



Новий підхід до РДУ та його використання Європейською Комісією

16 листопада 2017 р.

Бернар Брюне

*Голова відділу Генерального директорату
з питань сусідства та переговорів про розширення.АЗ*

Новий підхід до РДУ - I



Новий підхід до РДУ - II

Зв'язок із роботою галузі



Перед застосуванням нового підходу до РДУ:



Очікування від застосування нового підходу до РДУ



Запровадження нового підходу до РДУ



Горизонтальна РДУ (I):

- **Принципи державного управління**, розроблені ОЕСР/SIGMA у тісному співробітництві з Комісією (2014, 2016 – ЄПС), докладно визначають ключові сфери РДУ: *"Критерії ефективного управління"*
- **Первинне оцінювання** виконання Принципів державного управління (з 2015 року в усіх країнах-кандидатах та деяких країнах ЄПС)
- **Стратегії РДУ/УДФ** згідно з новою програмою РДУ у більшості країн-кандидатів та деяких країнах ЄПС (наприклад, в Україні)
- Широке використання **Інструменту галузевої бюджетної підтримки (ГБП)** для підтримки реформ РДУ та УДФ (наприклад, в Україні)
- Структурний **діалог з розробки політики** для РДУ та УДФ у більшості країн-кандидатів та започаткування такого діалогу у деяких країнах ЄПС (наприклад, в Україні)

«Активізація» РДУ в роботі сектору (II):

- Широка **інтеграція Ключових принципів державного управління** у роботу галузі (особливо фінансова підтримка ЄС) з метою стимулювання належних процесів розробки політики й законодавства, збільшення підзвітності, вдосконалення процедур надання послуг
 - Переглянутий посібник з проектів twinning (2017)
 - Переглянуті настанови з бюджетної підтримки (2017)



- Важливість РДУ: угоди про асоціацію та поглиблену і всеосяжну зону вільної торгівлі
- РДУ це ключовий пріоритет європейського інструменту сусідства «Єдина рамкова програма підтримки» для Вірменії, Грузії, Молдови та України:
 - **Вірменія: первинне оцінювання(2018)**
 - **Грузія: дорожня карта РДУ, СБП РДУ**
 - **Молдова: первинне оцінювання SIGMA (2015), стратегія РДУ**
 - **Україна: стратегія РДУ, СБП РДУ, первинне оцінювання SIGMA (2018), діалог з розробки політики (розпочинається)**
- Розпочинається «активізація» РДУ в галузевій роботі

«Активізація» РДУ у галузевій роботі



Ключові принципи державного управління	Реалії у багатьох країнах/галузях
Закони й політика розробляється в рамках інклюзивної, заснованої на фактах процедури (вдосконалення регулювання)	<ul style="list-style-type: none">- Тиск з метою швидко розробляти галузеві закони (наприклад, документи Угоди про ГВЗВТ)- Формальне співробітництво між міністерствами- Брак своєчасних консультацій із громадськістю- Брак або низька якість оцінки впливу законопроектів- Пришвидшене ухвалення законів парламентом <p><i>→ Низька якість законодавства, проблеми з виконанням</i></p>
Закон про загальні адміністративні процедури та окремі спеціальні процедури сприяють вдосконаленню процесів надання послуг	<ul style="list-style-type: none">- Сотні галузевих законів, що передбачають спеціальні адміністративні процедури <p><i>→ Низька правова визначеність для громадян та бізнесу, висока вірогідність корупції</i></p>
Раціональна організація державного управління та чітка підзвітність між інституціями	<ul style="list-style-type: none">- Державні органи діють без нагляду і наділені паралельними по відношенню до профільних міністерств функціями з розробки політики <p><i>→ Фрагментація, політизація, перетинання та конфліктні стратегії навіть в межах одного сектору</i></p>
Професійна, основана на заслугах державна служба із прозорою структурою оплати	<ul style="list-style-type: none">- Непрозорі процеси прийняття на державну службу та звільнення зі служби, схеми збільшення матеріальної винагороди



- Минуло лише три роки з часу запровадження нового підходу, а країни-кандидати і дедалі більше країн ЄПС зобов'язалися здійснювати більш системні РДУ
- Принципи державного управління і базове оцінювання забезпечують хорошу основу для:
 - **Розробки / перегляду стратегій РДУ/ УДФ**
 - **Діалогу з розробки політики**
 - **Фінансової допомоги ЄС**
- Необхідність інтегрувати ключові принципи державного управління (фінансова допомога, діалог з розробки політики) для забезпечення послідовного підходу



Додаткова інформація

Принципи державного управління:

<http://www.sigmaweb.org/publications/principles-public-administration.htm>

Базове оцінювання ОЕСР/SIGMA:

<http://www.sigmaweb.org/publications/public-governance-monitoring-reports.htm>

Програма ЄС з вдосконалення регулювання:

http://ec.europa.eu/smart-regulation/better_regulation/key_docs_en.htm

Настанови ЄС з вдосконалення регулювання:

http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/toc_guide_en.htm

Міжінституційна угода про вдосконалення законотворчого процесу (2016):

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1474895262798&uri=CELEX:32016Q0512\(01](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1474895262798&uri=CELEX:32016Q0512(01)

У разі запитань:

*Центр тематичної експертизи з питань РДУ
ГЕНЕРАЛЬНИЙ ДИРЕКТОРАТ З ПИТАНЬ СУСІДСТВА ТА
ПЕРЕГОВОРІВ З РОЗШИРЕННЯ.АЗ – ТЕМАТИЧНА
ПІДТРИМКА, ЕКОНОМІЧНЕ ВРЯДУВАННЯ ТА МІЖНАРОДНІ
ФІНАНСОВІ ІНСТИТУЦІЇ, РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО
УПРАВЛІННЯ*

Email: NEAR-PAR@ec.europa.eu