



Support for Improvement in Governance and Management

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU

Краткая информация 11

Январь 2011

Государственные закупки

Инструменты закупок

СОДЕРЖАНИЕ

- Рамочные соглашения
- Электронные аукционы
- Динамические системы закупок

Государства-члены имеют возможность принять решение о введении в действие положений, позволяющих использовать три специальных вида инструментов закупок: рамочные соглашения, электронные аукционы и динамичные системы закупок.

Каждый из этих инструментов закупок использует одну или более из главных конкурсных процедур в качестве отправной точки для последующего закупочного процесса.

Что такое рамочное соглашение?

Термин “рамочное” может быть использован для описания нескольких коммерческих и закупочных мер. Однако, Директива предоставляет специальное определение “рамочного соглашения”:

“договоренность между одним или более государственными закупщиками и одним или более субъектами экономической деятельности, цель которого – установить регулирующие присуждаемый контракт во время данного срока условия, в частности, касающиеся цены и, при необходимости, предусмотренного количества”.

Другими словами, рамочное соглашение - это общий термин для соглашений с субъектами экономической деятельности, которое устанавливает сроки и условия, согласно которым должны быть осуществлены специальные закупки. Преимущество рамочного соглашения в том, что при условии предварительного объявления в Официальном Журнале Европейского Союза (ОЖЕС) и установлении и оперировании согласно положениям Директивы, нет необходимости повторного объявления в ОЖЕС или проведении полного тендерного процесса в случае присуждения контракта согласно рамочному соглашению.

Кто может установить рамочное соглашение?

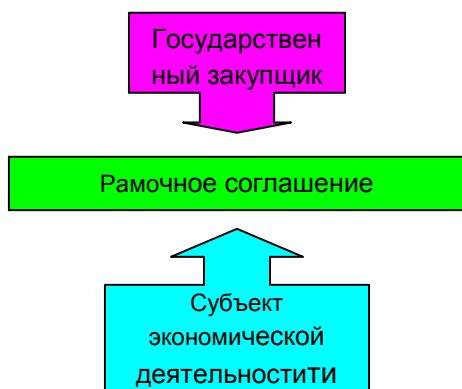
Рамочное соглашение может быть установлено:

- отдельным государственным закупщиком;
- государственным закупщиком, действующим от имени нескольких государственных закупщиков;
- Центральным закупочным органом, действующим от своего имени или от имени нескольких государственных закупщиков.

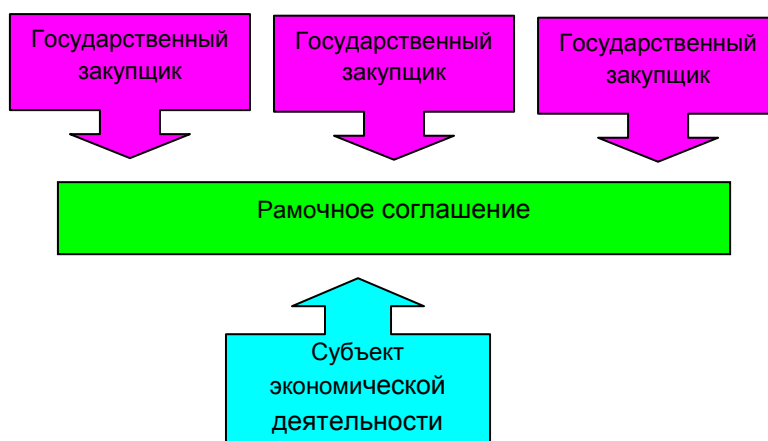
В случае установления рамочного соглашения с участием нескольких государственных закупщиков, для удовлетворения требованиям прозрачности в уведомлениях о контракте в ОЖЕС необходимо четкое указание участвующих в рамочном соглашении государственных закупщиков. Участвующие в рамочном соглашении государственные закупщики, остаются неизменными в период рамочного соглашения и, как следствие, новые закупщики не могут присоединиться к рамочному соглашению.

Несколько примеров создания рамочных соглашений

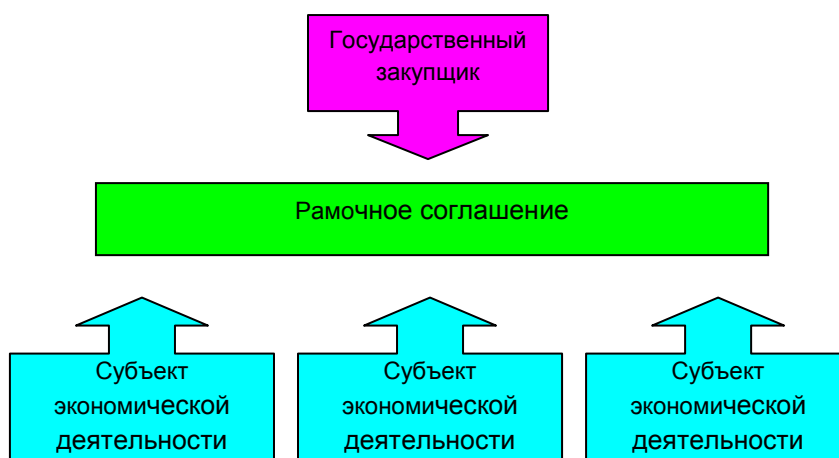
Рамочное соглашение с одним поставщиком – между одним государственным закупщиком и одним поставщиком



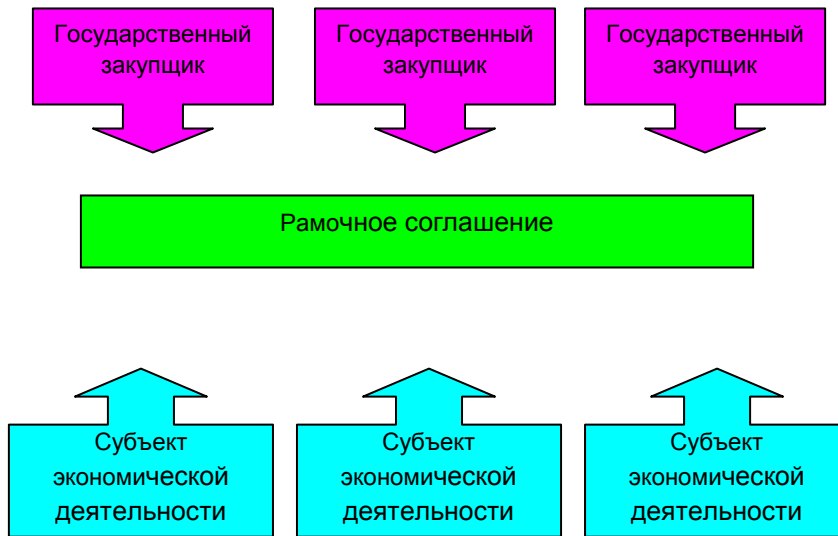
Рамочное соглашение с одним поставщиком – между несколькими государственнымными закупщиками и одним поставщиком



Рамочное соглашение с одним государственным закупщиком и несколькими поставщиками

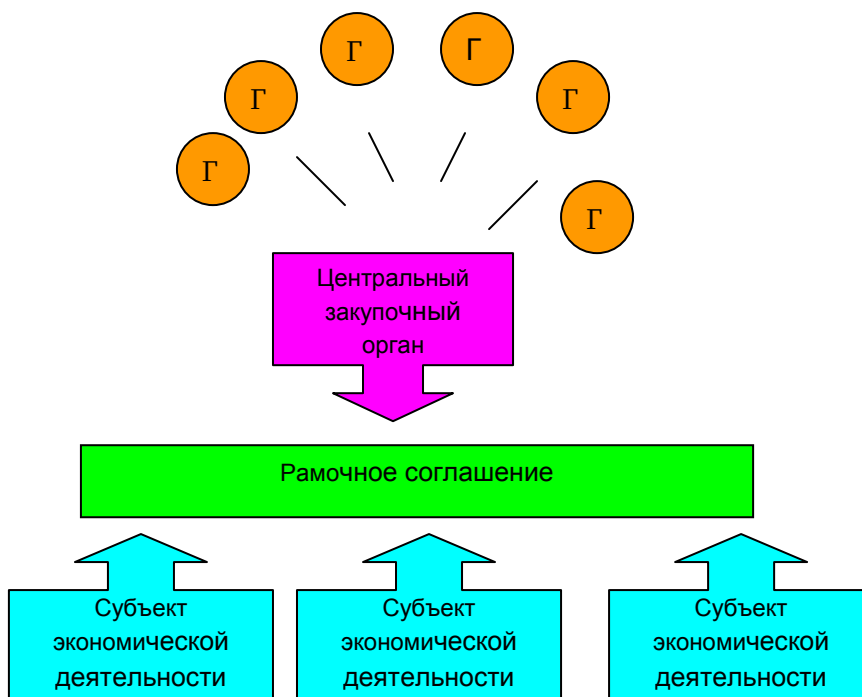


Рамочное соглашение с несколькими поставщиками – между несколькими государственными закупщиками и несколькими поставщиками



Рамочное соглашение с несколькими поставщиками – между центральным закупочным органом, действующим от имени нескольких государственных закупщиков, и несколькими поставщиками

Г = Государственный закупщик



Есть ли ограничение на число субъектов экономической деятельности, участвующих в рамочном соглашении?

При применении рамочного соглашения с несколькими субъектами экономической деятельности предусмотренное или максимальное число должно быть указано в уведомлении о контракте в ОЖЭС. Минимальное число субъектов экономической деятельности для рамочного соглашения, включающего несколько субъектов экономической деятельности – три, при условии, что есть три соответствующим образом квалифицированных субъектов экономической деятельности. Нет установленного законом ограничения относительно максимального числа участвующих в рамочном соглашении субъектов экономической деятельности, хотя на практике целесообразно ограничить число участников, с тем, чтобы, например, не было слишком много участников при мини-конкурсе.

Субъекты экономической деятельности, участвующие в рамочном соглашении, остаются неизменными. Новые субъекты экономической деятельности не могут присоединиться к рамочному соглашению.

Могут ли рамочные соглашения быть применимы для всех закупок?

Рамочные соглашения не могут быть применимы для всех видов закупок и государственному закупщику необходимо быть уверенным, что рамочное соглашение обеспечит экономичные и эффективные средства для закупок. Наиболее приемлемыми для применения рамочного соглашения являются случаи, когда государственному закупщику требуются регулярные закупки для работ, услуг или поставок, однако точное количество не известно.

Государственный закупщик должен быть в состоянии управлять рамочным соглашением, поскольку должны быть удовлетворены нужды и государственного закупщика/закупщиков и поставщика/поставщиков и действие рамочного соглашения должно быть внимательно проконтролировано.

Необходимо позаботиться и о том, чтобы убедиться, что рамочные соглашения не установлены с искажением конкурса и применяются должным образом.

Когда нужно объявлять о рамочном соглашении в ОЖЭС?

Рамочное соглашение должно быть объявлено в ОЖЭС, используя уведомление о контракте, в случае, если расчетная стоимость всех закупок, которые должны быть сделаны согласно рамочному соглашению, превышает соответствующий предел ЕС для таких видов контрактов. Уведомление о контракте объявляется в начале процесса с целью установления рамочного соглашения.

При расчете стоимости рамочного соглашения должны быть включены максимальные расчетные стоимости всех контрактов, предусмотренных для всего срока рамочного соглашения. В общую стоимость не включен налог на добавленную стоимость (НДС). После установления рамочного соглашения в дальнейшем нет необходимости каждый раз объявлять о присуждении контракта согласно рамочному соглашению.

Какая процедура применяется при утверждении рамочного соглашения?

Любая из четырех главных конкурсных процедур может быть применена при утверждении рамочного соглашения, хотя достаточно распространено применение открытой или ограниченной процедуры.

Только в тех случаях, когда контракты присуждаются согласно рамочному соглашению, применяются специфичные для рамочного соглашения положения. Необходимо отметить, что рамочное соглашение не есть список отобранных субъектов экономической деятельности, квалифицированных для предоставления предусмотренных рамочным соглашением работ, услуг или поставок. Для того, чтобы быть утвержденными в рамочном соглашении, субъекты экономической деятельности должны иметь квалифицированные и представленные соответствующим образом тендерные заявки, оцениваемые государственным закупщиком, и эти тендерные заявки обеспечивают основу для будущих присуждений, согласно рамочному соглашению.

Есть ли ограничения срока рамочного соглашения?

Да, срок рамочного соглашения обычно не превышает четырех лет. Только надлежащим образом обоснованных исключительных случаях, в частности, в связи с предметом рамочного соглашения, срок может превысить четыре года.

Как присуждаются контракты при рамочных соглашениях?

Соглашение с одним субъектом экономической деятельности: При рамочном соглашении с одним субъектом экономической деятельности контракты присуждаются в пределах условий, установленных в рамочном соглашении. При необходимости государственный закупщик может потребовать от субъекта экономической деятельности дополнить свою заявку, однако там не должно быть существенных изменений условий, установленных в рамочном соглашении.

Соглашение с более, чем одним субъектом экономической деятельности: Когда соглашение с более, чем одним субъектом экономической деятельности, государственный закупщик имеет право выбора. В этом случае могут рассматриваться два способа присуждения контракта:

- с применением условий, установленных в рамочном соглашении без возобновления конкурса, и присуждая контракт непосредственно определенному субъекту экономической деятельности; или
- с проведением дополнительного конкурса, приглашая к участию всех соответствующе квалифицированных в рамочном соглашении субъектов экономической деятельности (“мини-конкурс”).

Государственный закупщик, устанавливая рамочное соглашение со многими поставщиками, должен четко сформулировать правила присуждения контрактов а также рамочное соглашение должно включать положения, предусматривающие порядок присуждения контракта. В обоих случаях, стороны ни при каких условиях не могут сделать существенных изменений установленных в рамочном соглаше-

нии условий, и присуждение не должно нести характер предвзятости, ограничить или исказить конкурсный процесс.

- **Присуждение контракта субъекту экономической деятельности без дальнейшего конкурса:** Когда государственный закупщик желает применить первый вариант и присудить контракт непосредственно одному из субъектов экономической деятельности в рамочном соглашении, тогда он должен поступить подобным образом на условиях, установленных в рамочном соглашении.
- **Присуждение контракта после мини-конкурса:** Государственный закупщик может применить вариант второй – мини-конкурса, когда в рамочном соглашении установлены не все условия. Этот процесс позволяет применить упомянутые в спецификациях условия, или более точно сформулировать существующие условия.

Все соответствующим образом квалифицированные субъекты экономической деятельности в рамочном соглашении должны быть приглашены на участие в конкурсе на основании того, чтобы обеспечить равноправное обращение, недискриминацию и прозрачность. Директива устанавливает требования для проведения мини-конкурса

Электронные аукционы

Директива содержит несколько положений, поощряющих электронные закупки, в том числе применение электронных аукционов. Электронные аукционы - это метод приглашения пересмотренных финальных конкурсных заявок, следующий за проведением полного конкурсного процесса. Они включают он-лайн электронные системы, применяемые субъектами экономической деятельности, для представления новых цен и/или других пересмотренных элементов своих заявок для конкретного контракта в реальном времени и в прямой конкуренции с другими субъектами экономической деятельности.

Государственный закупщик может применить электронный аукцион только в том случае, когда спецификации определены достаточно точно. Запрещено применение электронных аукционов для определенных контрактов услуг и контрактов определенных работ, имеющих своим предмет интеллектуальные работы, такие, как проектирование сооружений.

Возможны другие виды закупок, при которых электронный аукцион не является подходящим методом, например, контракты, где для определенного проекта должны быть удовлетворены более комплексные нужды. Государственному закупщику необходимо тщательно подумать о подходящем применении электронных аукционов. Например, контракт по поставке бумаги, где вид и качество бумаги могут быть легко определены, а также достаточный уровень конкуренции на рынке, будет подходящим для электронного аукциона. Контракт для комплексных медицинских оборудований, где возможны несколько продуктов с незначительными отличительными спецификациями и есть сложности с предоставлением услуг, вряд ли будет подходящим для электронных аукционов.

На какой стадии тендерного процесса происходит электронный аукцион?

Электронный аукцион - это финальная стадия тендерного процесса и может быть применена после того, как государственный закупщик провел:

- открытую процедуру для отбора субъектов экономической деятельности и получения тендерных заявок;
- ограниченную процедуру для отбора субъектов экономической деятельности и получения тендерных заявок;
- договорную процедуру с предварительной публикацией уведомления в случае, если предыдущие открытые или ограниченные процедуры потерпели неудачу из-за некорректных или неприемлемых заявок.

Электронный аукцион может также быть применен для мини-конкурса, согласно рамочному соглашению и согласно динамичным закупочным системам.

Во всех случаях, для проведения электронного аукциона, государственный закупщик должен в первоначальном уведомлении контракта указать, что он намеревается применить электронный аукцион. Государственный закупщик получает предварительные заявки от всех участвующих субъектов экономической деятельности и делает полную оценку заявок до того, как приступить к электронному аукциону. Эта оценка должна быть проведена, согласно предварительно установленному критерию или критериям присуждения, или взвешиванию.

Электронный аукцион применяется вслед за принятием и оценкой первоначальных заявок с целью запроса новых цен, пересмотренных в сторону уменьшения. Если контракт присуждается самой выгодной тендерной заявке, процесс также может быть применен для совершенствования других элементов заявки, чем цена.

Какие факторы может оценить государственный закупщик на электронном аукционе?

Электронные аукционы могут быть основаны:

- или на представлении пересмотренных цен, но только в случае, если контракт присужден на основе самой низкой цены;
- или на ценах и/или новой стоимости характеристик, указанных в спецификации, если контракт присужден на основе самой выгодной тендерной заявки.

Есть ли правила, касающиеся проведения электронных аукционов?

Да, есть детальные правила, касающиеся проведения электронных аукционов, и они установлены в Директиве. Необходимо запомнить важные требования:

- все субъекты экономической деятельности, представившие приемлемые заявки, должны быть приглашены на участие в электронном аукционе.
- все участвующие субъекты экономической деятельности должны быть приглашены для представления электронными средствами связи новых цен и/или стоимости одновременно

- личность участвующих субъектов экономической деятельности не должна быть раскрыта до или во время проведения электронного аукциона.
- тендерные документы должны включать определенную информацию относительно характеристик, подпадающих под действие электронного аукциона, и о проведении процесса электронного аукциона, включая вид используемого электронного оборудования.
- приглашение на участие в электронном аукционе должно содержать соответствующую информацию относительно проведения процесса и, при присуждении контракта на основе самой выгодной тендерной заявки, должно сопровождаться результатом полной оценки заявки соответствующего участника тендера; следовательно, каждый участник тендера получает информацию о своей заявке, но не о заявках других участников тендера.
- электронный аукцион может быть проведен последовательными этапами и приглашение участвовать в аукционе должно включать расписание каждого этапа аукциона.
- в течение каждого этапа электронного аукциона, от государственного заказчика требуется немедленно информировать всех участников тендера достаточной информацией, чтобы дать возможность им выяснить их относительное расположение в любой момент.

Как государственный закупщик закрывает электронный аукцион и присуждает контракт?

Государственный закупщик имеет право выбора на то, как закрыть процесс аукциона. Он может закрыть аукцион:

- в день и в час, предварительно указанных в приглашении участвовать в аукционе.
- когда он больше не получает новых цен и новых качеств (удовлетворяющих требованиям, касающихся минимальных различий) в предварительно установленный срок. Время, определенное как интервал между принятием последней новой цены или новых качеств и закрытием аукциона, должно быть установлено в приглашении на участие в аукционе.
- когда число этапов указанных в приглашении на участие в аукционе, было завершено. В приглашении на участие в аукционе должно быть указано расписание с указанием сроков завершения этапов - между получением последней новой цены и/или новой стоимости и закрытием аукциона.

Контракт присуждается после закрытия электронного аукциона и на основе результатов аукциона.

Динамичные закупочные системы

Динамичная закупочная система полностью автоматизированная система, которая может быть использована для повторяющихся стандартизированных закупок. Динамичная закупочная система действует больше как прямой он-лайн каталог, к

которому субъекты экономической деятельности могут присоединиться в любое время.

Государственный закупщик объявляет о создании системы, используя открытую процедуру. Затем заинтересованные субъекты экономической деятельности представляют показательные заявки, устанавливающие условия, на которых они будут удовлетворять потребности. Все квалифицированные субъекты экономической деятельности, представившие соответствующую показательную заявку, принимаются в систему. Новые субъекты экономической деятельности могут подавать заявления для участия и представить показательные заявки во время действия динамичной закупочной системы. Все субъекты экономической деятельности могут также дополнить свои показательные заявки в любое время для их усовершенствования, и вся эта информация сохраняется в электронном виде.

Государственный закупщик, желающий закупать с системы, должен пригласить тендерные заявки от всех субъектов экономической деятельности, зарегистрированных в системе, а также объявить о возможности в Официальном Журнале Европейского Союза. Это предоставляет возможность субъектам экономической деятельности участвовать в конкурсе. Затем государственный закупщик распределяет позиции и заказывает у победившего субъекта экономической деятельности.

Согласно динамичной системе закупок, если вся расчетная стоимость закупок, превышает соответствующие пределы, тогда Директива применяется к установлению и оперированию этой системы.

Каковы подходящие виды закупок?

По определению динамичной закупочной системы, она предусмотрена только для “широко используемых закупок” и определяет такие закупки как “обычно доступные на рынке”. Динамичные закупочные системы обычно подходят только для закупок товарного вида, когда есть активный рынок со стандартными объектами.

Как устанавливается динамичная закупочная система и как она действует?

Для установления динамичной закупочной системы государственный закупщик должен иметь электронную систему с подключенным интернетом. Государственный закупщик должен следовать правилам открытой процедуры на всех ее этапах до присуждения контракта, который должен быть заключен в рамках системы. Для установления системы в требуемом формате государственный закупщик начинает процесс публикацией стандартной формы уведомления о контракте.

Государственный закупщик должен включить в спецификацию следующие детали:

- сущность предусмотренных закупок;
- необходимую информацию относительно электронной закупочной системы;
- применяемое электронное оборудование, технические возможности и спецификации.

Государственный закупщик должен предложить неограниченный, прямой и полный доступ к спецификациям и любым дополнительным документам, а также должен указать в уведомлении о контракте адрес в Интернете, по которому доступны данные документы. Это требование о доступе к спецификациям и дополнительным документам применяется со дня публикации уведомления о контракте и на время действия динамичной закупочной системы.

Государственный закупщик оценивает представленные документы субъектов экономической деятельности. Доступ к динамичной закупочной системе получают те субъекты экономической деятельности, которые (1) удовлетворили отборочным критериям и (2) представили показательные заявки, соответствующие спецификациям и любым дополнительным требованиям.

Оперирование системы: Динамичная закупочная система не может длиться более четырех лет, за исключением надлежащим образом обоснованных исключительных случаев. Государственному закупщику не разрешается требовать от субъектов экономической деятельности, желающих присоединиться или присоединенных к системе, оплату каких-либо пошлин. Все документы должны быть доступны бесплатно и никакие пошлины не могут взиматься за административные или другие расходы.

В отличие от рамочных соглашений, где после установления рамочного соглашения число участников неизменно, в случае динамичной системы закупок новые субъекты экономической деятельности могут подавать заявки для присоединения в любое время. Новые субъекты экономической деятельности могут иметь доступ к спецификациям и любым дополнительным документам в любое время по указанному в уведомлении о контракте адресу и они имеют право представить показательные заявки, которые обычно должны быть оценены в течение 15 дней со дня представления. Действующие субъекты экономической деятельности также имеют право совершенствовать свои показательные заявки в любое время.

Присуждение контракта: Каждый контракт, который государственный закупщик желает присудить в рамках динамичной закупочной системы, должен быть предметом отдельного приглашения на тендер, объявляемого в Официальном Журнале Европейского Союза, как упрощенное уведомление о контракте. Последующий процесс и присуждение должны быть проведены в соответствии с детальными правилами, установленными в Директиве.

Предприятия коммунальных услуг

Квалификационные системы: Предприятия коммунальных услуг также могут установить и применить квалификационные системы.

Квалификационная система - это гибкая система, в которой субъекты экономической деятельности, заинтересованные в заключении контракта с предприятием коммунальных услуг, могут подавать заявки для регистрации в качестве потенциальных поставщиков. Предприятие коммунальных услуг затем регистрирует в системе некоторых или всех субъектов экономической деятельности. Зарегистрированные субъекты экономической деятельности формируют 'бассейн', с которого предприятие коммунальных услуг может выбрать тех субъектов, которые будут приглашены на тендер или на переговоры о контракте.

Дополнительные материалы:

[SIGMA Public Procurement Training Manual](#)