператори за обезбедување работи, стоки или услуги во рамки на определен период.

Кога работите, стоките или услугите од рамковната спогодба се од таков вид што подлежат на Директивата за јавни набавки во класичниот јавен сектор (Директивата)¹, а вкупната проценета вредност на набавките што треба да се извршат со таа рамковна спогодба го надминува релевантниот финансиски праг на ЕУ, рамковната спогодба се објавува во *Службениот весник на Европската унија (Сл. весник на ЕУ)* и им се доделува на економските оператори со користење на една од стандардните постапки за јавни набавки предвидени во Директивата. Види Резиме на СИГМА за јавните набавки 5, *Разбирање на финансиските прагови на ЕУ*.

Кога се јавува потреба од работи, стоки или услуги од оној вид што се опфатени со рамковната спогодба, договорниот орган којшто е корисник на таа рамка може да додели (сукцесивен)² договор за набавка во склоп на рамката за набавка без да е должен да спроведе дополнителна постапка за јавна набавка.

Вообичаена карактеристика на рамковните спогодби е тоа што не може да бидете целосно сигурни за вкупниот износ на она што ќе се набави во текот на периодот на важност на рамката за набавка. Оттука, рамковната спогодба честопати допушта одредена флексибилност за купувачите – договорни органи, коишто не може да се обврзат на некое утврдено ниво на набавка на почетокот од спогодбата. Рамковните спогодби може да вклучуваат еден или повеќе договорни органи како купувачи и еден или повеќе економски оператори.

Рамковните спогодби се често користени од централните тела за набавки, коишто постапуваат или во свое име, или во име на неколку договорни органи. Види Резиме на СИГМА за јавните набавки 20, *Централни тела за набавки*.

Целта на користењето на методот на рамковни спогодби за вршење набавки е да се оствари заштеда, како во однос на трошоците за набавката, така и во однос на времето потрошено за постапката за јавна набавка. Треба да се забележи дека најзначителни заштеди обично се остваруваат кога купувањето со помош на рамковни спогодби се комбинира со централизираните набавки и со е-набавки. Види Резиме на СИГМА за јавните набавки 11, *Алатки за јавни набавки* и Резиме на СИГМА за јавните набавки 19, *Рамковни спогодби*.

Пред Директивата за јавни набавки во класичниот јавен сектор од 2004 година³, немаше посебни одредби во директивите за јавни набавки со кои се уредува воспоставувањето и спроведувањето на рамковни спогодби. Земјите-членки коишто ги користеа овие методи сметаа дека нема потреба од посебни одредби, бидејќи постојните директиви содржеа доволно одредби. Сепак, на ниво на ЕУ постоеше загриженост за начинот на кој се

¹ Директива 2014/24/ЕУ за јавни набавки и за укинување на Директивата 2004/18/ЕЗ, 26 февруари 2014 година.

² Постапката на доделување договори со рамковна спогодба понекогаш се нарекува „сукцесивно нарачка“ или „сукцесивно нарачување“, а договорите доделени со рамковна спогодба, исто така, се нарекуваат „договори за сукцесивни нарачки“.

³ Директива 2004/18/ЕЗ за усогласување на постапките за доделување договори за јавна набавка на работи, стоки и услуги, 31 март 2004 година.

спроведуваа одредени рамковни спогодби, додека нејасноста и отсуството на посебни одредби значеше дека некои земји-членки дозволуваа користење рамковни спогодби, додека други не. Затоа, со Директивата од 2004 година за прв пат беа воведени одредби за рамковните спогодби. Со овој пристап се продолжува и во новата Директива.

Рамковни спогодби според Директивата

Со поимот „рамка“ може да се објаснат неколку различни комерцијални спогодби и спогодби за набавка. Сепак, во Директивата е дадена дефиниција за „рамковна спогодба“ и токму на овој вид рамковна спогодба ќе се фокусираме во остатокот од ова резиме.

Во член 33 од Директивата е утврден начинот на кој може да се воспостават и да се спроведуваат рамковни спогодби. Земјите-членки мора да им ја стават на располагање на договорните органи можноста за користење рамковни спогодби, што значи дека транспонирањето на одредбите од Директивата што се однесуваат на рамковни спогодби во националното законодавство е задолжително.

Во членот 33(1) од Директивата, рамковната спогодба е дефинирана како „договор меѓу еден или повеќе договорни органи и еден или повеќе економски оператори, чија цел е да се утврдат условите со кои се регулираат договорите што треба да се доделат во определен период, особено во поглед на цената и, ако е можно, предвидените количини.“

Договорниот орган којшто воспоставува рамковна спогодба, го објавува тоа и ги поканува економските оператори да се пријават за да бидат назначени за рамковната спогодба. Договорниот орган ја објавува рамковната спогодба во *Сл. весник на ЕУ* и користи една од стандардните постапки за јавна набавка предвидени во Директивата за избор и евалуација на понудите. По приемот и евалуацијата на информациите за утврдување способност и на понудите, договорниот орган ја доделува рамковната спогодба на еден или на повеќе економски оператори. Договорниот орган и учесниците во рамката потоа склучуваат рамковна спогодба со која се уредува начинот на кој ќе се доделуваат договорите на учесниците во рамката, како и условите што ќе се применуваат при тоа доделување.

Една од поголемите предности на рамковните спогодби е тоа што во *Сл. весник на ЕУ* се објавува еден оглас за доделување договор за јавна набавка и се спроведува една постапка на ЕУ за јавна набавка со која се опфатени, и воспоставувањето на рамковната спогодба, и понатамошното доделување на договорите опфатени со рамковната спогодба.

Договорите што се доделуваат во рамки на рамковната спогодба може да се доделат или непосредно на учесници во рамката без дополнителна конкурентна постапка, или пак со користење мала конкурентна постапка само меѓу учесниците во рамката. Не постои обврска за повторно објавување во *Сл. весник на ЕУ* или за спроведување цела постапка на ЕУ за јавна набавка за доделување договори во рамки на рамковната спогодба. Ова претставува поголема предност бидејќи го забрзува временскиот распоред на набавките и може да ја зголеми ефикасноста и значително да ги намали трошоците, како за договорниот орган, така и за економските оператори, особено ако се комбинира со централизираните набавки и со е-набавки.

Белешка: Во некои земји-членки, договорните органи се обврзани да користат постојна рамка, доколку е воспоставена таква што ја опфаќа предвидената набавка. Во други земји-членки не постои таква обврска. Тоа е прашање на националното законодавство и на политиката.

Рамковните спогодби вообичаено се воспоставуваат да бидат користени од повеќе од еден договорен орган – или од страна на водечки орган, или од договорен орган којшто дејствува како централно тело за набавки. Во овој случај, со цел да се исполнат обврските за транспарентност, договорниот орган, како страна во рамковната спогодба, мора за таа цел да биде јасно идентификуван во повикот за поднесување понуди или во поканата за потврдување на интересот. Рамковни спогодби може да се користат само меѓу оние договорни органи коишто се јасно идентификувани и оние економски оператори коишто се страни во рамковната спогодба. Оваа обврска е јасно наведена во излагањето 60 од Директивата.

„... некои аспекти треба да се разјаснат, особено дека рамковните спогодби не треба да се користат од договорни органи кои не се наведени во нив. За таа цел, договорните органи кои се страна во одредена рамковна спогодба од самиот почеток треба да се јасно наведени по име или на друг начин, на пример со наведување на одредена категорија на договорен орган во рамки на јасно одреден географски регион, така што соодветните договорни органи да може да бидат лесно и недвосмислено идентификувани. Па исто така, по склучувањето на рамковната спогодба, не треба да се дозволува вклучување нови економски оператори. Тоа значи, на пример, дека кога централно тело за набавки користи општ регистар на договорните органи или на нивните категории, како што се локалните органи во одредена географска област, кои имаат право на пристап до рамковни спогодби кои ги склучуваат, дека централното тело за набавки го прави тоа на начин кој овозможува да се провери не само кој е соодветниот договорен орган, туку и датумот од кој тој го стекнал правото да ја користи рамковната спогодба склучена од централното тело за набавки, бидејќи тој датум одредува кои конкретни рамковни спогодби може да ги користи договорниот орган.“

Соодветност на рамковната спогодба

Рамковната спогодба може да не биде соодветна за сите видови набавки. Договорните органи треба да бидат сигурни дека воспоставувањето рамка ќе обезбеди соодветен, економичен и ефикасен начин на набавка.

Рамковната спогодба има најсоодветна примена во случај кога договорниот орган има повторени потреби од работи, услуги или стоки, но не се знаат точните количества што ќе бидат потребни.

Со цел да се оцени соодветноста на рамковната спогодба, договорните органи треба да ги согледаат предностите и неповолностите од рамковните спогодби, различните видови рамковни спогодби, како тие се воспоставуваат и како се спроведуваат во практика.

Примери за рамковни спогодби:

- Една владина служба склучува рамковна спогодба за канцелариски материјали со три добавувачи.
- Четири соседни локални органи склучуваат рамковна спогодба со еден економски оператор за одржување патишта.
- Централно тело за набавки, коешто дејствува во име на 10 здравствени органи, склучува рамковна спогодба со четири економски оператори за набавка на возила за итна помош.

Објавување на рамковната спогодба

Рамковната спогодба мора да биде огласена во *Сл. весник на ЕУ* со објавување оглас, или кога станува збор за децентрализирани органи, со објавување претходно индикативно известување како повик за поднесување понуди. Обврската за објавување во *Сл. весник на ЕУ* важи доколку проценетата вредност – без данокот на додадена вредност (ДДВ) – на сите набавки што треба да се извршат со рамковната спогодба го надминува релевантниот финансиски праг на ЕУ за тој вид договори.

Огласот или претходното индикативно известување се објавуваат на почетокот од постапката за воспоставување на рамковната спогодба. Се користат оглас или претходно индикативно известување во форма на стандарден образец за *Сл. весник на ЕУ*. Покрај сите други релевантни делови, делот за рамковна спогодба во стандардниот образец мора да се пополни. Види Резиме на СИГМА за јавните набавки 6, *Објавување*.

Откако рамковната спогодба ќе се воспостави, не постои обврска за дополнително објавување во *Сл. весник на ЕУ* пред доделувањето на договор од рамковната спогодба.

Постапки за склучување рамковни спогодби

Во член 33(1) се предвидува дека која било од постапките предвидени во Директивата може да се користи за склучување рамковна спогодба. За дополнителни информации за постапките за набавка, види Резиме на СИГМА за јавните набавки 10, *Постапки за јавни набавки*.

Различни одредби се применуваат само кога се доделуваат договори преку рамковната спогодба. Овие одредби се карактеристични за рамковните спогодби.

Практична белешка

Иако може да се користи која било од петте главни конкурентни постапки за склучување рамковна спогодба, во практика почесто се користат отворената и ограничената постапка. Причината лежи во тоа што рамковните спогодби се генерално попогодни за набавка на едноставни стоки и набавки кои не се сложени, што значи дека отворената и ограничената постапка се најсоодветни постапки.

Важно е да се разбере дека рамковната спогодба не е список со избрани економски оператори коишто се квалификувани да обезбедуваат работи, стоки или услуги опфатени со рамката. Таа е повеќе од обичен список. Со цел да им биде доделена рамковната спогодба, економските оператори треба да се квалификувани и да имаат поднесено понуди, коишто договорните органи ги оценуваат. Токму овие понуди ја обезбедуваат основата за идни доделувања на договори во рамки на рамковната спогодба. Критериумот за доделување и за назначување за рамковната спогодба е поднесувањето на економски најповолната понуда. За дополнителни информации за критериумите за доделување договор за јавна набавка, види Резиме на СИГМА за јавните набавки 8, *Утврдување на критериумите за доделување на договор за јавна набавка*.

Назначување економски оператори за рамковна спогодба со повеќе економски оператори

Кога договорниот орган планира да назначи повеќе од еден економски оператор и воспоставува рамковна спогодба со повеќе економски оператори, Директивата не определува минимален или максимален број економски оператори.

Предложениот максимален број економски оператори што може да бидат назначени за рамковната спогодба мора во секој случај да биде наведен во огласот што се објавува во *Сл. весник на ЕУ*.

Практична белешка

Иако не постои законско ограничување на бројот на економски оператори коишто може да учествуваат во рамковната спогодба, треба да се земат предвид некои практични прашања. На пример, назначувањето голем број економски оператори може да го обесхрабри учеството на економските оператори, затоа што нивниот евентуален удел во реализација на договори од рамковната спогодба може да биде мал.

Покрај тоа, доколку се користи малата конкурентна постапка (види подолу), тогаш може да биде неопходно во оваа втора фаза да се поканат сите економски оператори коишто се учесници во рамковната спогодба за учествуваат во постапката. И повторно, економските оператори може да не бидат расположени да учествуваат доколку во рамката има премногу учесници. Исто така, треба да се земе предвид практичниот проблем за договорниот орган што ја спроведува рамковната спогодба со зголемениот обем на административна работа.

Пред да одлучи за соодветниот број економски оператори за одредена рамковна спогодба, договорниот орган треба внимателно да го анализира пазарот, неговите барања и ресурсите за време на фазата на подготовка.

Нови учесници во рамковната спогодба откако таа била воспоставена

Страните во рамковната спогодба остануваат непроменети во текот на периодот на важење на рамковната спогодба. Откако рамковната спогодба е воспоставена, нови договорни органи или нови економски оператори не може да се приклучат.

Времетраење на рамковната спогодба

Времетраењето на рамковна спогодба генерално не смее да надминува период од четири години, а може да биде пократко. Директивата предвидува дека периодот на времетраење може да надмине четири години „во исклучителни оправдани случаи, особено оправдани со предметот на рамковната спогодба“.

Во Излагањето 62 од Директивата, ова прашање е објаснето на следниов начин:

„Такви случаи, кои треба да бидат оправдани, особено со предметот на рамковната спогодба, може да произлезат, на пример, кога економските оператори треба да располагаат со опрема чиј период на амортизација е над четири години и што треба да е на располагање во секое време во текот на целото времетраење на рамковната спогодба“.

Доброто разбирање на природата на одреден пазар и на набавките што треба да се извршат е од суштинско значење за определување на времетраењето на договорот. Должно внимание треба да се посвети на изнаоѓањето баланс меѓу придобивките од долгорочна спогодба – како што се намалени трошоци за набавка и забрзани постапки за набавка – и ефектите на потенцијално ограничување на конкуренцијата во определен

период. На пример, можеби би било посоодветно да се додели краткорочна рамковна спогодба за обезбедување одреден вид опрема за информатичко комуникациска технологија, во случај кога имаме брзи технолошки промени (односно производите за кратко време стануваат застарени) и често се појавуваат нови компании на пазарот.

Прашања опфатени со рамковната спогодба

Содржината на рамковната спогодба не е утврдена во Директивата, иако националното законодавство може да го опфати ова прашање. Рамковната спогодба вообичаено вклучува детални информации за следново: страни во рамковната спогодба; времетраење; предмет; услови што важат за договорите доделени во склоп на рамковната спогодба; начинот на кој ќе се доделуваат договорите, вклучително критериумите за доделување (договори за сукцесивни нарачки) или спогодби за понатамошни (мали) конкурентни постапки и критериуми што треба да се применуваат; и трошоците за постапката или методологија за утврдување трошоци за доделувања на договори во иднина.

Доделување договори преку рамковна спогодба

Како се доделуваат договори во рамковна спогодба којашто била воспоставена со само еден економски оператор (рамковна спогодба со еден економски оператор)? Кога рамковната спогодба е спогодба со еден економски оператор, Директивата предвидува договорите да се доделуваат во рамки на ограничувањата на условите утврдени во рамковната спогодба. Оваа одредба значи дека договорниот орган го доделува договорот директно на економскиот оператор без спроведување дополнителна постапка. Договорниот орган може во писмена форма да му се обрати на економскиот оператор-страна во рамковната спогодба, со барање доколку е потребно да ја дополни својата понуда. Сепак, не смеат да се вршат никакви значителни измени на условите утврдени во рамковната спогодба, а рамката не смее да се користи некоректно или на начин што би се спречила, ограничила или нарушила конкуренцијата.

Како се доделуваат договори во рамковна спогодба којашто била воспоставена со повеќе од еден економски оператор (рамковна спогодба со повеќе економски оператори)? Доколку спогодбата е воспоставена со повеќе од еден економски оператор, договорниот орган може да бира меѓу следниве три начини за доделување на договорот:

- Опција 1: со доделување на договорот директно на одреден економски оператор со примена на условите и објективните одредби утврдени однапред во рамковната спогодба без повторно прибирање понуди;
- Опција 2: со повторно прибирање понуди од економските оператори кои се страни во рамковната спогодба, при што се покануваат сите економски оператори учесници во рамката кои се способни за извршување на договорот да учествуваат („мала конкурентна постапка“);
- Опција 3: со доделување на договорот делумно без повторно прибирање понуди, во согласност со Опција 1, и делумно со повторно прибирање понуди од економските оператори кои се страни во рамковната спогодба, во согласност со Опција 2.

Кога се објавува и воспоставува рамковна спогодба со повеќе економски оператори, договорните органи треба јасно да наведат како ќе се доделуваат договорите, а рамковната спогодба треба да вклучува одредби за начинот на водење на постапката за доделување договор.

Опција 1 – Доделување на економски оператор без спроведување дополнителна постапка: Договорниот орган може да ја користи првата опција доколку сите услови се утврдени во рамковната спогодба. Доколку договорниот орган сака да ја користи оваа опција и да додели договор директно на еден од економските оператори во рамката:

- тоа мора да го стори во согласност со условите и одредбите утврдени во рамковната спогодба, коишто треба да ги предвидуваат:
 - сите услови со кои се уредува обезбедувањето на соодветните работи, стоки или услуги;
 - објективните услови за определување кој од економските оператори, страна во спогодбата, ќе ги извршува соодветните работи, стоки или услуги;
- страните во никој случај не смеат да вршат значителни измени во условите утврдени во рамковната спогодба;
- доделувањето не смее да се врши на некоректен начин или на начин што би се спречила, ограничила или нарушила конкуренцијата.

Во практика, доделувањето може да се изврши на неколку начини, во зависност од условите во рамковната спогодба. На пример, може да се применува рангирање така што (1) договорот секогаш му се нуди прво на прворангираниот економски оператор; или (2) доделувањето на договорите може да ротира меѓу економските оператори; или (3) на економските оператори може да им се додели претходно договорен процент од вкупната вредност или бројот на договори доделени во склоп на рамковната спогодба. Без оглед на тоа кој метод се користи, тој треба да биде транспарентен и да обезбеди еднаков третман на економските оператори кои се страни во спогодбата.

Опција 2 – Доделување преку мала конкурентна постапка: Договорниот орган може да ја користи втората опција доколку сите услови не се утврдени во рамковната спогодба. Општа обврска е малата конкурентна постапка да се заснова на истите услови што се применуваат за доделување на рамковната спогодба. Сепак, Директивата предвидува дека во малата конкурентна постапка, тие услови може да бидат „попрецизно дефинирани“. Тоа, исто така, овозможува да се користат и други од условите во документацијата за набавката за доделување на рамковната спогодба. Оваа одредба сè уште подлежи на начелото според кое страните во никој случај не смеат да вршат значителни измени во условите утврдени во рамковната спогодба.

Сите економски оператори во рамката коишто се способни за извршување на договорот се покануваат да учествуваат во постапка за јавна набавка врз таа основа за да се обезбеди еднаков третман, недискриминација и транспарентност.

Во член 33(5) се утврдени основните обврски за спроведување на мала конкурентна постапка:

- Договорниот орган мора да се консултира со економските оператори кои се способни за извршување на договорот.
- Договорниот орган мора во писмена форма да ги информира економските оператори за малата конкурентна постапка.
- Временската рамка за поднесување на понудите мора да биде доволно долга со цел да се достават понуди за соодветниот договор, земајќи предвид фактори, како што се сложеноста на предметот на договорот и времето потребно за поднесување понуди.
- Понудите треба да се достават во писмена форма.

- Содржината на понудите треба да остане доверлива сè до изминување на предвидениот временски рок за поднесување.
- Договорот му се доделува на понудувачот којшто поднел најдобра понуда врз основа на критериумите за доделување на договорот утврдени во документацијата за набавката на рамковната спогодба.
- Доделувањето не смее да се врши на некоректен начин или на начин што би се спречила, ограничила или нарушила конкуренцијата.

Не се утврдени законски рокови, а начинот на повикување на економските оператори да учествуваат и да поднесат понуди не е детално уреден, но тоа не значи дека постапката треба да се спроведува на нејасен или неструктуриран начин. Постапката на доделување мора да се спроведе во согласност со општите правни начела и начелата од Договорот на ЕУ⁴, вклучително обврската за спроведување на постапката на транспарентен начин со цел да се обезбеди еднаков третман и недискриминација. Кога се спроведува мала конкурентна постапка, дозволено е да се користат електронски аукции.

Опција 3 – Доделување делумно со и делумно без повторно прибирање понуди:

Договорниот орган може да ја користи оваа опција доколку во рамковната спогодба се утврдени сите услови со кои се уредува обезбедувањето на соодветните работи, услуги или стоки.

Доделувањето договори може да се врши делумно согласно Опцијата 1 (без повторно прибирање понуди) и делумно согласно Опцијата 2 (со повторно прибирање понуди). Користењето на оваа опција мора да биде предвидено во документацијата за набавката за рамковната спогодба.

Во случај кога се користи оваа опција, објективните критериуми што треба да се користат за утврдување на начинот на доделување на договорот, т.е. со или без повторно прибирање понуди, мора да бидат наведени во документацијата за набавката за рамковната спогодба. Документацијата за набавката, исто така, мора да утврдува кои услови може да подлежат на повторно прибирање понуди.

Важно е да се напоми дека овие одредби, исто така, важат за сите „делови“ во рамковната спогодба, за кои сите услови со кои е уредено обезбедувањето на работите, услугите или стоките се предвидени во рамковната спогодба. Овие одредби се применуваат без оглед на тоа дали се предвидени сите услови со кои е уредено обезбедувањето на соодветните работи, стоки или услуги во рамки на други делови од набавката.

И повторно, под никакви околности страните не смее да вршат значителни измени на условите утврдени во рамковната спогодба, а доделувањето не смее да се врши на некоректен начин или на начин со кој би се спречила, ограничила или нарушила конкуренцијата.

Известување и мирување

Договорниот орган што врши доделување на договор мора да се придржува до вообичаените обврски за известување и мирување кога рамковната спогодба е воспоставена. Известување за склучен договор во форма на стандарден образец мора да се објави во *Сл. весник на ЕУ* кога проценетата вкупна вредност на договорите што треба

⁴ Договор за функционирањето на Европската унија – консолидирана верзија на Договорот за функционирањето на Европската унија, *Службен весник на Европската унија*, С 326, 26 октомври, 2012 година. Во резимето за јавните набавки на Договорот се упатува со кратенките „ДФЕУ“ или „Договорот“.

да се доделат во склоп на рамковната спогодба го надминува релевантниот финансиски праг на ЕУ. Види Резиме на СИГМА за јавните набавки 6, *Објавување*.

Во Директивата нема обврска за објавување известување за склучен договор кога договорот се доделува во склоп на рамковна спогодба. Сепак, земјите-членки може да предвидат дека договорните органи треба да ги групираат известувањата за резултатите од постапките за јавна набавка за договори засновани на рамковната спогодба на квартална основа. Во тој случај, договорните органи треба да ги испратат групираниите известувања во рок од 30 дена од завршувањето на секој квартал.

Обврските за известување и придржување до обврските за мирување кога се доделува договор се разликуваат од едно до друго национално законодавство. Причина за тоа е што одредбите од Директивата за правните лекови што ја опфаќа оваа ситуација содржат отстапувања, што значи дека секоја земја-членка сама одлучува дали да ги примени овие отстапувања или не. Види Резиме на СИГМА за јавните набавки 12, *Правни лекови*.

Практична белешка – Управување со рамката

Договорните органи коишто спроведуваат рамковна спогодба треба проактивно да управуваат со таа рамка и да ја следат. На пример, важно е договорните органи да набавуваат само во склоп на опфатот на рамката, онака како што е објавена, и начинот на доделување да биде во согласност со рамковната спогодба и со одредбите од Директивата.

Исто така, мора да се внимава рамковните спогодби да не бидат воспоставени на таков начин што ќе ја нарушат конкуренцијата и нема да се користат соодветно.

Секторски дејности

Одредбите во Директивата за секторските дејности⁵ за рамковни спогодби содржат далеку помалку детали и забрани од одредбите во Директивата.

- Договорните субјекти не смеат „да ги користат рамковните спогодби на некоректен начин или на начин со кој се попречува, ограничува или нарушува конкуренцијата“.
- Дефиницијата за рамковна спогодба во суштина е иста со онаа од Директивата.
- Максималното времетраење на една рамковна спогодба е осум години, „освен во исклучителни, оправдани случаи, особено оправдани со предметот на рамковната спогодба“.
- Договорите засновани на рамковна спогодба се доделуваат врз основа на објективни правила и критериуми со кои мора да се обезбеди еднаков третман на економските оператори кои се страни во рамковната спогодба.
- Договорните субјекти може да користат мала конкурентна постапка, но Директивата за секторските дејности не содржи детални правила за нејзиното спроведување. Малата конкурентна постапка мора во секој случај да биде организирана на следниов начин:
 - Малата конкурентна постапка мора да се спроведе меѓу економските оператори коишто се страни во рамковната спогодба.
 - Договорниот субјект мора да определи временски рок за малата конкурентна постапка, којшто е доволно долг за да овозможи поднесување понуди.
 - Доделувањето договор мора да се изврши врз основа на критериумите за доделување на договорот утврдени во спецификациите на рамковната спогодба.

⁵ Директива 2014/25/ЕУ за набавки на субјектите кои работат во секторите за водоснабдување, енергетика, транспорт и поштенски услуги и за укинување на Директивата 2004/17/ЕЗ.

Дополнителни информации

Публикации

СИГМА (2015), *Прирачник за обука за јавните набавки* – Модул 4, издание на ОЕЦД, Париз, <http://www.sigmaweb.org/publications/public-procurement-training-manual.htm>

Резимеа за јавните набавки

<http://www.sigmaweb.org/publications/key-public-procurement-publications.htm>

СИГМА (2016), *Објавување*, Резиме 6, издание на ОЕЦД, Париз

СИГМА (2016), *Централни тела за набавки*, Резиме 20, издание на ОЕЦД, Париз

СИГМА (2016), *Рамковни спогодби*, Резиме 19, издание на ОЕЦД, Париз

СИГМА (2016), *Алатки за јавни набавки*, Резиме 11, издание на ОЕЦД, Париз

СИГМА (2016), *Постапки за јавни набавки*, Резиме 10, издание на ОЕЦД, Париз

СИГМА (2016), *Утврдување на критериумите за доделување на договор за јавна набавка*, Резиме 8, издание на ОЕЦД, Париз

СИГМА (2016), *Разбирање на финансиските прагови на ЕУ*, Резиме 5, издание на ОЕЦД, Париз

Други извори

Европската комисија (2005), *Образложение: Рамковни спогодби – Класична директива*, СС/2005/03 рев. 1, 14 јули 2005 година, Брисел,

<http://ec.europa.eu/geninfo/query/resultaction.jsp?QueryText=Explanatory+Note%3A+Framework+Agreements+%E2%80%93+Classic+Directive&sbtSearch=Search&swlang=en>