

## TREĆA REGIONALNA KONFERENCIJA O UNUTARNJOJ FINANCIJSKOJ KONTROLI U JAVNOM SEKTORU

4.-6. lipnja 2013.

### Uvodni govor

Cijenjeni gosti iz Europske komisije, OECD-a/Sigme i zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja, uvaženi ministre financija i ministre za pitanja EU-a Republike Turske, poštovani voditelji jedinica za razvoj strategije i načelnici odjela unutarnje revizije naših tijela javne uprave, kao i predstavnici našeg Ministarstva,

dobro nam došli.

- Izrazio bih zadovoljstvo što nam je, kao Ministarstvu financija, pripala čast da zajedno s OECD-om/Sigmom budemo sudomačini Treće regionalne konferencije o unutarnjoj finansijskoj kontroli u javnom sektoru (PIFC-u) ovdje u Ankari.
- Još od listopada 2012. godine, s OECD-om/Sigmom tjesno surađujemo na pripremama za ovu konferenciju. K tome, održana su i dva pripremljena sastanka Radne skupine sastavljene od predstavnika iz Albanije, Hrvatske, OECD-a/Sigme i našeg Ministarstva.
- Kao što vam je poznato, prva Regionalna konferencija o PIFC-u održana je od 27. do 29. listopada 2010. u Zagrebu u Hrvatskoj. Konferencija se bavila trima stupovima PIFC-a – finansijskim upravljanjem i kontrolom (FUİK-om), unutarnjom revizijom i središnjom harmonizacijskom jedinicom (SHJ) – te je sudionicima omogućila da iz iskustava Bugarske, Mađarske, Rumunjske i Slovenije izvuku pouke o uspostavi i provedbi PIFC-a.
- Druga Regionalna konferencija o PIFC-u održana je od 21. do 23. rujna 2011. u slovenskom Portorožu. Na toj su konferenciji zemlje razmijenile svoja iskustva u vezi s napretkom ostvarenim na području PIFC-a, što poglavito vrijedi za zemlje sudionice.
- Danas otvaramo treću Regionalnu konferenciju o PIFC-u koja je zamišljena radi svraćanja pozornosti na FUİK kao jedan od stupova PIFC-a te radi iznošenja primjera dobre prakse. U tom smislu, imat ćemo priliku pobliže razmotriti primjere iz Albanije, Makedonije i Turske kako bismo usporedili domaću praksu i porazgovarali o konkretnim pitanjima. To će nam pomoći u stvaranju podloge za razmjenu iskustava pojedinih zemalja na području FUİK-a, koje se u praksi pokazuje vrlo izazovnim. Kako na području PIFC-a nema pisanih propisa EU-a, uspostava takvih podloga postaje još važnija jer omogućuje razmjenu spoznaja o praksi pojedinih zemalja i traženje rješenja za zajedničke probleme.
- Uspostava djelotvornog sustava FUİK-a odista je presudna želimo li imati dobro uhodani sustav PIFC-a. U tom smislu, izlaganja koja ćemo čuti i rasprave koje će tijekom ove konferencije voditi o uvođenju, razvoju i provedbi FUİK-a dat će pozitivan doprinos daljnjem unaprjeđenju sustava.
- U našoj zemlji, sustav PIFC-a je uveden Zakonom br. 5018 o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru (Zakon o FUİKJS). Zakon je donesen 2003. godine, a s punom

primjenom njegovih odredaba krenulo se početkom 2006. godine, s time da je na snagu stupilo i sekundarno i tercijarno zakonodavstvo neophodno za njegovu provedbu.

- Osim ovih zakonskih okvira, uspostavljene su i neophodne upravne strukture, imenovani su stručnjaci i unutarnji revizori, a za sudionike sustava priređeni su sveobuhvatni programi obuke kako bi se osiguralo djelotvorno funkciranje PIFC-a.
- U tijeku je postupak donošenja izmjena i dopuna Zakona o FUJKS-u kako bi se prevladali provedbeni izazovi uočeni slijedom šestogodišnjeg praćenja provedbe propisa te da bi se tijelima javne uprave dale odgovarajuće preporuke. Cilj ove inicijative je doraditi sustav u skladu međunarodnim normama i najboljima običajima EU-a te pojasniti konceptualni okvir, kao i osnovne ovlasti i odgovornosti.
- Osim spomenutih zakonskih izmjena, na stručnoj smo razini izradili nacrt Strategije razvoja PIFC-a, koja je – prema EU-ovim Izvješćima o napretku – prilično napredna u pogledu usklađivanja s pravnom stečevinom EU-a, a cilj joj je ocijeniti dosadašnji napredak, utvrditi područja koja treba i nadalje razvijati, izraditi akcijski plan djelatnosti koje valja provesti i ispuniti kriterije vezane uz PIFC, što je ključni uvjet za zatvaranje pregovaračkog Poglavlja 32 o finansijskom nadzoru.
- U navedenom nacrtu Strategije razvoja, analiziraju se jake i slabe strane sustava PIFC-a te se utvrđuju mjere za njegov razvoj. U sustavu su predviđene određene promjene, ponajprije radi jačanja FUJK-a kao jednog od njegovih stupova.
- Promjene predviđene u tom smislu odnose se na dodatno pojašnjenje uloga i odgovornosti sudionika u vezi s unutarnjom kontrolom, usklađivanje definicije i funkciranja prethodne (*ex ante*) finansijske kontrole s praksom EU-a, taksativno navođenje zadaća, ovlasti i odgovornosti SHJ-a za FUJK u Zakonu o FUJKS-u i jasno utvrđivanje upravljačke odgovornosti.
- Vjerujemo kako će ova konferencija, koja je toliko važna jer zemljama kandidatinjama i potencijalnim kandidatinjama pruža priliku za razmjenu spoznaja i iskustava na području FUJK-a, pomoći dalnjem razvoju sustava PIFC-a time što će donijeti dodanu vrijednost naporima koji se u našoj, baš kao i u drugim zemljama, ulažu na tom području u sklopu Poglavlja 32 o finansijskom nadzoru, kao dijelu procesa pregovora s EU.
- Iskoristio bih ovu priliku kako bih se zahvalio dužnosnicima OECD-a/Sigme i Europske komisije, kao i Odjelu za odnose s Europskom unijom i vanjske poslove te Glavnoj upravi za proračunski i fiskalni nadzor pri našem Ministarstvu. Želim vam svima plodonosnu konferenciju.