



SIGMA

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU



OECD

Creating Change Together



Воведен говор

Карен Хил,

Раководител на програмата СИГМА

Karen Hill, voditeljica programa SIGMA

2 Rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00
Fax : +33 (0) 1 45 24 13 05
<mailto:sigmaweb@oecd.org>
www.sigmaweb.org

This document has been produced with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union, and do not necessarily reflect the views of the OECD and its member countries or of beneficiary countries participating in the SIGMA Programme.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

Veliko mi je zadovoljstvo što sam u Ankari kako bih otvorila ovu važnu konferenciju o provedbi finansijskog upravljanja i kontrole kao dijela sustava unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru ili PIFC-a. U ime Sigme htjela bih se zahvaliti i našim turskim sudomaćinima, koji su s nama uložili velik trud u pripreme za ovaj događaj.

Kao što vam je poznato, koncept PIFC-a je osmišljen kao način da se zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama na njihovom putu prema članstvu u Europskoj uniji pomogne u uvođenju troškovno učinkovitog i pouzdanog sustava unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru ne bi li zaštitile javna sredstva i osigurale fiskalnu disciplinu. Riječ je o okviru koji rukovoditeljima i institucijama pomaže u djelotvornom upravljanju njihovim resursima ne bi li se javna sredstva raspoređivala kako treba i da bi donositelji političkih odluka mogli biti sigurni kako će se njihove odluke provoditi unutar pouzdanog institucionalnog i proceduralnog okvira. Djelotvorni sustav unutarnjih kontrola pruža i određeno jamstvo kako do finansijskih pogrešaka većih razmjera, prijevara ili rasipanja sredstava vjerojatno neće doći ili kako barem neće proći nezamijećeno.

SIGMA već dugi niz godina intenzivno radi na pomoći koju vama i vašim kolegama pruža u provođenju reformi PIFC-a u skladu sa zahtjevima iz pregovaračkog poglavlja 32. Mada smo u svojim nastojanjima glavni naglasak stavljali te ćemo ga i nadalje stavljati na rad s pojedinačnim zemljama, zadnjih godina pružamo podršku i Regionalnoj mreži za PIFC – projektu koji pod okriljem programa IPA i posredstvom g. Roberta Gielissea i njegovog tima potpomaže Opća uprava za proračun.

U tom smislu, ovo je već treća regionalna konferencija o PIFC-u koju je SIGMA priredila u zadnjih nekoliko godina. Prva je održana u listopadu 2010. godine u Hrvatskoj, radi rasprave o osnovama reforme triju stupova PIFC-a: finansijskom upravljanju i kontroli, unutarnjoj reviziji i središnjoj harmonizacijskoj jedinici. Druga konferencija je u rujnu 2011. održana u Sloveniji, a naglasak joj je bio na upoznavanju sudionika s dobrim običajima u uvođenju i razvoju PIFC-a. Dodatni cilj obiju ovih konferencija bio je da se među zemljama sudionicama uspostavi još tješnja suradnja izgradnjom neformalne Mreže za PIFC ne bi li im se tako omogućila razmjena gledišta i iskustava.

Povratne informacije koje su sudionici dali u svojim ocjenama dosadašnjih konferencija pokazale su da ovi skupovi pripomažu produbljivanju rasprava o ključnim pitanjima i da sudionici smatraju kako je format konferencija za njih bio koristan.

Kako je Mreža za PIFC jedina postojeća podloga za jačanje suradnje među središnjim harmonizacijskim jedinicama u zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama za članstvo u EU, gorljivo se zalažem da SIGMA nastavi s podupiranjem Mreže ne bi li se njenim članicama omogućila međusobna razmjena iskustava u pogledu izazova s kojima se suočavaju i problema koje su morali riješiti u nastojanju da u svojim zemljama provedu sustav PIFC-a.

K tome, mislim kako je vaša međusobna razmjena spoznaja posebno važna kao alternativa oslanjanju na tehničku pomoć, jer je iskustvo neke susjedne zemlje iz regije često od osobitog značaja te vam može pomoći da provedbu reformi PIFC-a u svojoj zemlji uzmete u vlastite ruke.

Dok su se prethodne dvije konferencije bavile općim pitanjima PIFC-a, ovaj će skup biti usredotočen na FUİK kao jedan od njegovih stupova.

U svojim dosadašnjim ocjenama, SIGMA je u pravilu dolazila do zaključka kako, kada su posrijedi pojedini stupovi PIFC-a, FUİK zaostaje za UR-om, čak i u onim zemljama u kojima su imenovani rukovoditelji za FUİK. Upravljačka odgovornost i delegiranje ovlasti prepoznati su kao načela koja se u mnogim zemljama regije razvijaju sporo. Nadalje, premda je unutarnja revizija odvojena od unutarnje upravljačke strukture, politika FUİK-a ima utjecaja na unutarnju reviziju, koja ne može djelotvorno funkcionirati tamo gdje nema opredijeljenosti za upravljačku odgovornost. Stavljanjem naglaska na FUİK osigurat će se da se o tim pitanjima raspravlja, a to bi trebalo pripomoći i prepoznavanju prepreka u ostvarivanju napretka.

U sljedeća dva i pol dana, čut ćete izlaganja predstavnika nekoliko izaslanstava koja su ovaj tjedan s nama, kao i izlaganja stručnjaka Sigme. Ta su izlaganja zamišljena kako bismo se usredotočili na stvarnu provedbu FUİK-a, jer je puko postojanje zakonske osnove nedostatno za oživotvorene istinske kulture FUİK-a. Osim dijelova koji će po završetku svakog izlaganja biti posvećeni pitanjima i odgovorima, imat ćete priliku sudjelovati i u raspravama, i to kako na plenarnoj osnovi u ovoj dvorani, tako i kada se podijelite u radne skupine.

Željela bih napomenuti da odgovori na upitnik koji ste bili zamoljeni unaprijed ispuniti pokazuju kako se više zemalja muči s provedbom snažnog i održivog sustava FUİK-a zbog izostanka opredijeljenosti na političkoj i višoj rukovodstvenoj razini, kao i nedostatka usklađene strategije uvođenja takvog sustava. S nestrpljenjem iščekujemo raspravu koja će se o tim pitanjima povesti tijekom ove konferencije, a osobito kad se podijelite u radne skupine. Naime, rasprave po radnim skupinama su zamišljene kako bi vam se omogućilo da razmislite o onome što ste čuli u prethodnom dijelu konferencije i porazgovarate o tome kako iznaći najbolji način za napredovanje u provedbi FUİK-a u vašoj zemlji.

Mislim da bi bilo pošteno reći kako je program Konferencije prilično intenzivan, ali i vrlo zanimljiv. Njegov uspjeh, dakako, ovisi o vama i o tome koliko ćete otvoreni i iskreni biti u svojim raspravama. Kako čujem, dosadašnje konferencije u tom smislu nisu podbacile i uvjerena sam da ćete svi doprinijeti uspjehu ovoga skupa i pretvoriti ga u ugodno i pozitivno iskustvo.

U ime svih članova Sigminog tima, želim vam ugodnu i korisnu konferenciju.