

Treća regionalna konferencija o PIFC-u

Izazovi na području FUiK-a
u Republici Makedoniji

Viktor Gjorcev, voditelj Odjela za UR

Ministarstvo financija Republike
Makedonije

Ankara, 4. – 6. lipnja 2013.

Pravni okvir za PIFC

- Zakon o PIFC-u (Službeni list Republike Makedonije, br. 90/09 i 12/11)
- Podzakonski akti o FUIK-u
- Podzakonski akti o UR
- Uredba o postupku sprečavanja nepravilnosti, načinu međusobne suradnje, obliku, sadržaju, rokovima i načinu izvješćivanja o nepravilnostima (SL br. 63/11)
- Zakon o finansijskoj inspekciji u javnom sektoru je u postupku pred Vladom i očekuje se kako će tijekom 2013. godine biti donesen zajedno sa Zakonom o javnoj upravi

Pravni okvir za FUiK

1/2

- Pravilnik o načinu davanja ovlaštenja (SL br. 147/10 i 34/11)
- Pravilnik o načinu provedbe općih financijskih procesa (SL br. 147/10 i 34/11)
- Pravilnik o načinu izvršavanja poslova iz nadležnosti jedinica za financijska pitanja (SL br. 147/10 i 34/11)

- Standardi za unutarnju kontrolu u javnom sektoru (SL br. 147/10)
- Pravilnik o obliku i sadržaju izvješća i izjava o kvaliteti i stanju unutarnjih kontrola iz Godišnjeg financijskog izvješća (SL br. 147/10 i 34/11)

Priručnik za financijsko upravljanje i kontrolu, objavljen na internetskim stranicama Ministarstva financija

Važnost reforme PIFC-a u Republici Makedoniji

Sustav PIFC-a kao dio sveobuhvatne reforme javne uprave

PIFC je jedan od glavnih strateških prioriteta utvrđenih u Programu Vlade

Na području PIFC-a provedeno je 5 projekata (2004.-2013.)

Važnost reforme PIFC-a u Republici Makedoniji

O Godišnjem finansijskom izvješću vezanom uz napredak na području FUiK-a i UR u javnom sektoru raspravlja se na sjednici Vlade, pri čemu se donose konkretni zaključci koji institucijama služe kao smjernice

Vlada se na tromjesečnoj osnovi upoznaje s napretkom ostvarenim u sklopu Poglavlja 32 – Finansijski nadzor, a kao dio Nacionalnog programa usvajanja pravne stečevine EU-a

Jedinice za finansijska pitanja (JFP) i Jedinice za unutarnju reviziju (JUR) su izuzete od privremenog ograničenja zapošljavanja u javnom sektoru, koje se provodi kao jedna od mjera štednje

JAČANJE SUSTAVA FINANCIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE

- *Twinning* projekt EU-a “Jačanje unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru” proveden je u razdoblju od 2007. do 2009.
- MATRA projekt “Jačanje i provedba unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru na središnjoj razini” proveden je u razdoblju 2009. – 2010.
- *Twinning* project “Potpora procesu fiskalne decentralizacije kroz jačanje kapaciteta za dobro financijsko upravljanje i unutarnju financijsku kontrolu na lokalnoj i središnjoj razini” proveden je u razdoblju od 2011. do 2013.

Napredak na području FUiK-a

	2009.	2010.	2011.	2012.	IV. 2013.
Broj osnovanih jedinica za <i>financijska pitanja (JFP)</i>	15	46	66	85	90
Broj imenovanih voditelja JFP-a		30	52	69	73
Broj imenovanih osoba <i>zaduženih za prijavljivanje nepravilnosti</i>	65	93	111	117	119

Delegirana upravljačka odgovornost

	2012.	2013.	Napredak u p.p.
Raspodjela proračuna – središnja razina	63%	84%	21
Opća ovlaštenja – središnja razina	40%	66%	26
Raspodjela proračuna – lokalna razina	25%	72%	47
Opća ovlaštenja – lokalna razina	7%	36%	29

Strategija razvoja PIFC-a 1/2

- Do sada su na području PIFC-a objavljena dva strateška dokumenta, a treći je u unutarnjem postupku prihvaćanja
- Strategija razvoja PIFC-a za razdoblje od 2006. do 2008.
- Strategija razvoja PIFC-a za razdoblje od 2010. do 2012.
- Ovi se dokumenti uglavnom bave uspostavom pravnog i institucionalnog okvira za sustav PIFC-a

Strategija razvoja PIFC-a 2/2

Treća Strategija razvoja PIFC-a, za razdoblje od 2013. do 2015., uglavnom će se baviti procesom provedbe

Uzajamna suradnja svih odjela MF-a koji se bave financijskim upravljanjem u javnom sektoru (PIFC Proračun, Riznica, Financijska pitanja, Unutarnja revizija, Makroekonomija, Financijski sustav)

Pažljivo se vodilo računa o komentarima i preporukama OU za proračun, Sigme i iz *Twinnin* projekta

Treća Strategija razvoja PIFC-a u završnoj je fazi prihvaćanja i u narednom će razdoblju biti podnesena OU za proračun radi daljnjih komentara

Analiza jazova

1/4

Jaz: JFP nisu uspostavljene u svim tijelima javnog sektora.

Preporuka: Nastavak napora i utvrđivanje kriterija za uspostavu JFP-a u svim većim tijelima javnog sektora

Analiza jazova

2/4

Jaz: Broj imenovanih voditelja JFP-a smatra se nedovoljnim.

Preporuka: Nastavak napora radi jačanja kapaciteta i premještanja zaposlenika iz drugih odjela ili drugih institucija.

Analiza jazova

3/4

Jaz: Upravljanje rizicima se nedovoljno provodi u praksi.

Preporuka: Izrada smjernica kako bi se naglasilo da je upravljanje rizicima (mjere procjene i praćenja rizika i registar rizika) sastavni dio upravljačkog procesa

Analiza jazova

4/4

Jaz: Ima institucija koje nisu donijele sve potrebne pisane postupke.

Preporuka: Utvrđivanje najbolje prakse na području pisanih postupaka (na središnjoj i lokalnoj razini) i njena razmjena s drugim institucijama, uz pridavanje posebne pažnje upravljačkim informacijama

Provedba preporuka

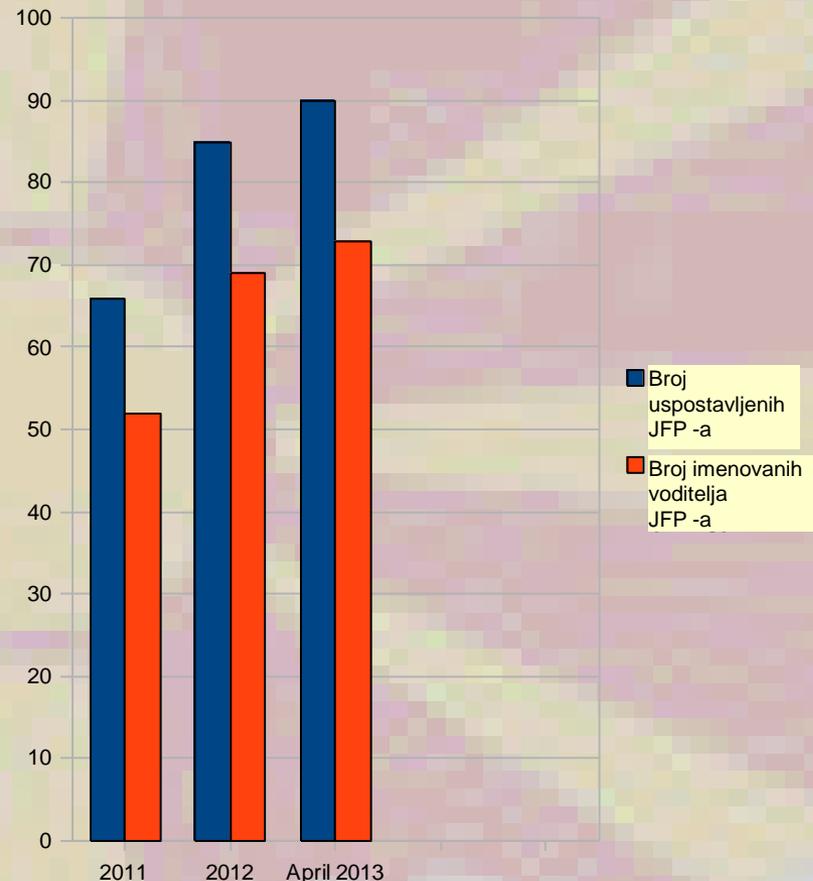
1/2

Napredak u uspostavi JFP-a

- 2011. – 66
- 2012. – 85
- IV. 2013. – 90

Napredak u imenovanju voditelja JFP

- 2011. – 52
- 2012. – 69
- IV. 2013. - 73



Provedba preporuka

2/2

SHJ je izradila Priručnik za FUiK s iscrpnim smjernicama za upravljanje rizicima.

Provedba standarda kvalitete ISO 9001:2008, koji uključuje osmišljanje i donošenje pisanih postupaka za procese i podprocesse unutar institucije

Daljnje aktivnosti na području FUIK-a

1/2

- Intenzivnije uvođenje upravljanja rizicima
- Jačanje uloge JFP-a
- Jačanje kapaciteta SHJ-a
- Daljnji razvoj FUIK-a na lokalnoj razini

Daljnje aktivnosti na području FUIK-a

2/2

Daljnji razvoj decentraliziranog sustava financijskog upravljanja

Izrada strateških godišnjih planova i prijedloga proračuna na razini organizacijskih jedinica

Odluka o raspodjeli ukupnog odobrenog proračuna

Osoba ovlaštena za preuzimanje financijskih obveza (voditelj odjela)

Osoba ovlaštena za plaćanje (voditelj Jedinice za financijske pitanje)

Hvala vam na pozornosti!!!

viktor.gjorcev@finance.gov.mk