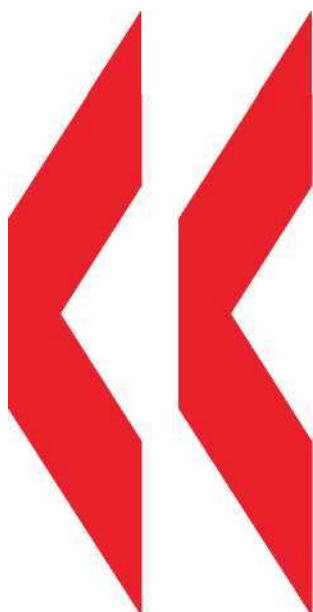


OECD (2010), „Achizițiile publice în statele membre UE - Reglementarea Contractelor de achiziții publice aflate sub pragurile UE și în domeniile care nu sunt acoperite de prevederile Directivelor UE”, Sigma, nr. 45, Editura OECD.
doi: [10.1787/5km91p7s1mxv.en](https://doi.org/10.1787/5km91p7s1mxv.en)



Sigma Papers No. 45

Achizițiile publice în statele membre UE - Reglementarea Contractelor de achiziții publice aflate sub pragurile UE și în domeniile care nu sunt acoperite de prevederile Directivelor UE

OECD

DIRECȚIA DE GUVERNARE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE
TERITORIALĂ

SIGMA - O INIȚIATIVĂ COMUNĂ A OECD ȘI A UNIUNII EUROPENE,
FINANȚATĂ ÎN PRINCIPAL DE UE

**ACHIZIȚIILE PUBLICE ÎN STATELE MEMBRE UE - REGLEMENTAREA
CONTRACTELOR DE ACHIZIȚII PUBLICE AFLATE SUB PRAGURILE
UE ȘI ÎN DOMENIILE CARE NU SUNT ACOPERITE DE PREVEDERILE
DIRECTIVELOR UE**

LUCRAREA SIGMA NR. 45

Cum pot statele membre să-și reglementeze sistemele naționale de achiziții publice de sub pragurile UE și în zonele care nu sunt acoperite de normele detaliate ale Directivelor UE? Această lucrare oferă cititorului o imagine de ansamblu a diferitelor politici, reguli și proceduri naționale și prezintă caracteristici comune și modele în abordarea reglementărilor din țările vizate. Aceasta va ajuta țările partenere Sigma să instituie cadre juridice eficiente și solide, de asemenea, în afara domeniului de aplicare al Directivelor UE. Ea poate fi, de asemenea, de interes pentru statele membre și pentru comunitatea de achiziții internaționale în general.

Pentru informații suplimentare vă rugăm să-l contactați pe Dl. Peder Blomberg (peder.blomberg@oecd.org), Programul Sigma, tel +33 1 45248171.

JT03284186

Document complet disponibil pe OLIS în formatul său original

ORGANISATION
FOR ECONOMIC
CO-OPERATION
AND DEVELOPMENT



Sigma

Support for Improvement in Governance and Management
A joint initiative of the OECD and the European Union, principally
financed by the EU

Traducere din limba engleză

ACHIZIȚIILE PUBLICE ÎN STATELE MEMBRE UE -
REGLEMENTAREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚII
PUBLICE AFLATE SUB PRAGURILE UE ȘI ÎN
DOMENIILE CARE NU SUNT ACOPERITE DE
PREVEDERILE DIRECTIVELOR UE

**PUBLICAȚIE SIGMA nr. 45
MAI 2010**

Acest document a fost realizat cu asistența financiară a Uniunii Europene. Opiniile exprimate aici nu reflectă în niciun fel opinia oficială a Uniunii Europene, ori pe cea a OECD și a statelor sale membre, ori a țărilor beneficiare participante în cadrul Programului Sigma.

Publicație realizată cu sprijinul SIGMA/OECD și NISPAcee

Ediția în limba română aparține Facultății de Științe Economice și Administrație Publică din cadrul Universității Ștefan cel Mare din Suceava.

Coordonator: Lector. univ. dr. Răzvan Viorescu

Traducerea și publicarea acestei cărți au beneficiat de sprijinul acordat de OECD și NISPAcee.

Traducerea acestei publicații a fost posibilă cu sprijinul acordat de Local Government and Public Service Reform Initiative (afiliată la Open Society Institute).

Traducerea acestei publicații a fost efectuată de către Facultatea de Științe Economice și Administrație Publică din cadrul Universității Ștefan cel Mare din Suceava, România, în cadrul unui proiect finanțat de NISPAcee (The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe), Bratislava, Republica Slovacă.

Se aduc mulțumiri NISPAcee și SIGMA/OECD pentru sprijinul acordat în realizarea acestei publicații.

Prezenta publicație este o traducere în limba română a publicației: **Sigma Paper No. 45: PUBLIC PROCUREMENT IN EU MEMBER STATES: THE REGULATION OF CONTRACT BELOW THE EU THRESHOLDS AND IN AREAS NOT COVERED BY THE DETAILED RULES OF THE EU DIRECTIVES (2010)**
Copyright © OECD 2010.

Toate drepturile sunt rezervate OECD.

Acest document a fost realizat cu asistența financiară a Uniunii Europene. Opiniile exprimate aici aparțin autorilor și nu reflectă în niciun fel opinia oficială a Uniunii Europene, ori pe cea a OECD și a statelor sale membre, ori a țărilor beneficiare participante în cadrul Programului Sigma.

Copyright © 2011, Facultatea de Științe Economice și Administrație Publică din cadrul Universității Ștefan cel Mare din Suceava, pentru ediția în limba română.
Publicată cu acordul OECD.

Facultatea de Științe Economice și Administrație Publică din cadrul Universității Ștefan cel Mare din Suceava, România este responsabilă pentru calitatea traducerii textului în limba română și concordanța acesteia cu textul original.

Programul Sigma

Programul Sigma – Sprijin pentru îmbunătățirea guvernantei și managementului - este o inițiativă comună a Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (OECD) și Uniunea Europeană, finanțată în principal de UE.

Sigma sprijină partenerii săi în eforturile lor de îmbunătățire a guvernării și de management prin:

- Evaluarea progresului reformei și identificarea priorităților de reformă pe baza unor criterii stabilite de bunele practici europene și legislația UE existentă (acquis communautaire)

- Sprijinirea consolidării instituționale și crearea cadrului juridic și a procedurilor pentru a îndeplini standardele europene și bunele practici

- Facilitarea asistenței din partea UE și a altor donatori, ajutând la crearea condițiilor proiectelor și punerea în aplicare a planurilor de acțiune.

Din 2008, Sigma sprijină eforturile de reformare a administrației publice a următorilor parteneri:

- Țările candidate UE - Croația, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Turcia

- Potențiali candidați UE în Balcanii de Vest - Albania, Bosnia și Herțegovina, Muntenegru, Serbia, și Kosovo (în conformitate cu RCSONU 1244/99)¹

- Vecinii și partenerii europeni (IEVP) - Algeria, Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Egipt, Georgia, Israel, Iordania, Liban, Libia, Moldova, Maroc, Teritoriul Palestinian Ocupat, Siria, Tunisia și Ucraina, precum și Rusia².

Programul Sigma sprijină eforturile de reformă ale partenerilor în următoarele domenii:

- Cadrul legal, Serviciul Public și Justiție: Cadru juridic și Justiție; Cadrul Serviciului Public și Administrativ; Integritate Publică

- Managementul resurselor financiare: Audit extern; Managementul Cheltuielilor Publice; Control Financiar Public Intern; Achiziții Publice

- Politici și sisteme de reglementare: Coordonarea Politicilor; Reglementare politică - O mai bună legiferare; Proiectarea și implementarea reformei.

Pentru informații suplimentare cu privire la Sigma, consultați site-ul nostru: <http://www.sigmaweb.org>

OECD, 2010

Cererea pentru permisiunea de a reproduce pentru uz public sau comercial, sau de a traduce acest material trebuie să fie făcută la Divizia Editorială a Directoratului de comunicare a afacerilor publice ale OECD, 2 rue André Pascal, 75775 Paris Cedex 16, Franța (mailto: rights@oecd.org).

¹ În conformitate cu Rezoluția Consiliului de Securitate al ONU 1244, din iunie 1999 Kosovo a fost guvernat de Misiunea administrației interimare a ONU în Kosovo (UNMIK).

² După cum s-a convenit cu Comisia Europeană, activitățile Sigma sunt întreprinse inițial în nouă țări prioritare: Egipt, Iordania, Maroc și Tunisia (ENPI-sud); Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Republica Moldova și Ucraina (ENPI-Est).

PREFAȚĂ

În toate statele membre ale UE, atribuirea contractelor de achiziții publice aflate sub pragurile UE este de o importanță semnificativă și reprezintă o mare parte din totalul achizițiilor. Prin urmare, proiectarea eficientă a politicilor naționale privind achizițiile publice și normele de atribuire a acestor contracte este vitală pentru realizarea unui sistem eficient de achiziții publice.

Directivile europene 2004/17 și 18 oferă un set de coordonare a procedurilor de achiziții publice care depășesc plafonul UE. Acest set de coordonare a procedurilor pe care statele membre trebuie să-l transpună în legislația națională nu acoperă toate aspectele procesului de achiziții publice. În cadrul „acquis-ului”, fiecare stat membru este responsabil pentru organizarea sistemului de achiziții, în mod legal și instituțional, în scopul de a asigura utilizarea cea mai eficientă a resurselor publice.

Pe baza activității sale cu noile state membre și actualele țări candidate și potențial candidate, Sigma a ajuns la concluzia că țările sunt, în general nesigure în legătură cu modalitatea de proiectare a cadrului de reglementare pentru atribuirea contractelor de achiziții în afara domeniului de aplicare al directivelor, fapt din care rezultă procedurile și practicile ineficiente. Din păcate, o revizuire sistematică a modului în care statele membre ale UE și-au proiectat propriile cadre juridice în afara domeniului de aplicare a directivelor UE nu a fost întreprinsă. O prezentare comparativă, inclusiv o prezentare a modelelor naționale de reglementare și instrumentele în statele membre ale UE, vor deveni, prin urmare, benefice pentru toate țările partenere Sigma.

Studiul se referă la procedurile și normele de atribuire a contractelor aflate sub pragurile UE, și oferă, de asemenea o analiză a politicilor și practicilor aplicabile tuturor contractelor care depășesc plafonul UE, care sunt la fel de importante pentru stabilirea unui cadru procedural complet la nivel național. Zonele care nu sunt reglementate de directive (care se ocupă cu principii și obligații) includ, printre altele, organizarea procedurii de achiziții publice, pregătirea și conținutul dosarelor de licitație, perioadele de valabilitate a ofertei, depunerea și deschiderea ofertelor, titluri de valoare de licitație și de performanță, norme detaliate privind clarificarea ofertelor, precum și suspendarea și anularea ofertelor. Instrumentele de reglementare, pragurile naționale, metodele de achiziție, normele privind publicarea, regulile de participare, criteriile de selecție și de atribuire, specificațiile tehnice și căile de atac disponibile sunt foarte utile pentru zonele aflate sub pragurile UE.

Sigma consideră că țările partenere, datorită unei mai bune înțelegeri și cunoașteri a procedurilor și practicilor în afara domeniului de aplicare a directivelor UE, între statele membre UE, vor fi mai capabile de a proiecta cadre juridice eficiente și solide în afara domeniului de aplicare al Directivelor UE. Studiul oferă informații cu privire la situația din statele membre, fără a încerca să tragă concluzii sau să emită recomandări cu privire la modelele preferate de procedură.

Sigma dorește să mulțumească contactelor sale din statele membre pentru sprijinul valoros acordat în finalizarea acestui studiu. Sigma este convinsă că informațiile și cunoștințele împărtășite vor fi foarte benefice pentru țările sale partenere. Privirea de ansamblu furnizată de studiu poate fi, de asemenea, de interes pentru statele membre și pentru comunitatea de achiziții publice internaționale în general.

CUPRINS

PROGRAMUL SIGMA	4
CUVÂNT ÎNAINTE	5
REZUMAT	7
Observații generale.....	7
Observații detaliate	8
METODOLOGIE	11
PARTEA I. Regulile și procedurile cu relevanță specifică pentru achizițiile aflate sub pragurile UE	12
Introducere	12
1.1 Instrumente de reglementare sau de orientare pentru atribuirea contractelor aflate sub pragurile UE (întrebarea 1)	13
1.2 Praguri naționale aplicabile altele decât pragurile UE și procedurile de achiziții publice aflate sub praguri (întrebările 2 și 3)	14
1.3 Reguli pentru invitații la licitații și de publicare de sub pragurile UE (întrebările 4 și 5)	16
1.4 Termenele de prezentare a candidaturilor și a ofertelor (Întrebarea 6).....	16
1.5 Mijloace de depunere a candidaturilor și a ofertelor (Întrebarea 7)	17
1.6 Politici și reguli de selecție calitativă (Întrebarea 8)	17
1.7 Politici și reguli pentru criteriile de evaluare și de atribuire a ofertelor, inclusiv normele de stabilire a ofertelor anormal de scăzute (întrebarea 9)	18
1.8 Reguli pentru specificații tehnice (Întrebarea 10)	18
1.9 Politici și reguli de achiziții electronice (Întrebarea 11)	18
1.10 Politici și norme pentru acordurile-cadru (Întrebarea 12)	19
1.11 Procedurile disponibile pentru contestații, revizuire și căi de atac (Întrebarea 13).....	19
PARTEA II. Norme și proceduri comune care nu sunt abordate în detaliu de către directivele UE	20
Introducere	20
2.1 Organizarea lucrărilor de licitații (Întrebarea 14)	20
2.2 Documentația de selecție și atribuire (Întrebarea 15)	21
2.3 Norme privind deschiderea ofertelor (Întrebarea 16)	22
2.4 Norme privind securitatea licitațiilor și de performanță (Întrebarea 17)	23
2.5 Reguli privind anularea procedurilor de licitație (întrebarea 18)	24
2.6 Reguli în ceea ce privește perioada de valabilitate a ofertelor (Întrebarea 19).....	25
2.7 Utilizarea sistemului celo două plicuri (Întrebarea 20)	26
2.8 Reguli privind conflictele de interese (întrebarea 21)	26
2.9 Reguli speciale pentru consultanță și alte servicii intelectuale (Întrebarea 22) ..	27
2.10 Modificări planificate de reglementare (Întrebarea 23)	28
ANEXA 1: TABEL RECAPITULATIV	29
ANEXA 2: CHESTIONAR	45

SINTEZĂ

Observații generale

Atribuirea contractelor de achiziții publice care intră sub pragurile UE este de o importanță semnificativă și reprezintă o parte importantă din totalul de achiziții publice în toate statele membre ale UE. Aceste contracte sunt achiziționate prin intermediul procedurilor naționale aplicabile pentru atribuirea contractelor de sub pragurile UE. Numărul de contracte aflate sub pragurile UE îl depășește cu mult pe cel al contractelor de peste aceste praguri. Achizițiile publice sunt de o importanță deosebită pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). În consecință, proiectarea eficientă a politicilor naționale privind achizițiile publice și normele de atribuire a acestor contracte este vitală pentru realizarea unui sistem de solid și eficient de achiziții publice. Legislația UE impune numai ca principiile fundamentale din Tratatul UE să fie respectate la atribuirea contractelor de achiziții situate în afara domeniului de aplicare al directivelor, și lasă la latitudinea statelor membre concepția detaliată a normelor și a procedurilor care trebuie aplicate pentru aceste contracte. Cu toate acestea, studiul arată că majoritatea statelor membre reglementează achizițiile publice care depășesc pragurile UE și care se află sub acestea în cadrul aceluiași act, și cere ca contractele inferioare plafoanelor UE să se bazeze pe proceduri deschise, corecte și competitive. Aceste proceduri au în principal caracteristici similare cu cele aplicabile în conformitate cu Directivele UE. Statele membre care nu au nici o reglementare promovează în continuare utilizarea licitațiilor competitive aflate sub pragurile UE. Gradul de simplificare variază între statele membre, dar obiectivul de bază al asigurării unei concurențe deschise pare întotdeauna respectat, deși statele membre pot adopta poziții diferite pe praguri pentru neaplicarea legii achizițiilor publice și pentru a permite achiziționarea directă. Simplificarea include, în mod normal, scurtarea termenelor de depunere a cererilor și ofertelor, precum și norme mai puțin solicitante pentru publicarea și selecția ofertanților. În unele cazuri, norme mai relaxate se aplică la utilizarea procedurilor negociate și la utilizarea de invitații directe la licitație, dar apoi, de obicei, includ, de asemenea, cereri pentru publicarea prealabilă sau invitarea unui număr minim de ofertanți. În caz contrar, normele privind specificațiile tehnice, criteriile de selecție și de atribuire, precum și dreptul de a depune plângeri sunt în principiu aceleași pentru contractele aflate sub și peste pragurile UE.

Prima parte a lucrării se ocupă în special cu normele și procedurile care se aplică pentru contractele aflate sub pragurile UE. A doua parte discută regulile și procedurile care se aplică tuturor contractelor (indiferent de valoare) care nu sunt abordate în detaliu de către directivele UE, dar care sunt la fel de importante pentru stabilirea unui cadru procedural complet la nivel național. Aceste zone care nu sunt reglementate de directive includ, printre altele, organizarea procedurilor de achiziții publice, pregătirea și conținutul dosarelor de licitație, perioada de valabilitate a ofertei, depunerea și deschiderea ofertelor, titluri de valoare de licitație și de performanță, normele detaliate privind clarificarea ofertelor și de suspendare și anulare a ofertelor.

Studiul nu poate determina în mod concludent în ce măsură aceste norme și proceduri diferă în funcție de mărimea contractului, fie de peste, fie de sub pragurile UE, dar există indicii că, în zonele studiate, statele membre, în scopul simplificării, furnizează un regim mai relaxat pentru contractele aflate sub pragurile UE.

Faptul că un stat membru nu reglementează o anumită zonă acoperită de acest studiu nu implică faptul că practica operațională a acestei proceduri nu este la locul ei sau este nereglementată. Un bun exemplu în acest sens este problema conflictelor de interese,

care este adesea reglementată în acte normative speciale în afara legislației privind achizițiile publice.

În cea de-a doua parte, studiul arată că abordările reglementare ale statelor membre cu privire la aceste politici și norme diferă în mod semnificativ mai mult decât abordările lor privind contractele aflate sub pragurile UE. Studiul nu încearcă să explice de ce un stat membru a adoptat o anumită poziție, deoarece aceasta este în afara domeniului său de aplicare, dar poate concluziona că diferențe în abordările reglementării par să existe între statele membre. Aceste diferențe pot fi explicate prin diferențe în politicile și tradițiile privind sistemele juridice și administrative ale statelor membre, dar pot reflecta, de asemenea, poziția de reglementare la momentul aderării la UE. Instrumentele de reglementare a noilor intrați în UE (2004 și 2007) afișează, în general, mai degrabă dispoziții detaliate pentru organizarea și desfășurarea procedurii de licitație, pe care autoritățile contractante sunt obligate să le urmeze în procesul de achiziții. Acest lucru contrastează cu situația din alte state membre, în care autoritățile și entitățile contractante care par să acorde o flexibilitate mai ridicată cu privire la organizarea procedurii de licitație.

Observații detaliate

Partea I. Regulile și procedurile de relevanță specifică pentru achizițiile aflate sub pragurile UE

Lucrarea identifică următoarele puncte ca principalele caracteristici ale modului în care statele membre reglementează achizițiile publice de sub plafoanele UE:

1) O foarte mare majoritate a statelor membre reglementează contractele de achiziții publice inferioare plafoanelor UE prin legi sau regulamente, cel puțin în sectorul clasic. Numai în Marea Britanie și Irlanda documentația de orientare este modalitatea exclusivă de a instrui entitățile contractante cu privire la obligațiile lor și la bunele practici în domeniul achizițiilor aflate sub pragurile UE.

2) Majoritatea statelor membre fac referire explicită la principiile Tratatului UE în regulamentele lor.

3) Un număr mare de state membre folosesc același regulament pentru sectoarele clasice și de utilități în reglementarea contractelor de achiziții publice inferioare plafoanelor UE.

4) Cu toate acestea, un număr semnificativ din statele membre analizate nu reglementează achizițiile publice în sectorul utilităților.

5) Există diferite abordări pentru reglementarea serviciilor de partea B: unele state membre includ norme care sunt similare cu cele aplicabile la partea A, în timp ce altele furnizează servicii de simplificare suplimentare sau doar se referă la principiile tratatului.

6) Majoritatea statelor membre au două sau chiar trei sub-praguri sub pragurile UE, care în mod normal, diferă în funcție de tipul de contract: mai mici pentru contractele de furnizare și de servicii, mai mari pentru contractele de lucrări. Cele mai mici benzi stabilesc dacă este cazul să se aplice regulamentul sau dacă este permisă cumpărarea directă. Banda următoare permite utilizarea procedurilor simplificate, cum ar fi cererile de cotații sau invitații directe pentru oferte; acest prag este stabilit în mod normal între 50.000 și 70.000 EUR pentru contractele de furnizare și de servicii. Deasupra acestui prag național, multe state membre aplică mai mult sau mai puțin aceleași reguli și proceduri pentru contractele care depășesc limitele UE, cu excepția normelor naționale de publicare și scurtarea termenelor de depunere a cererilor și ofertelor.

7) Achizițiile directe sunt permise în mod normal, pentru contractele cu valoare scăzută, cu pragul, în general, situat între 5.000 euro și 15.000 euro. În plus față de variantele simplificate ale procedurilor în directivele UE (deschise/restrânse/negociabile), multe state membre prevăd utilizarea unor proceduri competitive bazate pe invitație directă cu publicare prealabilă (de exemplu, cererea de oferte sau citate). Alte state membre prevăd un regim mai relaxat, inclusiv posibilitatea de negociere cu publicarea prealabilă sau ca parte a procedurilor deschise, competitive.

8) Majoritatea reglementărilor necesită publicarea contractelor inferioare plafoanelor UE prin intermediul portalurilor web centrale, buletinelor speciale, bazelor de date și site-urilor web ale entităților contractante. Cerințele de publicare se aplică la anunțurile de participare și, în unele cazuri, pentru anunțurile de atribuire, de asemenea. Atunci când procedurile simplificate sunt permise fără publicare, actele normative prevăd ca invitațiile de participare la licitație să includă un număr suficient de operatori economici pentru a asigura concurența.

9) Scurtarea termenelor de depunere a candidaturilor și a ofertelor este o simplificare comună în statele membre. Unele state membre nu prevăd o perioadă de timp și o lasă în seama entităților contractante. Când o limită de timp minimă este prevăzută în regulamente, cum este cazul de obicei, ea se înscrie în intervalul 10-15 zile pentru cereri și între 10-25 de zile pentru depunerea ofertelor. Aceste termene pot fi deseori reduse în cazul depunerii electronice.

10) Interesant, un număr de domenii au reguli și proceduri care sunt mai mult sau mai puțin similare cu cele pentru contractele care depășesc limitele UE. Acestea includ:

- mijloacele de depunere a cererilor și ofertelor;
- evaluarea ofertelor și atribuirii, inclusiv a ofertelor anormal de scăzute;
- design-ul specificațiilor tehnice;
- acorduri-cadru;
- achiziții electronice.

11) Majoritatea statelor membre cu reglementări aplică aceleași reguli pentru plângeri, revizuire și căi de atac ca pentru contractele care depășesc limitele UE.

Partea a II-a. Regulile și procedurile comune care nu sunt abordate în detaliu de către directivele UE

Principalele caracteristici ale modului în care statele membre au reglementat domeniul achizițiilor publice în zonele care nu sunt abordate în detaliu de către directivele UE și care se pot aplica la toate contractele de peste și de sub pragurile UE :

1) Un grup mare de state membre reglementează în actul de achiziții publice modul în care organizarea procesului de licitație ar trebui să fie efectuată în cadrul entităților contractante. Regulamentul conține în mod normal, dispoziții detaliate privind responsabilitățile, componența și procedurile de lucru ale comitetelor sau comisiilor de achiziții special formate (TCS). Responsabilitățile acestor TCS de obicei includ: (i) pregătirea documentației de licitație și eliberarea invitațiilor de licitație, cu sprijinul organizației; (ii) gestionarea deschiderii și evaluării ofertelor; și (iii) realizarea unei recomandări de atribuire, obligatorie sau non-obligatorie, la organismul responsabil al organizației.

2) Un al doilea grup de state membre nu reglementează organizarea procedurii de licitație în regulamentele lor de achiziții publice, sau se referă la ea într-un mod foarte limitat. Proiectarea organizării și a procedurilor de lucru ale operațiunilor de achiziție este în mod normal lăsată la latitudinea entităților contractante. Alte acte administrative sau regulamentele lor interne pot să prevadă norme privind organizarea procesului de achiziție. Cu toate acestea, aceasta merge dincolo de sfera de aplicare a acestui studiu.

3) Majoritatea statelor membre includ informații detaliate cu privire la conținutul documentației de atribuire, care este de multe ori obligatoriu, dar cu nici o cerință pentru utilizarea de documente model sau standard pentru selecție/calificare și invitații la licitație. Ele permit, de asemenea, uneori, entităților contractante să perceapă o taxă pentru furnizarea documentelor de licitație. Cu toate acestea, această regulă pare să fie rareori aplicată pentru furnizarea electronică. Un alt grup de state membre nu se referă deloc la acest domeniu, în alt mod decât în cel cerut de directivele UE.

4) Majoritatea statelor membre necesită deschiderea publică a ofertelor, indiferent de mărimea lor, în sensul că deschiderea publică, se aplică de asemenea, în mod frecvent, în cazul contractelor aflate sub pragurile UE.

Un alt grup de state membre nu reglementează acest domeniu, și lasă deciziile privind procedurile de deschidere a ofertelor în seama autorităților contractante.

Majoritatea statelor membre includ dispoziții referitoare la licitație și titluri de performanță pentru contractele de peste și de sub pragurile UE, dar în cele mai multe țări deciziile privind punerea în aplicare și dimensiunea titlurilor de valoare sunt lăsate la latitudinea autorității contractante. Cu toate acestea, unele state membre nu impun utilizarea de valori mobiliare pentru contractele aflate sub pragurile UE. Un nou grup de state membre nu reglementează deloc titlurile de valoare și rareori le pun în aplicare, chiar dacă acest lucru este permis.

5) Majoritatea statelor membre au norme privind anularea procedurilor de licitație, dar au un număr limitat de reguli sau nu au alte reguli decât cele necesare în temeiul directivelor UE.

6) Marea majoritate a statelor membre au reglementat, într-un mod mai mult sau mai puțin detaliat, perioada de valabilitate a ofertei, care trebuie să fie inclusă în anunțul de participare și documentația de atribuire. Unele state membre au inclus chiar numărul maxim de zile ale perioadei de valabilitate a ofertei, dar cele mai multe țări lasă autoritățile contractante să stabilească perioada de valabilitate. În cele din urmă, un grup mic de state membre nu reglementează acest domeniu.

7) Sistemul cu două plicuri este rareori utilizat în statele membre, deoarece există dispoziții speciale privind achiziția de servicii de consultanță. În statele membre, aceste zone sunt în mod normal, reglementate prin procedurile standard.

8) Numeroase state membre au norme privind conflictul de interese în cadrul lor de reglementare pentru achiziții, în special cele care au reglementat organizarea procedurii de licitație. Unele state membre au reglementat problema conflictelor de interese prin alte acte legislative sau reglementări.

Doar câteva state membre au indicat posibilele modificări în cadrele de reglementare în viitorul apropiat, altele decât cele cerute de legislația UE.

METODOLOGIE

Studiul a fost efectuat de către o echipă a proiectului Sigma și revizuită de o echipă de evaluatori. Datele au fost colectate prin intermediul unui chestionar detaliat trimis în 2009 la punctele de contact din cele douăzeci și șapte de state membre ale UE. Studiul reflectă situația din statele membre, în iulie 2009. Tuturor statelor membre acoperite de raport le-a fost oferită posibilitatea de a comenta o versiune de proiect al raportului pentru a valida informațiile.

Echipa proiectului a fost formată din domnul Peter Bennett, domnul Blomberg Peder, domnul Yves Allain și dl Piotr-Nils Gorecki. Echipa de evaluatori a fost înființată pentru a oferi comentarii cu privire la metodologia, chestionarul, proiectul și rapoartele finale. Echipa a fost formată din dl Michael Fruhmann (Austria), dna Andrea Sundstrand (Suedia) și dl Peter Trepte (Marea Britanie).

Chestionarul detaliat pregătit de Sigma a fost trimis la organismele naționale responsabile pentru reglementarea achizițiilor publice în statele membre, cu o cerere de cooperare și răspunsuri la întrebări. În măsura în care a fost posibil, echipa proiectului și echipa de evaluatori au analizat materialul ca bază pentru pregătirea analizei comparative. Un total de 22 de chestionare au fost returnate la Sigma între iulie și decembrie 2009, de către Austria, Bulgaria, Cipru³, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Ungaria, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburg, Olanda, Polonia, România, Republica Slovacă, Slovenia, Spania, Suedia și Marea Britanie.

O mențiune trebuie să fie făcută în ceea ce privește limitele acestei abordări metodologice. Nu toate statele membre ale UE au returnat chestionarul. Studiul, prin urmare, nu constituie o prezentare completă a cadrului de reglementare în toate statele membre actuale. Cu toate acestea, returnarea a 22 din cele 27 de chestionare reprezintă o rată de răspuns pozitiv care poate fi folosit ca bază pentru o privire de ansamblu semnificativă.

³ ***Nota de subsol pentru Turcia***

Informațiile din acest document cu referire la “Cipru” se referă la partea de sud a insulei.

Nu există nici o autoritate unică care reprezintă atât poporul turc, cât și pe cel cipriot grec de pe insulă. Turcia recunoaște Republica Turcă a Ciprului de Nord (RTCN). Până când se va găsi o soluție durabilă și echitabilă în cadrul Organizației Națiunilor Unite, Turcia trebuie să-și păstreze poziția în ceea ce privește problema “Cipru”.

Nota de subsol pentru toate statele membre ale Uniunii Europene ale OCDE și Comisia Europeană
 Republica Cipru este recunoscută de către toți membrii Organizației Națiunilor Unite, cu excepția Turciei. Informațiile din acest document se referă la zona aflată sub controlul efectiv al Guvernului din Republica Cipru.

PARTEA I. REGULI ȘI PROCEDURI RELEVANTE PENTRU ACHIZIȚIILE PUBLICE AFLATE SUB PRAGURILE UE

Introducere

Atribuirea contractelor de achiziții publice aflate sub pragurile UE este de mare importanță în toate statele membre ale UE.

O evaluare a directivelor privind achizițiile publice efectuate de Europe Economics pentru Comisia Europeană și publicată în 2006, a ajuns la concluzia că doar aproximativ 20% din valoarea totală a achizițiilor publice a fost acoperit de regulile detaliate ale directivelor, în timp ce restul va fi acoperit de către excepții de la directive, cum ar fi anumite achiziții din domeniul apărării și achizițiile publice aflate sub praguri.

În conformitate cu o comunicare interpretativă (IC) efectuată de către Comisia Europeană, aceste contracte reprezintă oportunități semnificative pentru întreprinderi în cadrul Pieței Interne, în special pentru IMM-uri.

În consecință, proiectarea eficientă a politicilor naționale privind achizițiile publice și normele de atribuire a contractelor aflate sub praguri este vitală pentru realizarea unui sistem solid și eficient de achiziții publice.

Statele membre au dezvoltat cadrul politicilor lor aflate sub praguri, al normelor și procedurilor pe fundalul unui număr de hotărâri luate de către Curtea Europeană de Justiție (CEJ). Aceste hotărâri stabilesc că autoritățile și entitățile contractante care încheie contracte în afara sferei de aplicare a directivelor privind achizițiile publice trebuie să respecte principiile fundamentale ale Tratatului UE, în general, și ale principiului de non-discriminare pe motiv de naționalitate în special, în cazul în care aceste contracte au anumite interese transfrontaliere. În cazul *Telaustria* (caz C-324/98), care s-a ocupat cu concesiunile de servicii, CEJ a comentat cu privire la obligația de transparență, care ar permite autorității sau entității contractante să se asigure că s-au respectat principiul de non-discriminare, după cum urmează :

„Această obligație de transparență care este impusă pentru autoritatea contractantă constă în garantarea, în favoarea oricărui potențial ofertant, a unui grad de publicitate suficient pentru a permite pieței de servicii să fie deschisă concurenței și imparțialitatea procedurilor de atribuire care urmează să fie revizuite.”

În 2006, ca răspuns la hotărâri, cum ar fi *Telaustria*, Comisia Europeană a elaborat un IC cu privire la Legea comunitară aplicabilă atribuirii de contracte care nu este sau nu este în totalitate sub incidența dispozițiilor din directivele privind achizițiile publice. IC a clarificat că principiile fundamentale ale Tratatului se aplică pentru toate contractele de achiziții publice, în special referindu-se la contractele pentru partea de servicii B și la contractele aflate sub praguri. Mesajul principal al IC a fost că, în îndeplinirea obligațiilor tratatului, relevanța unor contracte specifice pentru piața internă ar trebui să fie factorul-cheie în determinarea naturii publicității și a altor proceduri care trebuie urmate. Acest lucru a fost confirmat ulterior de către An Post (C-507/03, 13 noiembrie 2007).

A se vedea Anexa 1 Tabel de sinteză pentru informații detaliate.

1.1 Instrumente de reglementare sau de orientare pentru atribuirea contractelor aflate sub pragurile UE (întrebarea 1)

Această întrebare a solicitat informații cu privire la modul în care statele membre furnizează un cadru de legislație sau orientări cu privire la modul în care autoritățile și entitățile contractante ar trebui să atribuie contractele aflate sub pragurile UE. Din cele 22 de state membre care au răspuns, numai în Marea Britanie și Irlanda orientarea este modalitatea exclusivă de a instrui cumpărătorii în ceea ce privește obligațiile contractelor aflate sub praguri. Olanda dispune de o reglementare și o orientare voluntară. În caz contrar, statele membre prevăd un regim al contractelor aflate sub praguri fie prin reglementările privind cerințele contractelor de peste praguri sau prin reglementările naționale, sau printr-o combinație a celor două.

Directivile privind achizițiile publice (2004/18/CE și 2004/17/CE) precizează că atribuirea contractelor de achiziții este supusă principiilor din tratat și, în special, principiilor libertății de circulație a mărfurilor, libertății de stabilire, libertății de a presta servicii și principiilor derivate, cum ar fi principiile egalității de tratament, nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența. Majoritatea statelor membre se referă la obligațiile prevăzute în tratat, indiferent dacă în mod explicit sau implicit, în regulamentele lor, cu excepția Ungariei, Luxemburgului și Olandei. Republica Cehă include obligațiile prevăzute în tratat numai pentru autoritățile contractante. Principiile cel mai frecvent menționate de către statele membre în legislațiile lor sunt cele ale egalității de tratament, nediscriminării și transparenței. Finlanda se referă la aceste trei principii, dar le pune în contextul de a răspunde nevoilor de proporționalitate pentru autoritățile contractante.

În elaborarea normelor detaliate pentru contractele aflate sub praguri, statele membre vor trebui să ia în considerare modul în care au dorit să acopere contractele de sub praguri în sectorul clasic, servicii de Utilități și partea B (de exemplu, servicii care nu sunt acoperite de normele depline ale directivelor). Majoritatea statelor membre folosesc regulamentele pentru contractele de peste praguri pentru a reglementa acordarea contractelor de sub praguri în sectorul public. Bulgaria are, în plus, un regulament pentru contractele cu valoare scăzută, Ordonanța pentru Contracte cu Valoare Mică (OASPC). Reglementările daneze pentru contractele aflate sub praguri care acoperă lucrări (2005) și bunuri și servicii (2007) sunt separate de legea de punere în aplicare a directivelor UE. Olanda are reglementări pentru Utilități și pentru lucrări în sectorul clasic pe care autoritățile și entitățile contractante sunt sfătuite să le urmeze.

Opt state membre care reglementează achizițiile publice aflate sub praguri folosesc același regulament pentru sectorul public și Utilități: Austria, Bulgaria, Franța, Ungaria, Italia, Lituania, Luxemburg și România. Slovenia, Spania și Suedia au regulile de sub praguri pentru Utilități în reglementările lor separate pentru Utilități. Opt state membre, Polonia, Republica Cehă, Cipru, Danemarca, Estonia, Finlanda, Letonia, și Republica Slovacă, nu au detaliat regulile de sub praguri pentru Utilități. Aceste contracte sunt reglementate în unul sau mai multe acte separate. Deși Danemarca nu are un regulament, entitățile contractante sunt obligate să aibă reglementări interne. Așa cum s-a afirmat deja, reglementarea Utilităților în Olanda este voluntară.

Pentru partea de servicii B, statele membre folosesc o varietate de abordări, cu nici un stat membru care are o lege specifică care se ocupă doar cu partea de servicii B. Detaliile cu privire la procedurile de sub praguri pentru partea de servicii B trebuie să fie privite în contextul a ceea ce a fost deja declarat, de exemplu, că anumite state membre furnizează numai regulile de sub praguri pentru sectorul clasic și că unele nu se referă în mod explicit la obligațiile prevăzute în tratat în reglementările lor. Italia urmează abordarea contractelor aflate peste praguri în directivele UE, prin stabilirea unor norme privind specificațiile tehnice și anunțurile de atribuire a contractului. Partea de servicii B poate fi atribuită prin procedura de negociere fără preaviz, dar cotațiile cu un minim de cinci ofertanți ar trebui să fie solicitate. O abordare simplificată pentru contractele de sub

praguri este, de asemenea, adoptată de Austria în ceea ce pare a fi un regim foarte ușor, de Franța, unde o procedură adecvată trebuie să fie urmată, de Polonia, care dezaplică multe dintre dispozițiile detaliate ale legislației sale, de către Republica Cehă, care permite utilizarea procedurii de negociere, și de Danemarca, care impune publicitatea, urmată de negociere. Statele membre care prevăd o abordare mai structurată includ Suedia, unde o procedură simplificată deschisă sau o procedură simplificată în două etape, inclusiv posibilitatea de negocieri sub una dintre procedurile necesare, și Estonia, unde o procedură publică trebuie să fie efectuată pentru contractele de peste pragul național. Finlanda, Lituania și Slovenia aplică aceleași reguli pentru contractele aflate sub și peste praguri în cazul în care valoarea contractului este mai mare decât pragurile naționale, deși Finlanda permite flexibilitate în ceea ce privește utilizarea procedurii negociate. Cipru necesită ca regulile de peste praguri pentru partea de servicii B să fie urmate, indiferent de valoarea contractului.

1.2 Praguri naționale aplicabile, altele decât pragurile UE și procedurile de achiziții publice de sub praguri (întrebările 2 și 3)

Pentru a obține o imagine completă a obligațiilor impuse autorităților și entităților contractante, raportul ia în considerare răspunsuri privind pragurile și procedurile. Anumite state membre au trei sau mai multe benzi sub nivelul pragurilor UE, în timp ce majoritatea au două, cu un prag național unic, sub care există achiziții directe și deasupra căruia normele nu sunt la fel de riguroase ca regimul UE cu drepturi depline. Scopul pragurilor și al procedurilor conexe este bine descris de către Slovenia în următoarele cuvinte: „pentru a încadra procedurile de atribuire în obiectul contractului și, în special valoarea estimată a contractului în conformitate cu principiul proporționalității.”

Punctul de plecare pentru pragurile naționale sub care achizițiile directe pot avea loc variază considerabil. În Bulgaria, Cipru, Finlanda, Franța, Letonia, Polonia, România și Slovenia, limita este de 15.000 EUR sau mai puțin, în timp ce în Italia, Ungaria, Lituania și Republica Slovacă, aceasta variază între 20.000 și 30.000 EUR. Punctul de plecare în Austria se ridică la 40.000 de euro, 40.000 euro în Estonia, 55.000 euro în Luxemburg, 67.000 euro în Danemarca și 70.000 euro în Republica Cehă.

Bulgaria, Cipru, România, Slovenia și Republica Slovacă au trei sau mai multe benzi pentru achizițiile aflate sub praguri, inclusiv banda de achiziție directă. Aceste țări au o bandă sau benzi în care sunt aplicate proceduri simplificate. Următoarele praguri pentru contractele de bunuri și servicii în sectorul clasic sunt după cum urmează. În Cipru, procedurile simplificate se aplică la două sub-benzi care variază de la 1700 EUR la 8500 EUR și de la 8500 EUR la 85000 EUR (aproximativ). În sub-banda inferioară, ofertele în scris sau orale de la un număr limitat de furnizori sunt necesare; în cea mai mare sub-bandă, pre-publicarea nu este necesară, dar caietele de sarcini ar trebui să fie trimise la cel puțin patru furnizori aleși pe motive obiective. Prin procedura simplificată, Cipru intenționează să accelereze procesul și să reducă costurile de management. Pentru o bandă între 15.000 EUR și 100.000 EUR, România solicită utilizarea cererilor de cotații (procedură simplificată). Pentru o bandă între 10.000 EUR și 40.000 EUR, legislația slovenă prevede primirea a 3 oferte, fără pre-publicare, deși autoritățile intenționează să solicite publicitate prealabilă pentru această bandă de achiziții publice, de asemenea. Sub Ordonanța pentru Contracte de Valoare Redusă a Bulgariei (OASPC), cel puțin trei oferte trebuie să fie căutate pentru contractele de bunuri și servicii într-o bandă între 8.000 EUR și 25.000 EUR. România aplică normele UE care depășesc un prag de 100.000 de euro. Normele UE pot fi, de asemenea, utilizate în Slovenia, deasupra unui prag de 40.000 euro, dar pentru o bandă între 40.000 euro și 80.000 de euro, autoritățile contractante pot utiliza o procedură simplificată, ceea ce înseamnă căutarea ofertelor cu o

notificare prealabilă, publicată pe portalul național. Procedura simplificată poate fi o procedură de una sau două etape, dar este mai puțin constrângătoare pentru cumpărători și ofertanți deopotrivă.

Letonia are două sub-praguri sub care cumpărarea directă este permisă: 4.500 EUR (bunuri și servicii) și 14.000 EUR (lucrări). Mai presus de aceste sub-praguri și până la 30.000 EUR și 170.000 EUR, respectiv, o procedură competitivă simplificată poate fi utilizată. Mai presus de aceste două sub-praguri, se aplică aceleași proceduri și reguli (cu excepția termenelor mai scurte de timp) ca pentru contractele de peste pragurile UE. Achizițiile publice în sectorul utilităților nu sunt reglementate.

Austria are sub-praguri până la nivelul la care anumite proceduri sunt disponibile. Pentru bunuri și servicii, procedura de negociere fără publicare este permisă până la 60.000 EUR, o procedură restrânsă fără publicare este permisă până la 80.000 de euro și o procedură de negociere cu publicare prealabilă este permisă până la pragul UE.

Unele state membre au un prag național unic pentru bunuri și servicii. Câteva dintre aceste țări impun ca normele UE, cu simplificare limitată, să fie urmate peste aceste praguri, în timp ce altele nu sunt prescriptive în privința procedurilor care trebuie urmate. Următoarele țări utilizează, în general, procedurile UE, cu variații limitate, deasupra pragurilor declarate: Polonia (14.000 EUR), Italia (20.000 EUR, unde în afară de lucrări și pentru anumite contracte enumerate în lege este permisă o cerere de citare de la cinci furnizori) și Republica Cehă (70.000 EUR).

Ungaria cere publicarea pentru contractele de peste 27.000 EUR și permite negocieri dacă acest lucru este indicat în anunțul contractului. Lituania cere publicitate obligatorie pentru contractele de peste 30.000 EUR (pentru bunuri și servicii) și de peste 145.000 EUR (pentru lucrări), dar nu există nici un set de proceduri care trebuie urmate. Numai Ungaria are un prag (83.000 EUR) pentru concesiunile de servicii, Danemarca prevede proceduri informale de urmat peste un prag de 67.000 EUR. În Suedia, atunci când achizițiile publice nu au valoare mică, (valoarea scăzută nu este definită de un prag financiar), contractele trebuie să fie anunțate și apoi urmate de o procedură de licitație deschisă simplificată sau de o procedură simplificată în două etape. În Spania, rolul pragului național este de a indica dacă o procedură negociată poate fi utilizată, iar în Olanda reglementările sunt voluntare. În Franța, peste pragul de 90.000 EUR, este necesară reclama în Buletinul Oficial. Sub acest prag, autoritățile contractante sunt libere să aleagă o procedură adecvată, pe baza naturii și caracteristicilor trebuie să fie îndeplinite și a numărului sau amplasării operatorilor economici care ar putea satisface aceste nevoi. Procedurile de publicare și concurență trebuie să fie proporționale cu obiectul și valoarea contractului.

Pragul minim pentru contractele de lucrări în sectorul clasic este, de obicei de cel puțin de două ori mai mare decât cel pentru contractele de bunuri și servicii. În cazul în care există mai mult de două benzi, benzile care acoperă procedurile simplificate sunt, de obicei, mai multe. De exemplu, în România, banda în care cererile de ofertă sunt necesare variază de la 15.000 EUR la 750.000 EUR pentru lucrări, și de la 15.000 EUR la 100.000 EUR pentru bunuri și servicii. Aceasta este ceea ce ar putea fi de așteptat dat fiind faptul că pragul pentru contractele de lucrări în directive este de 5 milioane EUR. Numai Ungaria are un prag separat (333.000 EUR) pentru concesiunile de lucrări.

Danemarca, Italia și Luxemburg au abordări diferite în ceea ce privește procedurile pentru contractele de lucrări și pentru contractele de bunuri și servicii. În Danemarca, procedurile simplificate deschise sau restrânse sunt necesare, conform Regulamentului pentru contractele de lucrări de peste 40.000 EUR. În Italia, o cerere de cotații (minimum cinci) este permisă sub 200.000 EUR, o procedură de negociere fără publicare este permisă sub 500.000 EUR, precum și o procedură simplificată restrânsă sub 750.000

EUR. În Luxemburg, procedura restrânsă este permisă pentru contractele de peste 800.000 EUR, sub care numai procedura de licitație deschisă este permisă.

După cum s-a menționat deja, un număr limitat de țări au un regim pentru contractele aflate sub praguri în Utilități. Bulgaria, Lituania, Luxemburg și România au aceeași abordare ca în sectorul public pentru praguri și proceduri. Pentru România, banda mai mare se întinde până la 400.000 EUR, reflectând pragul superior de pornire al Directivei Utilități. Italia are același prag de plecare. În Austria, punctul de plecare este dublu față de cel al sectorului public, și în Ungaria se ridică la 167.000 EUR, spre deosebire de 27.000 EUR pentru sectorul public. Este, probabil, surprinzător, date fiind regulile mai flexibile în sectorul utilităților, că nu există o diferență mare în regimurile de sub praguri adoptate de aceste state membre. Apoi, din nou, doar un număr limitat de țări au reglementări care să acopere cerințele de sub praguri.

1.3 Reguli pentru invitații de licitație și de publicare de sub Pragurile UE (întrebările 4 și 5)

Unele state membre au răspuns la întrebările 4 și 5 împreună. În general, răspunsurile au acoperit publicarea anunțurilor (întrebarea 4), precum și utilizarea formularelor standard sau variații de formulare standard (întrebarea 5).

Anunțurile de participare sunt publicate în publicațiile oficiale (pe suport de hârtie) în Austria, Cipru, Italia, Lituania și Spania. Toate aceste țări, cu excepția Spaniei, publica, de asemenea anunțuri pe portaluri site-urilor lor naționale. Bulgaria, Republica Cehă, Finlanda, Ungaria, Letonia, Luxemburg, România și Republica Slovacă își publică anunțurile numai pe portaluri naționale on-line și/sau în format electronic. În România, circa 66.000 invitații au fost publicate de către autoritățile/entitățile contractante cu privire la sistemul electronic de achiziții publice (SEAP) în 2008. În Polonia, autoritățile contractante au, de asemenea, obligația de a publica anunțuri pe site-urile lor, atât pentru contractele de peste, cât și pentru cele de sub pragurile naționale.

În Danemarca, regulamentul stabilește cerințele pentru anunțuri pentru contractele de bunuri și servicii, dar nu există norme specifice pentru publicare, care este fie online sau în ziare. În Franța, autoritățile/entitățile contractante pot, sub un prag de 90.000 EUR, decide cum să publice; peste acel prag, anunțurile trebuie să fie publicate de către autoritățile publice în Buletinul Oficial (BOAMP), sau într-un ziar care are dreptul de a publica anunțuri juridice. În Olanda, autoritățile contractante pot decide unde să publice și, de obicei, fac acest lucru pe site-ul propriu. În Suedia, publicarea pe „baze de date general acceptate”, cu intrarea liberă este necesară.

Aceste norme de Utilități sunt similare în Austria, Bulgaria, Cipru, Estonia, Franța, Lituania, Luxemburg și Suedia.

Unele țări (Cipru, Republica Cehă, Estonia și Letonia) utilizează formularele standard pentru contractele de peste praguri și pentru cele aflate sub praguri. În Ungaria, formularele standard de anunțuri sunt reglementate prin decretul ministrului de Justiție, dar sunt foarte similare cu formularele standard UE. Luxemburg folosește formulare standard simplificate pe portalul său (portalul Ministerului Lucrărilor pe care toate anunțurile sunt publicate). România folosește, de asemenea, un formular standard simplificat. Bulgaria utilizează un formular standard aprobat de către Ministerul Economiei, Energiei și similar cu formularele standard europene în domeniul turismului. În Franța, formularul standard necesar pentru o procedură adecvată este anexat la un Ordin Ministerial din 2006. În Suedia, doar anunțurile de contract trebuie să fie publicate. Împreună cu anunțurile de participare, autoritățile și entitățile contractante din Lituania sunt obligate să posteze rapoarte cu privire la procedura de achiziții publice pe portalul central.

Aceste norme de Utilități sunt similare în Bulgaria, Cipru, Estonia, Franța, Ungaria, Lituania, Luxemburg, România și Suedia. Danemarca și Olanda au reguli de publicare limitate sau nu au deloc.

1.4 Termene de depunere a candidaturilor și a ofertelor (Întrebarea 6)

În general, statele membre reduc intervalul de timp pentru contractele de sub praguri în mod semnificativ în comparație cu contractele de peste praguri. Pentru procedura deschisă, termenul cel mai frecvent pentru proces este în jur de 20 de zile, dar variază între 14-30 de zile. Pentru proceduri restrânse (și negociate), termenul cel mai frecvent pentru cereri este de 10 zile. Termenul obișnuit pentru primirea ofertelor în cadrul procedurii restrânse este de aproximativ 15 zile. Polonia are limite de timp diferite pentru contractele de lucrări: 20 de zile pentru procedura deschisă, spre deosebire de 7 zile pentru bunuri și servicii, și 14 zile în procedura de licitație restrânsă pentru a primi oferte de lucrări, spre deosebire de 7 zile pentru bunuri și servicii. Letonia are o limită de 30 de zile pentru depunerea ofertelor în cadrul procedurii deschise și de 25 de zile în cadrul procedurii restrânse. Sub această primă bandă, limita este redusă la 15 zile. În Lituania, termenul limită de depunere a ofertelor în proceduri deschise este setat la 7 zile de la data publicării. Unele țări scurtează aceste termene pentru transmiterea electronică. De exemplu, în România, termenele pot fi scurtate de la 20 la 15 zile pentru o procedură deschisă și de la 15 la 10 zile pentru primirea ofertelor în cadrul procedurii restrânse.

În Bulgaria, termenele limită pentru contractele aflate sub praguri, conform Legii privind achizițiile publice, urmează în mare măsură pe cele ale directivelor. Estonia urmează și ea aceleași limite ca pentru contractele de peste praguri, în sectorul public și în Utilități. În Slovenia, autoritățile contractante pot decide cu privire la limitele de timp, ținând seama de complexitatea proiectului. Ele pot utiliza, de asemenea, termenele UE, deși în realitate termenele sunt mai scurte, pentru a permite principiul proporționalității. În Franța, în general, decid autoritățile contractante, dar limitele de timp trebuie să fie suficient de lungi pentru a permite ca mai mulți operatori economici să liciteze. Finlanda și Olanda nu au norme privind limitele de timp.

1.5 Mijloace de depunere a candidaturilor și a ofertelor (Întrebarea 7)

Unde există reguli, depunerea cererilor și a ofertelor se poate face prin poștă, fax sau alte mijloace electronice. Cu toate acestea, nevoia de echipamente tehnice adecvate și furnizarea de securitate și confidențialitate sunt importante. Unele țări au reglementări separate pentru transmisiile electronice, cum ar fi Legea Semnăturii Electronice din Bulgaria. Semnăturile electronice autorizate sunt necesare pentru cereri electronice în Republica Cehă. În Spania, documentația este, în general, livrată în plic sigilat la adresa desemnată sau trimisă prin poștă, cu excepția cazului în care documentele de licitație autorizează o altă procedură. În România, transmiterea este de obicei realizată pe suport de hârtie, dar autoritatea/entitatea contractantă poate specifica mijloace electronice. Letonia practică aceleași reguli de transmitere a cererilor și ofertelor pentru contractele care depășesc limitele UE.

Danemarca și Olanda nu au dispoziții legale specifice și rămâne la latitudinea autorităților și entităților contractante de a decide mijloacele de transmitere. Franța nu are în prezent prevederi legale, dar autoritățile pot solicita transmiterea electronică. Cu toate acestea, începând cu 1 ianuarie 2010, documentele solicitate de la candidați trebuie să fie transmise prin mijloace electronice pentru echipamente IT și contracte de servicii de peste 90.000 EUR. De la 1 ianuarie 2012, autoritățile contractante nu vor putea să refuze

documentele trimise pe cale electronică pentru bunuri, servicii sau lucrări pentru contractele care depășesc 90.000 EUR.

1.6 Politici și reguli pentru selecția calitativă (Întrebarea 8)

Următoarele state membre au, în esență, aceleași reglementări pentru contractele de peste și de sub praguri: Austria, Bulgaria, Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania, Luxemburg, Olanda, Polonia, Republica Slovacă și Suedia. Variația principală de la prevederile regimului de peste praguri se referă la furnizarea de dovezi pentru cerințele de calificare. În Republica Cehă, operatorii economici pot furniza dovada cerințelor de calificare printr-o declarație, în locul furnizării de documente specificate. În Polonia, autoritățile contractante nu sunt obligate să solicite documente care să ateste faptul că operatorii economici îndeplinesc condițiile de participare. Slovenia a simplificat prezentarea de dovezi în scopul de a reduce birocrăția. Operatorii economici nu sunt obligați să furnizeze orice elemente de probă pentru care autoritățile publice dețin date. Este sarcina autorităților contractante să obțină aceste date.

În Finlanda, principiile utilizate pentru a încadra dispozițiile pentru contractele aflate sub praguri le urmează pe cele ale regimului contractelor de peste praguri. În Franța, legea nu are prevederi specifice, dar ofițerilor de achiziții publice nu le este permis să solicite mai multe informații decât ar fi cazul pentru contractele de peste praguri. În Italia, nivelul condițiilor economice și tehnice este stabilit de legislația secundară. În România, autoritățile și entitățile contractante ar trebui, din punct de vedere practic, să definească criteriile de calificare. Acestea pot introduce unul sau mai multe dintre criteriile de mai sus care se aplică peste praguri sau nu solicită nimic mai mult.

1.7 Politici și reguli pentru evaluarea licitațiilor și criteriile de atribuire, inclusiv normele pentru determinarea ofertelor anormal de scăzute (întrebarea 9)

Alegerea criteriilor de atribuire în directivele privind achizițiile publice se bazează fie pe oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic (MEAT), fie pe cel mai mic preț. Majoritatea statelor membre prevăd, de asemenea, această alegere de sub praguri. Acestea includ Austria, Bulgaria, Cipru, Estonia, Finlanda, Ungaria, Italia, Letonia, Lituania, Polonia, România, Slovenia, Republica Slovacă și Suedia. În Suedia, ponderea criteriilor pentru oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic nu este obligatorie; criteriile pot fi plasate în ordine descrescătoare. În Finlanda, abordarea de peste praguri este în mare măsură urmată de cea de sub praguri, dar sfera de aplicare a criteriilor de evaluare pentru anumite servicii sau contracte de lucrări este mai mare decât pentru contractele de peste praguri. Expertiza, capacitatea profesională și competența persoanelor responsabile pentru prestarea de servicii sau executare de lucrări pot fi utilizate pentru criteriile de atribuire, precum și pentru îndeplinirea criteriilor minime de selecție. Franța nu are norme specifice pentru procedurile adecvate utilizate de către autoritățile și entitățile contractante de sub praguri, dar acțiunile ofițerilor de achiziții publice sunt circumscrise de jurisprudență.

În ceea ce privește ofertele anormal de scăzute, majoritatea statelor membre urmează fie normele din directive sau omit orice norme specifice. În Luxemburg, în cazul în care o ofertă este cu 15% sub prețul mediu, operatorul economic are obligația de a produce o analiză de preț. Dacă această analiză nu explică oferta scăzută, aceasta poate fi respinsă. Italia oferă o metodă matematică de determinare a ofertelor anormal de scăzute. În plus, în cazul în care sunt depuse mai mult de 10 de oferte, cele anormal de scăzute pot fi excluse în mod automat sub un prag de 1 milion EUR pentru contractele de lucrări și 100.000 EUR pentru contractele de bunuri și servicii.

1.8 Reguli de specificații tehnice (Întrebarea 10)

Aproape toate țările au aceleași norme de specificații tehnice pentru contractele de peste și de sub praguri. În Estonia, orientări suplimentare au fost puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor. În Suedia, regulile pentru contractele de peste și de sub praguri sunt parțial similare. Sub praguri, legislația lor se referă la articolul 23, alineatele 6 și 8 din 2004/18/EU. Aceste alineate se referă la caietul de sarcini care se ocupă cu caracteristici de mediu și care nu precizează o anumită marcă sau sursă.

1.9 Politici și reguli pentru achiziții electronice (Întrebarea 11)

Austria, Cipru, Republica Cehă, Finlanda, Luxemburg, Letonia, România, Slovenia, Republica Slovacă și Suedia au reguli identice pentru achizițiile electronice de peste și de sub praguri.

Bulgaria prevede utilizarea de licitații electronice și de sisteme dinamice de achiziție, în Legea privind achizițiile publice în conformitate cu anumite reguli și condiții. În plus, Ordonanța de valoare mică (OASPC) prevede că autoritățile și entitățile contractante pot efectua e-licitații în concursurile de proiecte în cazul în care specificațiile tehnice sunt clar definite. În Estonia, toate anunțurile sunt puse la dispoziție în registrul electronic central, și planurile sunt în curs de desfășurare pentru licitații electronice și sisteme dinamice de achiziție. Franța are dispoziții legale cu privire la procedurile adecvate în utilizarea de transmitere electronică care trebuie să țină seama de caracteristicile contractului (în special obiectul și volumul de lucrări, bunuri sau servicii) și să nu restrângă concurența. Ofițerii de achiziții pot solicita transmiterea electronică și pot respinge răspunsurile care nu sunt trimise în format electronic. Aceasta se aplică tuturor procedurilor de la începutul anului 2010. Normele detaliate privind procedurile prin mijloace electronice sunt stabilite într-o Hotărâre a Guvernului, care completează normele generale din Legea achizițiilor publice. Legea lituaniană privind achizițiile publice obligă autoritățile contractante să efectueze cel puțin 50% din achizițiile publice prin mijloace electronice. Polonia oferă o opțiune pentru o procedură specială de licitație electronică, dar care se aplică numai sub pragurile UE. Procedura este lansată de către autoritatea contractantă, prin plasarea unui anunț pe site-ul său și pe site-ul Buletinului achizițiilor publice. Operatorii economici pot folosi apoi un formular online pentru depunerea succesivă, mai avantajoasă, a ofertelor.

Italia a adoptat un regulament de licitații electronice în 2002, permițând sectorului public să efectueze achiziții sub praguri (în afară de lucrări) prin intermediul platformei de licitații electronice (MEPA), instituită prin Organismul italian central de achiziție (CONSIP). Piața este deschisă pentru furnizorii calificați și se bazează pe criterii de selecție non-restrictive. Ca urmare a calificării, cataloagele furnizorilor sunt încărcate pe MEPA și afișate pe un site anume, ceea ce le face să fie disponibile pentru întreaga comunitate. Autoritățile contractante pot parcurge cataloagele, compara produsele și prețurile, și solicita cotații sau achiziționarea directă din e-catalog. Întreaga tranzacție este digitală și semnăturile digitale sunt necesare.

1.10 Politicile și normele pentru acorduri-cadru (Întrebarea 12)

Majoritatea statelor membre aplică aceeași abordare de atribuire a acordurilor-cadru pentru contractele sub pragurile UE, ca și pentru cele aflate peste acestea. Acestea includ Austria, Bulgaria, Cipru, Estonia, Finlanda, Italia, Letonia, Luxemburg, Polonia, Spania, România, Republica Slovacă și Suedia. În Austria, acordurile-cadru sub praguri pentru contractele de lucrări până la un prag de 350.000 EUR pot fi încheiate, în general,

folosind o procedură de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț. Această abordare este disponibilă numai pentru contractele de lucrări până la acel prag. În Slovenia, procedurile simplificate pot fi folosite în funcție de valorile pragului. În Ungaria, autoritatea contractantă are putere de apreciere față de acordarea de cadre. Franța, Danemarca și Lituania nu dețin dispoziții speciale. În Danemarca, procedurile din directivele privind achizițiile publice sunt de asemenea disponibile pentru contractele de sub praguri și pentru partea de servicii B.

1.11 Proceduri disponibile pentru contestare, revizuire și căi de atac (Întrebarea 13)

În secțiunea cu privire la protecția judiciară, IC-ul Comisiei Europene cu privire Legea comunitară aplicabilă de atribuire a contractelor care nu sunt sau nu sunt în totalitate sub rezerva dispozițiilor directivelor privind achizițiile publice stabilește că aceste căi de atac disponibile nu trebuie să fie mai puțin eficiente decât cele care se aplică la solicitări similare întemeiate pe dreptul intern (principiul echivalenței), și nu trebuie să facă imposibilă sau excesiv de dificilă obținerea protecției jurisdicționale (principiul efectivității).

Țările cu reglementările contractelor aflate sub praguri nu arată nici o diferență substanțială în abordarea căilor de atac de sub și de peste praguri. Desigur, cu cât regimul contractelor aflate sub praguri este mai detaliat, cu atât este mai mare potențialul apariției plângerilor. Următoarele țări au adoptat aceeași abordare la căile de atac de peste și de sub praguri: Austria, Bulgaria, Cipru, Estonia, Ungaria Italia, Luxemburg, Letonia, Lituania, Spania, Suedia și Slovenia. În Franța, politicile referitoare la căile de atac sunt în mare măsură similare pentru contractele de peste și de sub praguri. Cu toate acestea, natura juridică (publică sau privată) a autorității sau entității contractante determină instanța care se ocupă cu cazurile. În Olanda, cazurile de încălcare a contractelor de peste și de sub praguri au loc în fața instanțelor civile, în cazul în care un termen suspensiv de 15 zile este aplicabil (aceasta având loc într-un context în care aplicarea legii contractelor de sub praguri nu este obligatorie). În Finlanda, abordarea căilor de atac este în mare parte aceeași pentru contractele de peste și de sub praguri, dar neaplicarea termenului suspensiv sub prag limitează numărul de reclamații.

În Marea Britanie (în cazul în care nu există lege pentru contractele aflate sub praguri), proceduri informale pot fi utilizate pentru a aborda preocupările legate de achizițiile de peste sau de sub praguri. Serviciul de Feedback al Furnizorilor din Anglia și Punctul unic de contact din Scoția sunt două proceduri informale care au ca sprijinirea IMM-urilor.

PARTEA II. Norme și proceduri comune care nu sunt abordate în detaliu de către directivele UE

Introducere

Partea a doua a lucrării oferă o analiză a politicilor și practicilor aplicabile tuturor contractelor, aflate atât deasupra, cât și sub pragurile UE. Aceste politici și practici sunt la fel de importante ca procedurile și normele discutate în partea I în instituirea unui cadru procedural complet la nivel național. Aceste politici și practici care nu sunt reglementate de directive includ organizarea procedurilor de achiziții publice, pregătirea și conținutul dosarelor de licitație, perioada de valabilitate a ofertei, depunerea și deschiderea ofertelor, titluri de valoare de licitație și de performanță, norme detaliate privind clarificarea ofertelor, precum și suspendarea și anularea ofertelor.

Studiul nu poate determina în mod concludent în ce măsură regulile și procedurile diferă cu privire la dimensiunea contractelor, fie de deasupra sau de sub pragurile UE, dar există indicii că, în scopul simplificării, statele membre oferă un regim mai relaxat sub pragurile UE în zonele studiate.

Faptul că un stat membru nu a reglementat o anumită zonă acoperită de acest studiu nu implică faptul că practica operațională a acestei proceduri nu este stabilă. Un exemplu este valabilitatea perioadei de ofertare, pe care multe dintre statele membre o lasă nereglementată (vezi mai jos), dar unde necesitatea practică pentru a indica o perioadă de valabilitate a ofertei în anunțul de participare și documentația de atribuire o face o cerință obligatorie. În mod similar, omisiunea reglementării cadrului juridic de achiziții publice nu înseamnă că zona este în mod necesar nereglementată. Un bun exemplu în acest sens este problema conflictului de interese, care este adesea reglementată în acte speciale aflate în afara legislației privind achizițiile publice.

În scopul de a obține o mai bună înțelegere a raționamentului din spatele întrebărilor din partea II, fiecare secțiune începe cu o scurtă notă de fundal. Aceste note nu ar trebui privite ca reflectând punctul de vedere al programului Sigma, ci ca observații bazate pe experiența programului în privința modului în care cadrele de reglementare în domeniul achizițiilor publice au fost proiectate în țările partenere, în trecut și în prezent.

2.1 Organizarea procedurilor de licitație (Întrebarea 14)

Context

Directivele nu conțin dispoziții specifice privind organizarea procedurii de licitație, cu excepția cerinței ca ofertele să fie deschise după termenul limită pentru a proteja confidențialitatea, și, pentru ofertele electronice, cerința ca sistemele și echipamentele, disponibile să fie folosite. În caz contrar, dezvoltarea acestor proceduri și practici, care variază considerabil, este în întregime o preocupare națională. Unele state membre prevăd deschiderea publică a ofertelor; altele prevăd ca ofertele să fie deschise de către un grup sau comitet. Așa cum va fi discutat, utilizarea comitetelor de licitații (TCS), pentru deschiderea și evaluarea ofertelor, este o practică comună în multe state membre, în special în cele nou-aderate, în conformitate cu legislația națională. Cu toate acestea, există diferențe în funcțiile și mandatele atribuite comisiilor de licitație.

Poziția de reglementare din statele membre ale UE

Studiul arată că un număr mare de state membre reglementează entitățile contractante prin intermediul legii privind achizițiile publice (PPL), fie pe o bază ad-hoc pentru oferte speciale sau prin comisii mai permanente. Bulgaria, Cipru, Republica Cehă, Ungaria, Letonia, Lituania, Polonia, România, Republica Slovacă, toate aparțin acestui grup de țări. În cazul Poloniei, înființarea TCS este obligatorie peste pragurile Uniunii Europene și voluntară sub acestea. Legile de achiziții publice din aceste țări, în general, conțin dispoziții foarte detaliate cu privire la responsabilitățile, componența și procedurile de lucru ale TCS. Un TC se va ocupa în mod normal, cu deschiderea și evaluarea ofertelor.

Un al doilea grup de țări oferă o imagine mai mixtă. Franța, de exemplu, obligă autoritățile locale și regionale să stabilească TCS, dar, din decembrie 2008, autoritățile de stat le scutește de la a face acest lucru. PPL italian cere formarea unui TC în cazul în care criteriile MEAT sunt folosite. PPL-ul sloven nu necesită utilizarea unui TC, dar în realitate, entitățile contractante formează TCS-uri. Acest lucru este valabil și pentru Estonia în cazul în care formarea de TCS nu este mandatată de PPL, dar este încă o practică comună. În Spania, entitățile contractante pot utiliza TCS (organisme colegiale). Austria cere doar instituirea unei comisii de deschidere a ofertelor.

Un al treilea grup de țări se caracterizează prin absența totală a regulamentului privind organizarea operațiunilor de achiziții publice. Deciziile cu privire la modul de organizare a procesului de licitație sunt lăsate pentru autoritățile contractante. Acest proces poate include formarea de comitete sau grupuri de lucru, dar este rareori formalizat. Aceste comitete/grupuri lucrează numai pentru a oferi suport tehnic sau comercial organizațiilor. Austria (a se vedea paragraful anterior pentru excepții), Danemarca, Finlanda, Suedia, Olanda, Irlanda, Luxemburg, și Marea Britanie fac parte din acest al treilea grup.

În timp ce prima parte a acestei întrebări a abordat problema stabilirii TCS, a doua parte a încercat să stabilească poziția punctului de decizie în domeniul achizițiilor în cadrul unei entități contractante. Cu alte cuvinte, TC ia decizii, sau furnizează recomandări pentru deciziile care trebuie luate de către organizația-linie?

Normele statelor membre care reglementează această problemă sunt greu de definit, dar se pare că majoritatea țărilor care necesită înființarea unui TC își limitează mandatul pentru a face recomandări pentru deciziile de achiziții publice, în timp ce restul deciziilor formale rămân cu o persoană autorizată sau cu un organism al autorității contractante.

2.2 Selecția și documentele de licitație (Întrebarea 15)

Context

Directivele includ norme detaliate privind procesul de selecție și de atribuire și elaborarea unor specificații tehnice, dar, în esență, lasă statele membre să reglementeze conținutul detaliat al documentației pentru procesul de selecție și de atribuire a licitației. Cerințele de bază prevăzute în directivele care sunt o invitație de a depune o ofertă, pentru a participa la dialogul competitiv sau pentru a negocia, trebuie să conțină cel puțin:

O trimitere la anunțul de participare publicat, termenul limită pentru primirea ofertelor, adresa la care trebuie depuse ofertele, limba sau limbile în care ofertele trebuie să fie redactate, o trimitere la documentele care pot fi anexate, sprijinul declarațiilor verificabile, informații cu privire la capacitatea personală și aptitudinile tehnice și profesionale pentru procesul de selecție și ponderarea relativă a criteriilor de atribuire a contractului sau, după caz, ordinea descrescătoare a importanței pentru astfel de criterii.

Unele țări necesită, de asemenea, utilizarea de către entitățile contractante a unui anumit model de documentație pentru aceste procese. De asemenea, interesant este dacă există reguli, în termeni de costuri, cu privire la furnizarea documentației de atribuire.

Motivul fundamental pentru care se solicită aceste întrebări este acela că documentația de atribuire deține un rol cheie în procesul de licitație. Documentele de licitație ar trebui să furnizeze toate informațiile de care un ofertant potențial are nevoie pentru a pregăti o ofertă receptivă. În timp ce detaliile și complexitatea documentelor pot varia în funcție de mărimea și natura contractului, în general, ele includ:

- a) invitația de participare la licitație;
- b) instrucțiuni pentru ofertanți;
- c) condițiile generale și speciale ale contractului;
- d) termenii de referință/specificațiile tehnice.

Poziția de reglementare din statele membre UE

Unele caracteristici comune pot fi rezumate după cum urmează:

- Niciun stat membru nu prevede utilizarea unui document de selecție speciale/precalificare, ci se referă numai la informațiile și documentele pe care entitățile contractante ar trebui să le solicite din partea ofertanților, în conformitate cu normele UE, prin intermediul avizelor și/sau documentației de atribuire. Este normal ca entitatea contractantă să decidă dacă să elibereze un document de selecție specială, dar acest lucru pare a fi rar pus în practică.

- Cea mai mare parte a instrumentelor de reglementare din statele membre includ, în grade diferite, conținutul principal al documentației de atribuire în ceea ce privește invitația de participare la licitație, instrucțiuni pentru ofertanți, caietul de sarcini și contractele de proiect.

- Nici un stat membru nu obligă utilizarea modelelor sau a documentației de atribuire standard, dar unele țări fac astfel de documente disponibile prin intermediul orientărilor și documentației de cele mai bune practici.

- Majoritatea statelor membre permit, ca o excepție, entităților contractante să perceapă o taxă pentru furnizarea documentației de atribuire, dar acest lucru este în mod normal, limitat la costul real al reproducerii și furnizarea de documente de licitație. Transmiterea electronică devine treptat metoda principală de depunere a ofertelor, eliminând orice nevoie de a percepe o taxă pentru furnizarea documentelor de licitație.

- Danemarca, Finlanda, Irlanda, Olanda, Suedia și Marea Britanie nu abordează aceste zone deloc sau fac acest lucru într-un mod foarte limitat în instrumentele lor de reglementare.

- Statele membre nu fac deosebirea între normele privind selecția și documentația de atribuire pe motivul valorii contractului, fie deasupra, fie sub pragurile UE.

2.3 Norme privind deschiderea ofertelor (Întrebarea 16)

Context

Oricare ar fi procedura determinată de reglementările naționale, scopul sesiunii de deschidere a ofertelor este de a verifica faptul că ofertele sunt complete, că garanția de participare, ori de câte ori este necesar, a fost furnizată, ca documentele au fost semnate în mod corespunzător, și că ofertele sunt, în general, în ordine. Primirea și deschiderea ofertelor se face într-un mod care să asigure regularitatea procedurii. Deschiderea este adesea efectuată de un TC sau, alternativ, de către un juriu format din cel puțin două

persoane desemnate de către autoritatea contractantă. Următoarele date sunt, de obicei, anunțate public, la o sesiune de deschidere a ofertelor: numele ofertanților, prețurile ofertei neevaluate, și furnizarea oricărei garanții de participare și îndeplinirea altor formalități sau condiții pe care autoritatea contractantă le consideră adecvate. Procesele verbale ale sesiunii de deschidere a ofertelor sunt pregătite și de multe ori puse la dispoziția ofertanților participanți. Primirea și deschiderea ofertelor sunt văzute ca un element important al procesului de achiziții publice pentru garantarea transparenței și egalității de tratament.

Poziția de reglementare din statele membre UE

Majoritatea statelor membre obligă entitățile contractante (ca o cerință a PPL) să organizeze deschiderea ofertelor în mod public și în prezența ofertanților și/sau a reprezentanților acestora. Obligația de a efectua o sesiune publică de deschidere a ofertelor se aplică tuturor contractelor, indiferent de valoare și de tip. Unele variații sunt identificate cu privire la tipul de procedură, cum ar fi excepțiile pentru procedura de negociere cu publicarea prealabilă sau pentru desfășurarea unei licitații electronice. Acesta este cazul în Bulgaria, România Republica Cehă, Estonia, Ungaria, Italia, Lituania, Luxemburg, Polonia, și Republica Slovacă.

Un al doilea grup de state membre cuprinde dispoziții cu privire la deschiderea ofertelor în instrumentul de reglementare. Aceste dispoziții pot indica deschiderea publică, dar pot avea anumite limite sau pot fi prevăzute ca cerințe non-obligatorii. În PPL-ul austriac, deschiderea publică este regula generală, dar în anumite cazuri justificate entitățile contractante pot organiza o sesiune închisă. În Cipru, deschiderea publică poate fi efectuată dacă acest lucru a fost hotărât de către entitățile contractante. În Danemarca, deschiderea ofertelor publice de lucrări este obligatorie, dar sesiuni închise se aplică în toate celelalte cazuri. În Slovenia, deschiderea publică a ofertelor este obligatorie peste limitele naționale, dar contractele cu valoare scăzută sunt scutite de aceasta. Spania, de asemenea, aparține, într-o anumită măsură, acestui grup, deoarece deschiderea publică a ofertelor trebuie să se aplice în momentul în care se efectuează procedura de licitație deschisă, dar cu reguli speciale care limitează în cazul în care MEAT este criteriul folosit.

Un al treilea grup este format din țările în care acest proces nu este reglementat deloc, făcut voluntar, sau nu este permis. În Finlanda, decizia de a folosi deschiderea publică sau non-publică este în întregime o chestiune a entităților contractante. În Franța, deschiderea publică nu este permisă deloc. În Finlanda, autoritatea contractantă decide dacă să deschidă ofertele în mod public, dar practica comună este de a organiza sesiuni închise. Irlanda și Regatul Unit nu reglementată această problemă, dar ședințele de deschidere închisă sunt procedura preferată.

Măsura în care procedurile de deschidere a ofertelor vor fi afectate de introducerea de achiziții publice electronice și de atribuire a acordurilor-cadru este greu de evaluat.

2.4 Norme privind securitatea ofertei și titlurile de performanță (Întrebarea 17)

Context

Sigma a constatat că includerea unor dispoziții pentru titlurile de licitație și de performanță în PPL-uri a fost și este încă o practică comună în multe din țările sale partenere. Această practică poate fi, de obicei, urmărită la Legea Model UNCITRAL și pentru finanțarea de achiziții publice de către instituțiile financiare internaționale (de

exemplu, Banca Mondială și BERD). Decizia de a aplica valorile de licitație și de performanță este adesea lăsată la latitudinea entităților contractante, dar exemple de norme imperative există de asemenea.

Atunci când este necesar, o garanție de licitație trebuie să fie furnizată de către un ofertant, ca parte integrantă de depunere a ofertelor sale și ar trebui să furnizeze autorității contractante o protecție rezonabilă împotriva ofertelor iresponsabile.

Valoarea garanției este specificată în documentele de licitație și este cuprinsă în mod normal în intervalul de 1-5% din prețul ofertei. Securitatea ofertei poate fi reținută în cazul în care:

- a) un ofertant își retrage oferta în cursul perioadei de valabilitate a ofertei;
- b) ofertantul câștigător nu reușește să semneze contractul, să furnizeze o garanție de performanță sau să accepte corectarea prețului ofertei sale.

O garanție de performanță (în mod normal, 5-10% din prețul contractului) prevede executarea corectă a contractului și este depusă de către ofertantul câștigător ca o condiție pentru a intra într-un contract. Încasările din garanția de bună execuție sunt plătibile către cumpărător drept compensație pentru orice pierdere care rezultă din eșecul furnizorului de a finaliza obligațiile care îi revin în temeiul contractului.

Poziția de reglementare din statele membre UE

Majoritatea statelor membre ale UE cuprind dispoziții privind oferta și/sau titluri de performanță într-o formă sau alta, dar cu diferențe în aplicarea lor. Numai Danemarca, Finlanda, Franța, Irlanda, Luxemburg, Suedia, Olanda, Slovenia, Marea Britanie nu includ dispoziții specifice privind titlurile de valoare.

În majoritatea țărilor în care valorile mobiliare de licitație și/sau de performanță sunt folosite, decizia de a le utiliza și de stabilire a valorii lor este lăsată la latitudinea autorității contractante. Cu toate acestea, unele țări prescriu, de asemenea, norme mai detaliate pentru punerea lor în aplicare. De exemplu, în Polonia, entitățile contractante trebuie să solicite titluri de licitație pentru toate contractele care depășesc plafonul UE și pot face acest lucru pentru cele care se află sub praguri; ele trebuie să solicite, de asemenea, o garanție de performanță pentru contractele de lucrări care depășesc plafonul UE. În unele țări (de exemplu, Republica Cehă și Lituania), entitățile contractante pot utiliza valori ale ofertelor care depășesc plafonul UE, dar nu ale celor care sunt sub praguri. În Lituania, cererea pentru titlurile de performanță este obligatorie pentru contractele care depășesc plafonul UE. Interesant, în Italia este obligatoriu să se solicite securitate pentru toate contractele cu excepția serviciilor de inginerie.

După cum s-a observat deja, utilizarea securității ofertei și a celei de performanță este frecvent practică în majoritatea țărilor pentru contractele de deasupra și de sub pragurile UE. Utilizarea lor este declarată obligatorie sau opțională de PPL. Ori de câte ori este cazul, se pare că cele mai multe PPL-uri lasă decizia privind utilizarea securității ofertei și de performanță la latitudinea entităților contractante.

2.5 Reguli cu privire la anularea procedurilor de licitație (întrebarea 18)

Context

Conform Directivei UE 2004/18 (Art. 41), în cazul în care o procedură de atribuire contract este anulată, „toți ofertanții trebuie să fie anunțați cât mai curând posibil, cu confirmare în scris, dacă se solicită, împreună cu motivele anulării. În plus, entitățile contractante ar trebui să publice în Jurnalul Oficial informații cu privire la

întreruperea procedurii de atribuire într-un anunț specific pentru informații suplimentare, informații cu privire la procedura incompletă sau maniera de rectificare”.

În temeiul normelor naționale, entitățile contractante pot, înainte de semnarea contractului, abandona achizițiile publice sau anula procedura de adjudecare, fără ca ofertanții sau candidații în mod normal, să aibă dreptul de a solicita compensații.

Anularea în temeiul normelor naționale poate să apară în cazul în care:

- a) procedura de licitație nu a avut succes, atunci când nu a fost primită nici o ofertă adecvată;
- b) datele economice sau tehnice legate de licitație au fost fundamental modificate;
- c) circumstanțe excepționale sau forța majora face desfășurarea normală a contractului imposibilă;
- d) toate ofertele conforme tehnic depășesc resursele financiare disponibile;
- e) au fost nereguli în procedură, în special în cazul în care acestea au împiedicat competiția onestă.

Important, regulile de anulare sunt adesea prevăzute în anunțul de participare sau în documentele de licitație.

Poziția de reglementare din statele membre UE

Majoritatea statelor membre au reguli cu privire la anularea procedurilor de atribuire într-o formă mai mult sau mai puțin detaliată. Alte țări nu au nici o regulă cu privire la anularea procedurilor de atribuire altele decât dispozițiile obligatorii în temeiul directivelor. Statele membre cu norme detaliate includ Austria, Bulgaria, Cipru, Republica Cehă, Ungaria, Polonia și România. Legislația lor oferă informații detaliate cu privire la motivele anulării (obligatorii și neobligatorii), și specifică procedurile care trebuie urmate. Motivele pentru anulare în aceste țări reflectă lista de practici comune prezentate mai sus. Austria practică chiar un termen suspensiv de 14 de zile pentru contractele care depășesc limitele UE și de 7 zile pentru contractele de sub praguri înainte ca o decizie de anulare să devină efectivă. Decizia de anulare poate fi contestată în cadrul sistemului de revizuire austriac. În Lituania, o decizie de anulare necesită consimțământul prealabil al Oficiului pentru Achiziții Publice pentru contractele care depășesc limitele UE.

Un al doilea grup de state membre are reguli mai puțin detaliate privind anularea și utilizează, uneori, alte instrumente de reglementare decât legea de achiziții publice. Estonia, Italia, Finlanda (jurisprudență), Luxemburg (decret guvernamental), Slovenia și Spania aparțin acestui grup. În Slovenia, entitatea contractantă are dreptul de a anula o procedură de licitație pentru motive de conveniență, atâta timp cât cerințele de notificare sunt respectate pe deplin. În Spania, entitățile contractante sunt obligate să plătească despăgubiri către ofertanți în cazul în care o procedură de atribuire este anulată.

În cele din urmă, un al treilea grup de țări nu are alte reguli decât cele impuse de directivele UE. Danemarca, Franța, Irlanda, Suedia și Marea Britanie aparțin acestui grup.

2.6 Reguli în ceea ce privește perioada de valabilitate a ofertelor (Întrebarea 19)

Context

Ca regulă, perioada de valabilitate a ofertelor trebuie să fie specificată în invitația la licitație, prin includerea de informații în anunțul de participare și în documentele de licitație. Perioada ar trebui să de asemenea, să fie suficientă pentru a permite autorității contractante să completeze evaluarea ofertelor și să încheie un contract cu ofertantul câștigător. În cazuri excepționale, entitatea contractantă poate solicita, înainte de

expirarea perioadei de valabilitate, ofertanților să prelungească perioada, pentru un anumit număr de zile.

Ulterior, entitățile contractante sunt obligate, indiferent dacă valabilitatea perioadei de ofertare este reglementată sau nu în legislația de achiziții publice primare sau secundare, să specifice perioada de valabilitate a ofertelor în convocare la licitație, în anunțul de participare, în cazul în care este folosit pentru invitația de licitație, sau în dosarele de licitație, în cazul unei invitații directe a ofertelor. Perioada de valabilitate în toate cazurile, ar trebui să se precizeze în dosarul de licitație.

Poziția de reglementare din statele membre UE

Următoarele modele pot fi identificate:

a) Un grup de țări au introdus în legislațiile lor de achiziții publice norme destul de detaliate privind perioada de valabilitate a ofertei, inclusiv numărul de zile care se va aplica în diferite circumstanțe. Austria, Cipru, Luxemburg, Polonia și Spania aparțin acestui grup. În Austria, perioada de valabilitate, în cazuri normale este limitată la un maxim de 5 luni, și, în cazuri excepționale până la 7 luni. În cazul în care perioada de valabilitate nu este specificată, se aplică o perioadă de o lună. În Cipru, perioada maximă este de 6 luni. În Luxemburg, perioada normală este de 2 luni și poate fi extinsă la 4 luni. Atunci când o prelungire de mai mult de 4 luni este necesară, acordul ofertanților este necesar. În Polonia, perioada de valabilitate pentru contractele inferioare plafoanelor UE este de 30 de zile. Peste plafonul UE, durata normală este de maximum 60 de zile. Pentru contractele de mare valoare există o perioadă de maximum 90 de zile. În Spania, criteriul de atribuire utilizat determină lungimea perioadei de valabilitate a ofertei. Atribuirea ar trebui să se facă în termen de 15 zile dacă criteriul celui mai mic preț este folosit și în termen de 30 de zile (cu excepția cazului în care o altă perioadă a fost precizată în invitația de participare la licitație) în cazul în care MEAT este criteriul folosit.

b) Un al doilea grup de țări, de asemenea, reglementează normele privind perioada de valabilitate a ofertei, dar spre deosebire de primul grup, entitățile contractante pot stabili perioada de valabilitate a ofertei la discreția lor. Acest grup, cel mai mare, include Bulgaria, România, Republica Cehă, Estonia, Franța, Ungaria, Italia, Lituania, și Republica Slovacă. România are, de asemenea, linii directoare care recomandă o valabilitate a licitației de 90-120 zile. În Italia, dacă nu se precizează în invitația de participare la licitație, se aplică o perioadă de 180 de zile.

c) În final, un al treilea grup de țări nu reglementează, sau face acest lucru într-un mod foarte limitat, valabilitatea perioadei de ofertare. Acest grup include Danemarca, Finlanda, Irlanda, Olanda, Slovenia, Suedia și Marea Britanie.

2.7 Utilizarea sistemului celor două plicuri (Întrebarea 20)

Context

Sistemul cu două plicuri, în care propunerile tehnice și financiare sunt transmise în plicuri diferite pentru a fi deschise la momente diferite, permite separarea de calitate și preț, în scopul de a evita o evaluare tehnică părtinitoare în cazul în care considerentele de preț ar putea aduce atingere calității. Sigma a aflat, prin activitatea sa, că un număr de țări partenere au adoptat legi privind achizițiile publice care prescriu utilizarea sistemului de două plicuri. Este o practică normală pentru achizițiile de servicii de consultanță în proiecte finanțate de instituțiile de finanțare internaționale (de exemplu, Banca Mondială și BERD).

Poziția de reglementare din statele membre ale UE

Procedura cu două plicuri este numai în mod excepțional reglementată în statele membre. Este posibil ca acesta să poată fi practică de către entitățile contractante, dar în astfel de cazuri, decizia revine entităților contractante.

Singurele țări care au inclus norme privind procedura cu două plicuri sunt Bulgaria, Italia și Lituania. Bulgaria a făcut obligatorie folosirea sistemului cu două plicuri pentru toate contractele încheiate ca urmare a unei proceduri de licitație. În cazul în care MEAT este criteriul folosit, oferta de preț este deschisă numai după evaluarea altor criterii. În Italia, jurisprudența face obligatorie folosirea sistemului cu două plicuri, în timp ce legislația secundară prevede utilizarea procedurii pentru contractele de lucrări. În Lituania, utilizarea procedurii cu două plicuri este obligatorie pentru contractele care depășesc limitele UE și în cazul în care MEAT este criteriul folosit.

2.8 Reguli privind conflictele de interese (întrebarea 21)

Context

Conflictele de interese în domeniul achizițiilor pot să apară în diferite moduri și la diferite niveluri ale procesului. Aceasta este o problemă complexă a contextului achizițiilor publice. Politica privind conflictele de interese este dezvoltată pentru a garanta un nivel de egalitate pe baza egalității de șanse și echitabilitate pentru toți participanții. Unele situații de conflicte de interese pot fi ușor de definit. Altele sunt mai puțin evidente și se bazează de multe ori pe principiul de avantaje competitive nelocale, care este mult mai greu de dovedit.

Prin urmare, normele privind achizițiile publice vor încerca, de asemenea, să reducă cazurile de conflicte potențial prin includerea unor dispoziții cu privire la imparțialitate și confidențialitate. Prevederile folosite pentru a se asigura că nu există nici un conflict de interese includ:

- interzicerea participării la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice în cazul în care ofițerii au legături (familiale, sociale sau financiare) cu oricare dintre ofertanți;
- impunerea ca acești ofițeri să se declare neeligibili;
- impunerea ca acești ofițeri să semneze declarații în acest sens;
- interzicerea participării oricărui angajat al guvernului, de a face parte din orice ofertă (de exemplu, ca expert).

În ceea ce privește ofertanții, apar conflicte de interese, în principal de relații și conexiuni, care ar putea oferi anumitor ofertanți un avantaj nemeritat. Important, atâta timp cât nivelul terenului de joc este menținut, atât directivele, cât și Acordul Guvernamental privind achizițiile publice nu permit excluderea firmelor pe motive generale. Excluderea trebuie să fie stabilită de la caz la caz, dacă conflictul de interese de fapt, există. Acest punct de vedere a fost de asemenea luat în considerare de CEJ în cazul Fabricom.

De asemenea, trebuie remarcat faptul că problema conflictelor de interese nu este doar o chestiune de legislație privind achizițiile, dar este, de asemenea, de multe ori reglementată în alte acte, inclusiv legile speciale privind conflictele de interese. În unele legi de achiziții publice, conflictele de interese nu sunt abordate în dreptul lor, ci introduse în conformitate cu, de exemplu, organizarea procedurii de licitație (membru al comisiilor de licitație).

Poziția de reglementare din statele membre UE

Multe state membre au norme privind conflictele de interese în cadrul lor de reglementare pentru achiziții. Pentru a garanta imparțialitatea organizațiilor, majoritatea țărilor prevăd reguli pentru a face față situațiilor care pot apărea în interiorul entităților contractante, cum ar fi componența unei comisii de licitație și relații. Un număr mai mic de state membre dispun de norme care abordează partea de cerere de ofertă.

Printre țările cu reglementări privind furnizarea de reguli clare privind conflictele de interese se numără Bulgaria, Cipru, Estonia, Ungaria, Italia, Polonia, România, Republica Slovacă, Slovenia și Spania.

Celelalte state membre nu au reguli privind conflictele de interese în cadrul lor de reglementare de achiziții publice, dar pot avea astfel de reguli în alte acte.

2.9 Reguli speciale pentru consultanță și alte servicii intelectuale (Întrebarea 22)

Context

În susținerea pregătirii legislației referitoare la achiziții, Sigma a observat o problemă comună cu privire la modul în care acordarea de consultanță sau de servicii intelectuale ar trebui să fie organizată. S-a susținut că este necesar să se includă dispoziții speciale pentru achizițiile de astfel de servicii, din cauza naturii specifice a acestor contracte, în care calitatea joacă frecvent un rol mai important decât prețul și alți factori în funcție de costuri. Atunci când regulamentul de achiziții publice prevede proceduri speciale pentru servicii de consultanță, sistemul cu două plicuri (a se vedea 2.7) în mod normal, este de asemenea folosit. Conceptul de proceduri speciale pentru serviciile de consultanță poate fi urmărit la Legea Model UNCITRAL și normele privind achizițiile publice ale instituțiilor financiare internaționale (IFI), cum ar fi Banca Mondială și BERD.

Directivile UE oferă ambelor proceduri (restrânse, sau, dacă se justifică, negociate) și o metodologie de evaluare (MEAT), care, atunci când sunt combinate, să permită entităților contractante să proiecteze proceduri de achiziții publice într-o manieră în care necesitatea unor astfel de proceduri speciale ar putea apărea limitată.

Poziția de reglementare din statele membre UE

Modul în care statele membre abordează această problemă confirmă concluzia de mai sus. O majoritate foarte mare de țări care nu au inclus dispoziții specifice privind atribuirea de servicii intelectuale și lasă entitățile contractante să proiecteze procedurile în cadrul prevăzut de directivele UE ca puse în aplicare în legislația națională.

Doar trei țări, Austria, Italia și Spania, au reglementări privind achizițiile care includ norme specifice de atribuire de servicii de arhitectură și inginerie.

2.10 Modificări planificate de reglementare (Întrebarea 23)

La momentul redactării, doar câteva state membre par să fi planificat modificări ale cadrului lor de reglementare în plus față de ceea ce este necesar în conformitate cu alinierea cu legislația UE, cum ar fi transpunerea directivei modificate.

Austria, Finlanda, Lituania și Slovenia au planificat modificarea cadrului legal în afara domeniului de aplicare a directivei. Suedia va introduce în 2010 un prag pentru utilizarea procedurilor de achiziții directe în lege. Olanda intenționează să facă legea de achiziții publice mai prietenoasă pentru IMM-uri prin menționarea în mod explicit a

principiilor nediscriminării și proporționalității. Acesta va include îndrumări cu privire la principiul proporționalității cu exemple practice.

Din cauza crizei economice, Austria va introduce, ca o măsură temporară și până la sfârșitul anului 2010, posibilitatea atribuirilor directe de până la 100.000 de euro pentru bunuri și servicii și până la 1 milion de euro pentru lucrări. Finlanda intenționează să introducă un sistem de bonuri de servicii pentru servicii II B, grupa 25, cu utilizarea unor proceduri competitive speciale. Lituania va introduce noi cerințe de publicare pentru portalul său web central, care acoperă planuri anuale de achiziții publice, rapoartele de achiziții publice, și documentația de licitație. În cele din urmă, Slovenia va introduce noi reguli privind publicarea anunțurilor de participare pentru bunuri și servicii (între 10.000 EUR și 40.000 EUR) și pentru lucrări (20.000 EUR și 80.000 EUR).

**ANEXA 1: TABEL RECAPITULATIV
PARTEA I: REGULI ȘI PROCEDURI SUB PRAGURILE UE**

Statul membru	Instrument de reglementare	Praguri	Metode	Reguli de invitație la licitație	Limite de timp	Alte reguli (Criterii de selecție, criteriile de atribuire, specificații tehnice și reclamații)
Austria	BVergG 2006 acoperă sectorul clasic și de utilități de peste și de sub pragurile UE	< 40 000 EUR: cumpărare directă pentru sectorul clasic < 60 000 EUR: cumpărare directă pentru sectorul de utilități < 120 000 EUR (lucrări) și 80 000 EUR (livrări și servicii): licitație restrânsă fără publicare (sectoare clasice).	1. Proceduri UE. 2. Proceduri negociate cu sau fără publicare prealabilă până la anumite praguri naționale. 3. Licitație limitată fără publicare prealabilă. 4. Cumpărare directă.	Publicarea este necesară pentru procedura negociabilă până la 350 000 EUR (lucrări) și praguri UE (bunuri și servicii).	Prezentarea cererii: 14 zile. Prezentarea ofertelor: 22 zile.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.
Bulgaria	Legea de Achiziții Publice se referă la sectoarele clasice și de utilități (PPL). Ordonanța guvernamentală	Pragurile sunt aceleași pentru sectoarele clasice și de utilități. PPL se aplică cu procedurile UE	Procedura UE peste prima bandă Concurs deschis și procedura negociată cu	Publicarea în Monitorul Oficial și în registrul național de achiziții publice de peste	Termenele peste prima bandă urmează regulile UE și sub 33 zile care pot fi reduse la 22 de zile	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.

	privind atribuirea contractelor mici (OASPC). Ordonanța privind Atribuirea achizițiilor speciale (apărare și securitate).	>1 075000 EUR (lucrări). > 90 000 EUR (consumabile). > 50 000 EUR (servicii). OASPC se aplică cu proceduri simplificate de sub și de peste praguri și > 100 000 EUR (lucrări). > 25 000 EUR (consumabile și servicii). < 22 000 EUR (lucrări). < 7 500 EUR (consumabile și servicii).	invitație (justificare necesară) în cadrul celei de-a doua benzi. Colectarea de oferte cu minimum trei oferte în cadrul celei de-a treia benzi. Cumpărare directă sub ultima bandă.	prima bandă de praguri naționale. Registrul de achiziții publice de sub primul tip de praguri. Invitația la colectarea ofertelor poate include publicarea în mass-media diferite.	în anumite cazuri. Scurtare în cazul folosirii mijloacelor electronice.	
Cipru	Legea de Achiziții Publice L.12 (I) 2006 pentru sectoarele clasice se referă la contracte de peste și de sub pragurile UE. Legea de Achiziții Publice 11 (I) 2006 pentru utilități nu se referă la contracte de	> 85 000 EUR: procedurile UE se aplică. < 85 000 EUR: proceduri simplificate se aplică. < 1 700 EUR: atribuire directă.	În plus față de procedurile UE se aplică proceduri competitive simplificate sub pragul național de 85 000 EUR.	Peste pragurile naționale publicarea în Monitorul Oficial.	Termenele pentru Depunerea ofertelor sunt 14 zile și 10 zile, sub proceduri deschise și 14 zile sub proceduri restrânse sub pragurile UE. Aceleași limite de timp se aplică pentru	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.

	peste pragurile UE. Reglementările interne pentru astfel de contracte similare cu normele în conformitate cu PPL.				procedura simplificată (10 și 14 zile).	
Republica Cehă	Legea de Achiziții Publice (137/2006) pentru sectoarele clasice și de utilități se aplică la contracte de sub pragurile UE în sectorul clasic, dar nu și în sectorul de utilități. Contractele de utilități nu sunt reglementate sub pragurile UE.	> 70 000 EUR pentru proceduri UE pentru bunuri și servicii cu unele simplificări > 210 000 EUR pentru lucrări: proceduri UE cu unele simplificări. Sub aceste praguri naționale se aplică principiile tratatului.	Peste pragurile naționale aceleași proceduri ca în Directivele UE sau o procedură competitivă simplificată cu publicare prealabilă (minimum cinci ofertanți invitați).	Publicarea pe portalul web central pentru ofertele de peste pragurile naționale. Același format de anunț de participare ca pentru contractele de peste pragurile UE. Publicarea anunțurilor de participare pe site-ul propriu în conformitate cu o procedură simplificată.	Termenele pentru depunerea ofertelor sunt sub procedură deschisă în 22 de zile și 15 zile în procedurile restricționate și simplificate. În acest din urmă caz, timpul limită poate fi scurtat la 7 zile, în caz de urgență. Timpul limită pentru depunerea cererilor trebuie să fie 15 zile sau 10 zile în caz de urgență.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.
Danemarca	Atribuirea contractelor de lucrări de sub pragurile UE și de peste pragurile naționale în sectorul clasic este	67 000 EUR pentru bunuri, lucrări și servicii (autorități guvernamentale).	Poate utiliza orice procedură, dar autoritățile centrale guvernamentale au obligația de a invita ofertanți, precum și	Publicarea anunțului de participare. Orice mass-media pot fi utilizate.	Când utilizați procedura restricționată limita de timp pentru candidaturi este de 15 zile.	Directivele UE sunt lăsate în sarcina autorităților contractante. Contractele de sub pragurile UE sunt

	<p>reglementată de Legea privind procedurile de licitație pentru Legea contractelor de lucrări publice 338/2005. Acordarea de bunuri și servicii de peste pragurile naționale în sectorul clasic este reglementată de Legea privind procedurile de licitație pentru Legea contractelor de lucrări publice 1410/2007. Atribuirea contractelor este, de asemenea, reglementată de ordine guvernamentale și ministeriale. Utilitățile sunt excluse. Se aplică principii ale tratatului.</p>	40 000 EUR pentru lucrări.	de a publica un contract aflat peste pragurile naționale.			supuse aceleași proceduri de reclamații ca pentru contractele de peste pragurile UE.
Estonia	<p>Actul/2007 privind achizițiile publice se aplică Contractelor de sub pragurile UE în sectoarele clasice și de utilități. Principiile</p>	40 000 EUR pentru mărfuri și servicii și 250 000 EUR pentru contracte de lucrări în sectoarele clasice plus praguri	Toate procedurile (deschise, restrânse și negociate) pot fi aplicate liber cu publicare prealabilă.	Publicarea de anunțuri pe portalul web central privind publicarea pentru entitățile și utilitățile din sectorul clasic.	Limita de timp pentru proceduri deschise este de 22 zile pentru lucrări și 15 zile pentru bunuri și servicii.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.

	tratatului UE se aplică.	speciale pentru cazuri specifice. Sub aceste praguri se aplică principiile tratatului. Nu există praguri pentru utilități. Trebuie să se asigure concurența efectivă.			Timpul limită pentru cereri este de 7 zile.	
Finlanda	Actele pentru achiziții publice (348/2007) pentru Contractele publice și (349/2007) pentru utilități se aplică pentru contractele de peste și de sub pragurile UE. Cu toate acestea, atribuirea contractelor în utilități nu sunt reglementate. Un decret specifică cerințele de publicare în ambele sectoare. Obligațiile din Tratat se aplică.	PPA pentru contracte publice nu se aplică: < 15 000 EUR pentru bunuri și servicii și < 100 000 EUR pentru lucrări. Procedurile de negociere cu publicare prealabilă pot fi folosite < 50 000 EUR pentru produse și servicii și 500 000 EUR pentru lucrări.	Procedurile UE sunt simplificate și utilizate peste pragurile naționale. Atribuirile directe pot face obiectul justificărilor similare cu cele ale Directivelor.	Publicarea pe portalul web central plus alte mijloace media.	Nu sunt prevăzute limite de timp; trebuie permis un timp rezonabil pentru prezentarea licitației.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE. Cu toate acestea, nu există perioadă suspensivă.
Franța	Coduri de contracte publice, Ordonanța 2005/649, Decretul 2005/1742,	< 90 000 EUR: modalitățile de publicare a anunțurilor	< 4 000 EUR: nici o obligație. < pragurile UE: ofițerul de achiziții	< pragurile UE: formulare standard specifice, modalități de publicare	< pragurile UE: termenii prevăzute de autoritatea contractantă (a se	< pragurile UE: modalitățile determinate de autoritatea

	Decretul 2005/1308.	determinate de ofițerul de achiziții publice în funcție de obiectul contractului, valoarea sa și gradul de concurență. Între 90 000 EUR și pragurile UE: anunțuri urmează să fie publicate în Buletinul Oficial sau într-un ziar care are dreptul de a publica notificări legale. > pragurile UE: anunțurile urmează să fie publicate în Buletinul Oficial precum și în JOUE.	publice definește liber procedura în conformitate cu nevoile, numărul sau locația operatorului economic care le îndeplinește. > pragurile UE: procedurile stabilite de Directive.	determinate de autoritatea contractantă (a se vedea capitolul „praguri”). > pragurile UE: modalitățile stabilite de Directive.	vedea „praguri”). > pragurile U: termene stabilite de Directive.	contractantă (a se vedea „praguri”) în conformitate cu principiile Tratatului UE. > pragurile UE: norme stabilite de Directive.
Ungaria	Actul CXXIX de achiziții publice.	Sectoare clasice < 26 700 EUR (de aprovizionare și servicii) și < 50 000 EUR (lucrări): nici o obligație. Utilități < 166 700 EUR (de aprovizionare	< pragurile UE: procedură deschisă sau limitată, dar autoritățile contractante sunt autorizate să negocieze în cazul în care indică intenția în invitația de participare la licitație.	Obligația de a publica un aviz Buletinul de achiziții publice. Formularele standard pentru contractele < pragurile UE foarte asemănătoare cu formularele standard ale UE.	< pragurile UE: limitele de timp pentru prezentarea ofertelor sunt stabilite de către autoritatea contractantă, dar nu mai puțin de 25 de zile. Ele pot fi scurtate cu 5 zile cu	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.

		și servicii) și < 333 300 EUR (lucrări): nici o obligație.			condiția ca specificațiile ofertei și informațiile suplimentare au fost furnizate electronic.	
Irlanda	Nici o reglementare sub pragurile UE. Orientările naționale în materie de achiziții publice pot fi accesate pe web site-ul de achiziții publice naționale www.etenders.gov.ie	În conformitate cu orientările naționale, regula generală este că contractele > 50 000 EUR sunt publicate pe pe web site-ul de achiziții publice naționale. Procedurile interne ale multor autorități au nevoie de publicarea contractelor de sub acest prag.	Nu sunt folosite proceduri prescrise, ci proceduri deschise pentru contractele aflate sub pragurile UE.	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
Italia	Decretul prezidențial 163/2006 („Codul de contracte publice”).	Sectoare clasice < 20 000 EUR (de aprovizionare și servicii) și < 40 000 EUR (lucrări): cumpărarea directă permisă. < 500 000 EUR (lucrări): procedură	Aceleași proceduri se aplică sub și peste pragurile UE.	Publicarea anunțurilor de participare și a rezultatelor anunțurilor de atribuire sunt obligatorii. Contractele de lucrări > 500 000 EUR și pentru contracte de furnizare și servicii: publicarea în Jurnalul National	Licitație deschisă: 26 zile (lucrări) 15 zile (furnizare/ servicii). Procedură restrânsă sau negociabilă cu anunț: 15 + 20 zile (lucrări) 7 + 10 zile (furnizare/servicii).	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.

		<p>de negociere fără notificare permisă. < 750 000 EUR (lucrări): procedură simplificată restricționată permisă. Utilități Entitățile contractante care sunt și autorități contractante: praguri similare. Companiile publice, precum și entitățile private acționează pe baza drepturilor speciale sau exclusive: regulile prevăzute în reglementările lor.</p>		<p>Oficial și site-ul web al Autorității pentru Supravegherea contractelor publice. Contractele de lucrări < 500 000 EUR: publicarea pe notă-consiliului de administrație al autorității contractante.</p>		
Letonia	<p>Legea privind achizițiile publice în sectorul clasic pentru contractele aflate peste și sub pragurile UE și o lege privind achizițiile publice în sectorul de</p>	<p>Cumpărare directă: <4 200 EUR pentru bunuri și servicii și 14 000 EUR pentru lucrări. Procedura simplificată: < 30 000 EUR</p>	<p>Procedurile simplificate ale UE peste pragurile naționale. Procedurile simplificate naționale sub pragurile naționale.</p>	<p>Publicarea normelor egale cu cerințele de peste pragurile UE pentru contractele aflate peste pragurile naționale. Publicarea pe portalul web central.</p>	<p>Termenul limită pentru proceduri deschise este de 30 zile și limita de timp pentru depunerea de candidaturi este de 25 zile în cazul procedurilor</p>	<p>Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE. Nu pot fi depuse reclamații sub pragurile naționale (30 000 EUR și 170</p>

	utilități, dar aceasta din urmă nu se aplică sub pragurile UE.	pentru bunuri și servicii și 170 000 EUR pentru lucrări.		Sub pragurile naționale se aplică norme simplificate de invitație.	restricționate și negociabile. Timpul limită pentru depunerea ofertelor este de 25 de zile. Sub pragurile naționale, limita de timp este de 15 zile.	000) și nici pentru toate contractele aflate sub pragurile UE în sectorul de Utilități.
Lituania	Legea cu privire la achizițiile publice reglementează achizițiile publice în sectorul clasic și de utilități sub și peste pragurile UE. Entitățile contractante în sectorul de Utilități și autoritățile contractante în sectorul clasic trebuie să aibă propriile lor reglementări care urmează să fie publicate pe portalul web central.	30 000 EUR pentru bunuri și servicii și 145 000 EUR pentru lucrări. 3 000 EUR pentru cumpărare directă.	Proceduri UE simplificate recomandate peste pragurile naționale. Entitățile din sectorul clasic și de Utilități își vor stabili propriile proceduri de regulament intern.	Publicarea anunțurilor de participare pe portalul central web și în Monitorul Oficial. Anunțurile cu privire la contract de asemenea, în sectorul de Utilități.	Șapte zile de la publicarea unui anunț de participare.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.
Luxemburg	Legea din 2009 privind achizițiile publice.	< 55 000 EUR: procedură de negociere fără publicare. < 100 000 EUR:	Procedura de negociere fără publicare (a se vedea pragurile). Procedura de negociere	Publicarea unei note necesare pe portalul internet găzduit de Ministerul Finantelor Publice și	Licitație deschisă: 42 de zile. Această limită de timp poate fi redusă la 21 de zile.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.

		<p>procedură de negociere fără publicare cu condiția ca cel puțin 3 operatori economici să facă o ofertă.</p> <p>>100 000 EUR: procedură deschisă obligatorie, cu excepția cazului în care procedura negociată cu sau fără publicare este permisă de directivele UE.</p> <p>> 800 000 EUR: procedura de licitație restrânsă permisă și în cazul contractelor de lucrări.</p>	<p>(a se vedea pragurile), fără publicarea prevăzută conform căreia cel puțin 3 operatori economici sunt rugați să facă o ofertă.</p> <p>Licitație deschisă (a se vedea pragurile) obligatorie, cu excepția cazului în care procedura de negociere cu sau fără publicare este permisă de directivele UE.</p> <p>Procedura de licitație restrânsă (a se vedea pragurile) este permisă și pentru contractele de lucrări.</p>	<p>două ziare naționale pentru contractele >100 000 EUR.</p> <p>Formulare standard simplificate pentru anunțurile de sub pragurile UE.</p> <p>Formulare standard diferite pentru Utilități.</p>		
Olanda	<p>Un instrument statutar al Actului cadru pentru punerea în aplicare a Directivelor UE.</p> <p>Nici un instrument de reglementare pentru contractele aflate sub</p>	Nu este cazul.	<p>Licitația limitată cu invitații directe este practică. Entitățile contractante determină propriile lor politici și reguli pentru achiziții publice competitive.</p>	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.

	<p>pragurile UE. Reglementările directe (nu obligatorii) sunt emise pentru ambele sectoare: clasice (doar funcționează) și de Utilități. O nouă lege de achiziții publice este planificată pentru a fi pusă în aplicare în 2011.</p>					
Polonia	<p>Legea Achizițiilor Publice (29 ianuarie 2004) reglementează achizițiile publice în sectoarele clasice și de Utilități peste și sub pragurile UE pentru contracte în sectorul clasic.</p>	<p>PPL nu se aplică pentru contractele aflate sub 14 000 EUR.</p>	<p>Proceduri UE simplificate se aplică sub pragurile UE.</p>	<p>Anunțurile de contracte și de atribuire trebuie să fie publicate pe portalul web central de achiziții publice.</p>	<p>Cereri: 7 zile. Licitație deschisă: 20 zile pentru lucrări și 7 zile pentru bunuri și servicii. Licitație restrânsă: 14 zile pentru lucrări și 7 zile pentru bunuri și servicii. Dialog competitiv și procedura de negociere 10 zile.</p>	<p>Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE. Plângerile pot fi depuse pentru toate contractele de către PPL (Utilități care nu se află sub pragurile UE). Cu toate acestea, există limitări sub pragurile UE pentru căile de atac, cu referință la natura reclamației.</p>
România	<p>Legea pentru</p>	<p>< 15 000 EUR:</p>	<p>Procedura simplificată</p>	<p>Publicarea contractului</p>	<p>Limita de timp</p>	<p>Practic aceleași</p>

	<p>contractele de achiziții publice adoptată prin OUG 34/2006 și legea 337/2006 și legislația secundară prin HG 925/2006. PPL acoperă contracte în sectorul clasic și de Utilități peste și sub pragurile UE. Principiile Tratatului UE trebuie să fie respectate.</p>	<p>cumpărare directă. < 100 000 EUR pentru contracte de furnizare și servicii și 750 000 EUR pentru contracte de lucrări: proceduri simplificate. Peste praguri pentru proceduri simplificate, procedurile UE se aplică cu excepția limitelor de timp și publicarea în Monitorul Oficial.</p>	<p>cu cerere de oferte sub pragurile naționale. În caz contrar, în esență, se aplică procedurile Directivelor UE. Aceleași reguli pentru Utilități.</p>	<p>și a anunțurilor de atribuire privind portalul web central (ESPP) într-o manieră simplificată. Deasupra pragurilor naționale sunt utilizate formularele de anunțuri ale UE.</p>	<p>pentru prezentarea de ofertelor în cadrul procedurii simplificate este de 10 zile, care pot fi reduse la 6 zile sub prezentare electronică. Peste pragurile naționale limita de timp sub proceduri deschise este de 20 zile (15 zile în format electronic). Sub procedură restricționată, limita de timp pentru cerere este de 10 zile și pentru ofertă de 15 zile, care ar putea fi reduse în cazul prezentării electronice. Dialog competitiv 20 zile și procedură negociată de 10 zile.</p>	<p>reguli se aplică sub și peste pragurile UE. Perioada de așteptare este de 6 zile sub pragurile UE și de 11 zile peste pragurile UE.</p>
<p>Republica Slovacă</p>	<p>Legea privind achizițiile publice 25/2006 modificată prin 232/2008 și</p>	<p>65 000 EUR pentru bunuri și servicii și 360 000 EUR pentru lucrări.</p>	<p>Peste prima bandă procedurile UE cu scurtarea limitei de timp se aplică.</p>	<p>Peste prima bandă, Publicarea contractului și a anunțului de atribuire identică cu</p>	<p>Prima bandă: procedura deschisă pentru prezentarea ofertelor este de 36</p>	<p>Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE. Cu toate</p>

	<p>442/2008 reglementează contractele aflate sub pragurile UE în sectorul clasic. Utilitățile sunt nereglementate. Serviciile II B sunt reglementate de dispoziții aplicabile contractelor de sub pragurile UE.</p>	<p>30 000 EUR pentru bunuri și servicii și 120 000 EUR pentru lucrări. Sub ultimele praguri contracte cu valoare mică.</p>	<p>Între benzile mari și cele scăzute, se aplică proceduri simplificate. Cumpărarea directă este permisă sub banda inferioară.</p>	<p>cea de peste pragurile UE trebuie să se realizeze în ziarul electronic de achiziții publice gestionat de PPO (obligatoriu). Publicarea în alte mass-media este încurajată. E-ziarul, precum și alte mijloace media pot fi utilizate pentru o procedură simplificată.</p>	<p>zile și în procedura restricționată și negociată de 22 de zile. Între benzile înalte și scăzute, autoritățile contractante pot determina limitele de timp rezonabile.</p>	<p>acestea, apelurile nu pot fi depuse pentru contractele aflate sub benzile secunde.</p>
Slovenia	<p>Actul de Achiziții Publice (ZJN-2) pentru contractele din sectorul clasic și Actul de Achiziții Publice (ZJNVETPS) pentru contractele din Sectorul de utilități. Prevederile tratatului UE se aplică. Ambele acte reglementează contractele de sub pragurile UE. Serviciile de acordare II B sunt acoperite de</p>	<p>40 000 EUR pentru bunuri și servicii și 80 000 EUR pentru lucrări. 10 000 EUR pentru bunuri și servicii și 20 000 EUR pentru lucrări. Sub aceasta bandă mai redusă, se aplică valori mici ale achizițiilor publice.</p>	<p>Procedurile UE pot fi aplicate sub pragurile UE sau proceduri simplificate (una sau două faze), cu publicare prealabilă. În banda secundară a pragurilor o procedură simplificată cu invitație directă este posibilă (minim 3 oferte). Sub banda scăzută, cumpărarea directă este permisă.</p>	<p>Publicarea pe portalul web pentru toate contractele în cazul în care publicarea este obligatorie. Peste prima bandă, contractele și anunțurile de atribuire trebuie să fie ca și cele pentru cerințele UE, dar simplificate.</p>	<p>Dacă procedurile UE sunt utilizate sub pragurile UE, termenele ar trebui să fie practic aceleași. Altfel, autoritățile contractante au dreptul de a determina termenele pentru prezentarea de cereri și oferte în funcție de complexitatea și natura contractelor.</p>	<p>Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.</p>

	PPA și ar trebui să fie puse în aplicare cu publicarea unui anunț de participare.		Aceste praguri și metode se aplică și pentru sectorul de Utilități.			
Spania	Legea 30/2007 (sectorul de contracte publice) Legea 31/2007 (Utilități). Decretul Regal 1098/2001. Decretul Regal 817/2009.			Anunțuri standard specifice prevăzute pentru contractele de sub pragurile UE. Nici o reglementare pentru sectorul special de contracte aflate sub pragurile Dir. 2004/18.	Pentru contracte din sectorul public de sub pragurile UE, cel puțin 15 zile pentru depunerea ofertelor (proceduri deschise sau limitate).	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.
Suedia	Legea Achizițiilor Publice (LOU) pentru sectorul clasic și Legea Achizițiilor Publice (LUF) pentru Sectorul de utilități. Aceste acte acoperă Contractele situate sub pragurile UE. Obligațiile Tratatului UE sunt respectate. Serviciile II B sunt acoperite de regimul simplificat al LOU și LUF.	Nu există praguri naționale. Cumpărarea directă este permisă pentru contracte cu valoare scăzută la autorităților contractante (aceleași în sectoarele clasice și de utilități).	Este utilizată o procedură simplificată deschisă sau restrânsă cu publicare prealabilă.	Publicarea obligatorie a contractelor de anunțuri, în general, baze de date acceptate (operațiuni private în curs de acreditare).	Limita de timp pentru cerere trebuie să fie de minim 10 zile și pentru prezentarea ofertelor timpul rezonabil este stabilit de autoritatea contractantă.	Practic aceleași reguli se aplică sub și peste pragurile UE.
Marea Britanie	Regulamentele de contractelor	Nu este cazul.	Deoarece orientarea cerinței „valoare pentru	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.

	<p>achiziții publice S1 2006/5 și Regulamentele cocontractelor de Utilități S1 2006/6 pun în aplicare Directivile UE de peste pragurile UE. Nu există instrumente de reglementare sub pragurile UE. Obligațiile tratatului UE trebuie să fie respectate.</p>		<p>bani” implică utilizarea procedurilor competitive deschise.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

ANEXA 2: CHESTIONAR

SONDAJ SIGMA: CUM REGLEMENTEAZĂ STATELE MEMBRE UE ACHIZIȚIILE PUBLICE ÎN AFARA DOMENIULUI DE APLICARE A DIRECTIVELOR UE

Partea I. Regurile și procedurile de relevanță specifică pentru achiziții publice inferioare plafoanelor UE

Întrebarea 1. Instrumente de reglementare sau îndrumări pentru atribuirea contractelor aflate sub pragurile UE

- În primul rând, în scopul completitudinii, vă rugăm să specificați instrumentele de reglementare a atribuirii contractelor reglementate de Directivele UE 2004/17 și 2004/18 (care depășesc plafonul UE).
- Instrumentul de reglementare stabilește că obligațiile din Tratatul UE ar trebui să fie respectate atunci când se atribuie contracte aflate sub pragurile UE?
- Este utilizat același instrument de reglementare pentru contractele aflate sub pragurile UE? Dacă nu, vă rugăm să specificați instrumentul de reglementare a atribuirii contractelor aflate sub pragurile UE (de exemplu, legea achizițiilor publice, regulament separat sau alte acte administrative).
- Este utilizat același instrument de reglementare pentru contractele aflate sub pragurile UE în sectorul clasic și în sectorul de utilități?
- Există un instrument de reglementare pentru serviciile II B aflate sub pragurile UE? Vă rugăm să specificați, și să subliniați principalele caracteristici ale procedurilor de atribuire pentru această categorie de servicii.
- Dacă atribuirea contractelor aflate sub praguri este în mod principal sau exclusiv reglementată de orientare (de exemplu, Marea Britanie), mai degrabă decât instrumente de reglementare, vă rugăm să precizați unde pot fi accesate astfel de orientări. (Dacă acesta este cazul, vă rugăm să specificați „nu este cazul” pentru întrebările ulterioare referitoare la instrumente de reglementare, acolo unde este cazul.)

Întrebarea 2. Praguri naționale aplicabile, altele decât pragurile UE

- În plus față de pragurile care declanșează aplicarea normelor UE, folosiți alte praguri naționale? Vă rugăm să specificați rolul acestor praguri (de exemplu, utilizarea procedurilor simplificate, de cumpărare directă, cerere de citate). Sunt aceste praguri naționale aceleași pentru sectoarele clasice și de Utilități?

Întrebarea 3. Procedurile de achiziții publice inferioare plafoanelor UE

- Vă rugăm să specificați procedurile de achiziții publice (de exemplu, cererea de licitație deschisă sau restrânsă, de citate, achiziționarea directă și alte proceduri simplificate) care sunt autorizate sub pragurile UE și care sunt condițiile sau pragurile de utilizare a acestora?
- Sunt aceleași pentru sectorul public și Utilități?

Întrebarea 4. Reguli pentru invitații la oferte mai mici decât pragurile UE

- Care sunt regulile pentru invitații la oferte mai mici decât pragurile UE în ceea ce privește cerințele de publicare sau posibilitatea de a face invitații directe ale ofertelor, fără publicare prealabilă?

- În cazul cerințelor de publicare, ce mass-media vor fi utilizate?
- Pentru cele de mai sus, există diferențe între sectorul public și Utilități?

Întrebarea 5. Norme privind publicarea

- În caz de licitații deschise, ce avize sunt necesare (de exemplu, anunț de informare prealabilă, anunț de participare, și anunțul rezultatului atribuirii)? Există formulare standard pentru anunțurile diferite de cele prevăzute de directivele UE?
- Sunt ele aceleași pentru sectorul public și Utilități?

Întrebarea 6. Termene de depunere a cererilor și ofertelor

- Vă rugăm să precizați termenele de depunere a candidaturilor și a ofertelor în cadrul procedurilor de achiziții publice enumerate la întrebarea 3 (Procedurile de achiziții publice) de mai sus.
Cereri =
Oferte =

Întrebarea 7. Mijloace de depunere a cererilor și ofertelor

- Există reguli pentru depunerea candidaturilor și a ofertelor (de exemplu, prin poștă sau în format electronic)? Dacă da, vă rugăm să specificați.

Întrebarea 8. Politici și reguli de selecție calitativă

- Există politici, reguli sau proceduri de determinare a calificărilor unui ofertant de a efectua un contract? Dacă sunt diferite de regulile de peste pragurile UE, vă rugăm să specificați.

Întrebarea 9. Politici și reguli pentru criteriile de evaluare și de atribuire a ofertelor

- Există politici, reguli sau proceduri pentru evaluarea ofertelor și aplicarea criteriilor de atribuire? Dacă sunt diferite de regulile de peste pragurile UE, vă rugăm să specificați.
- Există reguli de determinare a ofertelor anormal de scăzute?

Întrebarea 10. Reguli pentru specificații tehnice

- Există reguli pentru definirea specificațiilor tehnice? Dacă sunt diferite de regulile de peste pragurile UE, vă rugăm să specificați.

Întrebarea 11. Politici și reguli pentru achizițiile electronice

- Există politici sau reguli pentru desfășurarea achizițiilor electronice? Dacă sunt diferite de regulile de peste pragurile UE, vă rugăm să specificați.

Întrebarea 12. Politici și reguli pentru acordurile-cadru

- Există politici sau reguli de atribuire a acordurilor-cadru? Dacă sunt diferite de regulile de peste pragurile UE, vă rugăm să specificați.

Întrebarea 13. Procedurile disponibile pentru plângeri, revizuire și căi de atac

- Care sunt procedurile disponibile pentru plângeri, revizuire și căi de atac? Dacă sunt diferite de regulile de peste pragurile UE, vă rugăm să specificați. Vă rugăm să specificați organismele competente să examineze recursurile. Aceleași organisme se ocupă cu procedurile care depășesc pragurile UE?

Partea a II-a. Norme și proceduri comune care nu sunt abordate de către directivele UE (dar care sunt frecvent incluse în regimurile de achiziții publice din statele membre ale UE)

Întrebarea 14. Organizarea procedurilor de licitație

- Autoritățile contractante au obligația de a forma comitete permanente sau ad-hoc de licitație pentru gestionarea procesului de licitație? În cazul în care răspunsul este da, care sunt principalele funcții și mandate ale comisiilor de licitație? Sunt compoziția și responsabilitatea acestor comitete reglementate prin lege sau de legislația secundară?
- Ce persoană/organism este autorizat să ia o decizie de atribuire, în numele Autorității Contractante? Este acest lucru reglementat prin lege sau de legislația secundară?

Întrebarea 15. Calificare și documentația de licitație

- Instrumentul aplicabil de reglementare prescrie conținutul detaliat al oricărei alte documentații de pre-calificare/selecție? În cazul în care răspunsul este da, vă rugăm să specificați principalele reguli.
- Instrumentul de reglementare prescrie utilizarea documentației de licitație standard sau model pentru achiziții de bunuri, lucrări și servicii? În cazul în care răspunsul este da, vă rugăm să specificați principalele reguli sau să faceți trimitere la secțiunea relevantă din instrumentul aplicabil de reglementare.
- În urma unei invitații de participare la licitație, ofertantul trebuie să plătească o taxă pentru documentația de licitație? În cazul în care răspunsul este da, vă rugăm să specificați regula.

Întrebarea 16. Deschiderea ofertelor

- Care sunt regulile de deschidere a ofertelor? Ofertele trebuie să fie deschise în mod public? Dacă da, cine poate asista la deschidere, sau aceasta se face în ședință închisă?
- Există diferențe în procedurile de deschidere cu privire la procedura aplicată și la mărimea sau natura contractului (servicii/bunuri/lucrări)?

Întrebarea 17. Securitatea licitației și titluri de performanță

- Instrumentul de reglementare permite autorităților/entităților contractante să solicite prezentarea unei oferte care trebuie să fie însoțită de o garanție de licitație? În cazul în care răspunsul este da, care sunt regulile și suma?
- Instrumentul de reglementare permite autorităților/entităților contractante să solicite ca încheierea unui contract de către un ofertant să fie însoțită de o garanție de performanță? În cazul în care răspunsul este da, care sunt regulile și care este suma?

Întrebarea 18. Anularea procedurii de licitație

- Instrumentul de reglementare cuprinde anularea unei proceduri de licitație? Dacă da, vă rugăm să specificați aceste reguli.

Întrebarea 19. Perioada de valabilitate a ofertelor

- Instrumentul de reglementare prescrie orice perioadă de timp de valabilitate a ofertei, inclusiv prelungiri posibile ale perioadei de valabilitate a ofertei? Dacă da, vă rugăm să specificați regulile.

Întrebarea 20. Utilizarea sistemului de două plicuri

- Instrumentul de reglementare prescrie utilizarea sistemului de două plicuri (oferțele tehnice și financiare depuse în plicuri diferite)? Dacă da, vă rugăm să specificați regulile.

Întrebarea 21. Conflictul de interese

- Regimul de reglementare stabilește toate normele aplicabile achizițiilor publice cu privire la problema conflictelor de interese? Dacă da, vă rugăm să specificați regulile.

Întrebarea 22. Reguli speciale pentru acordarea de consultanță sau de alte servicii intelectuale

- Instrumentul de reglementare stabilește reguli și proceduri specifice de atribuire de consultanță/servicii intelectuale? Dacă da, vă rugăm să specificați regulile.

Întrebarea 23. Schimbările sau inițiativele planificate în regulamentul de achiziții publice în afara domeniului de aplicare a directivelor UE (partea I și a II-a ale chestionarului)

În afară de alinierea necesară legislativă cu legislația UE și inițiativele naționale privind legea concesiunilor/PPP, aveți în vedere modificări ale regulamentelor-cadru în afara domeniului de aplicare a directivelor UE? Dacă da, vă rugăm să specificați.