



# **Reforma direktiva EU o javnim nabavkama:**

***Ka većoj fleksibilnosti:***

***Predlozi Komisije za Direktive o javnim nabavkama (kojim se zamjenjuju direktive 2004/18/EZ i 2004/17/EZ)***

***20. decembar 2011.***

***Jari Kallio***

***Generalni direktorat za unutrašnje tržište i usluge  
Zakonodavstvo i politika javnih nabavki***

***Regionalna IPA Konferencija o javnim nabavkama  
Danilovgrad, 20-21. jun 2013.***



# Ciljevi reforme

1. Jednostavniji/  
fleksibilniji  
postupci

3. Poboljšan pristup (mala  
i srednja preduzeća,  
prekogranična trgovina)

2. Strateška  
primjena

4. Regulisani postupci

5. Upravljanje/ Profesionalizacija nabavki





# Međunarodni kontekst

- *Potpuno poštovanje Sporazuma o javnim nabavkama(GPA) Svjetske trgovinske organizacije i bilateralnih trgovinskih sporazuma (npr. granične vrijednosti, postupci)*
- *Potpuna fleksibilnost u okviru GPA (pojednostavljeni postupci za organe ispod centranog nivoa, skraćenje rokova...)*



# Obuhvat predloga

- **Dva predloga**, kojim se zamjenjuju **Direktiva 2004/18/EZ** (javne nabavke) i **Direktiva 2004/17/EZ** (nabavke komunalnih usluga)
- **Nema izmjena** Direktive o nabavkama u sektoru **odbrane** (2009/81/EZ) niti Direktive o **pravnim lijekovima** (89/665/EEZ i 92/13/EEZ, obje izmjenjene sa 2007/66/EZ)
- **Ostali paralelni predlozi:**
  - **Predlog o koncesijama**
  - **Predlog propisa o međunarodnom pristupu**



## Trenutno stanje

- **Komisija** usvojila predloge 20. decembra 2011.
- **Savjet**
  - Opšti pristup 10. decembar 2012.
- **Evropski parlament**
- Izvjestilac IMCO-a (Unutrašnje tržište i zaštita potrošača) objavio nacrt izvještaja
- Izvještaj IMCO-a 18. decembar 2012.
- Pregovarački mandat 21. februar 2013.
- **Trijalog:** od marta 2013. do juna 2013.



# Pojednostavljanje





## Fleksibilniji postupci

- Mogućnost uvećane primjene **konkurentnog postupka sa pregovaranjem** (čl. 24 i 27)
- Pojednostavljivanje/dodatna fleksibilnost za **konkurenčki dijalog, okvirne sporazume i DSK** (dinamički sistemi kupovine)
- Pojednostavljeni postupak za ugovorne organe na **nivoima nižim od centralnog**: prethodno informacijsko obavještenje zamjenjuje obavještenje o dodjeli ugovora (čl. 24 (2)(b))
- Opšta revizija rokova



# Olakšavanje uslova u vezi sa dokumentacijom

- *Iscrpna lista uslova za kriterijume selekcije (čl. 56(1))*
- *Sopstvene deklaracije (čl. 57)*
- *e-Certis (čl. 58)*



# Povećati obim e-nabavki

- *Obavezna potpuna elektronska dostupnost tenderske dokumentacije (čl. 51)*
- *Potpuna elektronska komunikacija = obavezno 2 godine nakon roka za transponovanje (čl. 19.7)*
- *Poboljšane e-alatke:*
  - ***Pojednostavljivanje DSK-a (čl. 32)***
  - ***e-katalozi (čl. 34)***
  - ***e-potpisi (čl. 19.5)***



# Strateška primjena javnih nabavki





# Vodeći principi

- *Bez napuštanja veze sa sadržajem, već ublažavanje (proces proizvodnje, komercijalizacija, eksternalije – čl. 66, 67)*
- *Olakšati upravljanje društvenim uslovima putem oznaka (čl. 41)*
  - **Može se zatražiti posebna oznaka ako su uslovi povezani sa sadržajem proizvoda**
  - **Ekvivalentne oznake takođe moraju biti prihvaćene**
  - **Mogućnost da poslovni subjekti pruže alternativne dokaze kada nema blagovremenog pristupa oznakama**



# Strateška primjena: Životna sredina

- *Uslovi povezani sa proizvodnim procesom*
  - u tehničkim specifikacijama (čl. 40) i
  - kao kriterijumi za dodjelu (čl. 66)

Primjena: korišćenje energetski efikasnih mašina za proizvodnju
- *Obračunavanje troškova životnog ciklusa fakultativno, pri čemu se uzimaju u obzir eksternalije ukoliko ih je moguće provjeriti i utvrditi njihovu novčanu vrijednost (čl. 67(1)(b))*  
*Postojeća zajednička metodologija EU = obavezno obračunavanje troškova životnog ciklusa (čl. 67(3))*



# Strateška primjena: Društveni aspekti

- *Uslovi u vezi sa proizvodnim procesom*
  - kao kriterijumi za dodjelu (čl. 66)
  - u uslovima za ispunjenje ugovora
  - u uslovima se moraju uzeti u obzir
    - zaštita zdravlja zaposlenih ili
    - društveno integriranje lica u nepovoljnem položaju (Rec. 41)
  - Primjer: angažovanje lica u nepovoljnem položaju za pružanje usluga



# Strateška primjena: Socijalni aspekti

## *Poseban režim socijalnih usluga*

- *Pojednostavljena pravila:*
  - **Veća granična vrijednost – 500.000 eura (čl. 4 (d))**
  - **Ispod granične vrijednosti: obično interesi koji nisu prekogranični (recital 11)**
  - **Iznad granične vrijednosti: Države članice mogu slobodno odlučivati o postupcima, samo postoji uslov: ex-ante (+ ex-post) objavljivanje u SL (čl. 75) + nediskriminacija (čl. 76 (1))**
- *Države članice moraju dozvoliti ugovornim organima da uzmu u obzir kriterijume kvaliteta (čl. 76 (2))*



# Strateška primjena: Inovativnost

## *Inovativno partnerstvo (čl. 29)*

*Ugovorni organ sarađuje sa kompanijom odabranom u redovnom konkurentskom tenderskom postupku za izradu i kupovinu inovativnog proizvoda, rada ili usluge, koji ne postoji na tržištu*



# Bolji pristup za mala i srednja i tek osnovana preduzeća





# Bolji pristup za mala i srednja i tek osnovana preduzeća

- **Podjela ugovora na partie (čl. 44):** “primjeniti ili obrazložiti” – 500.000 eura / 5 miliona eura
- **Gornja granica prometa (čl. 56.3)** (ekonomsko i finansijsko stanje): maksimalno 3 puta u odnosu na procjenjenu ugovornu vrijednost
- **Olakšani uslovi u vezi sa dokumentacijom,** sopstvena certifikacija, korišćenje postojećih baza podataka



# Regulisani postupci





# Regulisani postupci

- *Minimalne zaštitne mjere protiv sukoba interesa i ostalih protivzakonitih oblika ponašanja (čl. 21, 22)*
- *Izbjeći nepravične prednosti zbog prethodnog udruživanja (čl. 39)*
- *Ojačati pravila za neuobičajeno niske tendere (čl. 69)*
- *Jasna pravila za izmjene ugovora tokom sprovodenja (čl. 72)*



## Kontakt

*Evropska komisija  
Generalni direktorat za unutrašnje tržište i usluge  
Direktorat C: Javne nabavke, Jedinica C 1*

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/publicprocurement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/index_en.htm)

*Jari Kallio  
Tel. 0032 2 295 56 38  
Jari.Kallio@ec.europa.eu*